

Zápisnica

zo 4. zasadnutia Rady vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie

27. mája 2013 o 13.00 hod., Úrad vlády SR, Nám. Slobody 1, Bratislava

Prítomných: 34 ľudí s hlasovacím právom, z toho:

- za Komoru za štátnu správu: 15 z 19 nominovaných – uznášania schopní
- za Komoru na MNO: 19 z 31 – uznášania schopní

Prítomných bez hlasovacieho práva: 9

- za Komoru za štátnu správu: 1
- za Úrad splnomocnenca vlády pre rozvoj občianskej spoločnosti: 8

Vopred ospravedlnených: 5

(viď prezenčná listina)

Program rokovania

1. Otvorenie
2. Spoločná pozícia MNO k operačným programom štrukturálnych fondov na programovacie obdobie 2014 -2020
3. Program podpory dobrovoľníctva
4. Podpora výskumných aktivít o stave občianskej spoločnosti
5. Návrh finančného mechanizmu podpory MNO zameraných na obhajobu verejného záujmu a stráženie demokracie
6. Program podpory verejnej diskusie a sociálnych kampaní
7. Návrh úpravy legislatívy
8. Podpora partnerov štátu
9. Zverejnené datasety za 1. polrok 2013
10. Informácia o plnení úloh Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku (Uznesenie vlády SR č. 68) a Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie v SR (Uznesenie vlády SR č. 50)
11. Rôzne
12. Záver

Zhrnutie rokovania v rámci jednotlivých bodov

1. Otvorenie

Zasadnutie Rady vlády pre mimovládne neziskové organizácie otvoril podpredseda Rady vlády splnomocnenec vlády pre rozvoj občianskej spoločnosti Filip Vagač (ďalej podpredseda). Podpredseda ospravedlnil neúčast predsedu Rady vlády - podpredsedu vlády a ministra vnútra R. Kaliňáka. Splnomocnenec vlády zároveň oznámil členom Rady, že ho predseda požiadal o vedenie rokovania Rady vlády.

Program zasadnutia Rady vlády bol bez pripomienok jednohlasne odsúhlasený.

2. Spoločná pozícia mimovládnych neziskových organizácií k operačným programom štrukturálnych fondov na programovacie obdobie 2014-2020

Podpredseda predstavil proces vzniku materiálu, resp. činnosť pracovnej skupiny zriadenej s týmto zámerom, a následne otvoril diskusiu o tomto materiáli. Po krátkych vyjadreniach o spolupráci rezortov s mimovládnyimi organizáciami pri tvorbe tohto materiálu a vyjadrení podpredsedu o perspektíve materiálu bola *Spoločná pozícia* Uznesením č. 21 jednohlasne prijatá.

3. Program podpory dobrovoľníctva

Podpredseda krátko uviedol proces vzniku materiálu, všeobecne predstavil pracovnú skupinu, ktorá ho tvorila a vyzval Alžbetu Mračkovú ako hlavnú predstaviteľku tejto pracovnej skupiny k priblíženiu materiálu. P. Mračková uviedla základné informácie o východiskách pri tvorbe programu podpory dobrovoľníctva, o nadväznosti na už uskutočnené kroky (najmä Zákon o dobrovoľníctve) a potrebe implementácie ďalších krokov, ktoré sú obsiahnuté v materiáli. *Program podpory dobrovoľníctva a dobrovoľníckych centier* bol Uznesením č. 22 jednohlasne schválený.

4. Podpora výskumných aktivít o stave občianskej spoločnosti

Podpredseda stručne predstavil pracovnú skupinu a proces vzniku materiálu a vyzval hlavného zástupcu pracovnej skupiny Borisa Strečanského k poskytnutiu bližších informácií. P. Strečanský priblížil potrebu výskumu neziskového sektora a faktických informácií o tomto segmente spoločnosti. Po krátkom komentári Martina Bútoru podpredseda vyzval prítomných hlasovať. Materiál *Výskum zameraný na poznávanie neziskového sektora* bol Uznesením č. 23 jednohlasne schválený.

Nasledovala **krátka diskusia o ďalšom postupe týkajúcom sa odhlasovaných materiálov**. Podpredseda vysvetlil, že materiály vznikali na základe úloh stanovených v uznesení vlády SR č. 68 a č. 50 z roku 2012. Až po rokovaníach o týchto materiáloch s príslušnými rezortmi (predovšetkým Ministerstvom financií SR) je možné pristúpiť k prijímaniu konkrétnych úloh. Rada vlády pre MNO môže predsedovi vlády úlohy len odporučiť, nie uložiť.

5. Návrh finančného mechanizmu podpory MNO zameraných na obhajobu verejného záujmu a stráženie demokracie

Podpredseda predstavil pracovnú skupinu a otvoril diskusiu o materiáli, ktorý vytvorila. Marcel Zajac poukázal na odlišnosť názvu materiálu v programe zasadnutia Rady vlády a v samotnom materiáli a odlíšil advokačné organizácie od tzv. watchdogových. Podpredseda uviedol hlasovanie o materiáli pod názvom uvedeným v jeho záhlaví (t.j. *Návrh podporného mechanizmu z verejných zdrojov pre MNO pôsobiacich v oblasti "watchdog" – t.j. verejného dohľadu voči výkonu verejnej moci a politickým stranám*). Materiál bol Uznesením č. 26 jednohlasne schválený. Marcel Zajac navrhol vznik

pracovnej skupiny pre tvorbu podobného materiálu týkajúceho sa mimovládnych neziskových organizácií venujúcich sa advokácii. Tento návrh podpredseda presunul v rámci programu zasadnutia do bodu *Rôzne*.

6. Program podpory verejnej diskusie a sociálnych kampaní

Po krátkom predstavení vzniku materiálu, ku ktorému nikto z prítomných nemal potrebu vyjadriť sa, bol materiál Uznesením č. 24 jednohlasne schválený.

7. Návrh úpravy legislatívy

Podpredseda predstavil predložený materiál, pričom uviedol aktuálne zmeny vyplývajúce zo stretnutia legislatívnej pracovnej skupiny, ktoré sa uskutočnilo v dopoludňajších hodinách, t.j. tesne pred začiatkom zasadnutia Rady vlády.

Prvá zmena sa týka *Zákona o nadáciách*. Legislatívna pracovná skupina navrhla vylúčiť návrh zmien týkajúcich sa tohto zákona z dôvodu, že k tejto téme neprebehla dostatočná diskusia v rámci neziskového sektora.

Podobne navrhla vylúčiť z návrhov legislatívnych zmien aj *Zákon o lobingu*, keďže sa nejedná o návrh zo strany mimovládnych neziskových organizácií, ktorý nie je ich primárnym záujmom. Mimovládne neziskové organizácie však vyjadrili záujem byť účastní, keď sa bude návrh *Zákona o lobingu* vypracovávať.

Legislatívna skupina taktiež navrhla, aby úprava *Registrov mimovládnych neziskových organizácií* prebehla v gescii príslušných rezortov za spoluúčasti Úradu splnomocnenca vlády pre rozvoj občianskej spoločnosti.

K téme legislatívnych úprav sa vyjadrilo viacero účastníkov: Marcela Dobešová navrhla úpravy *Zákona o neziskových organizáciách* a *Zákona o účtovníctve*. V rámci prvej novely by malo ísť o možnosť neziskových organizácií vyvíjať do istej miery podnikateľskú činnosť, v rámci novely *Zákona o účtovníctve* navrhuje doplniť paragraf o výročných správach mimovládnych neziskových organizácií (na prvý návrh nesúhlasne zareagoval štátny tajomník MDVRR SR František Palko).

Milada Dobrotková vyjadrila podporu príprave a realizácii *Zákona o lobingu*, ktorý by mohol vyriešiť financovanie napr. športových klubov. Taktiež vyjadrila nespokojnosť s prípravou novely *Zákona o sociálnych službách*, v rámci ktorej MZ SR neprizvalo žiadnych zástupcov z neverejného sektora. V rámci novely tiež absentuje legislatívne riešenie financovania ošetrovateľských služieb v zariadeniach sociálnych služieb.

Nasledovala krátka diskusia o úlohe MNO v rámci prebiehajúcich legislatívnych zmien, ako aj pri ich iniciácii. Podpredseda zhrnul, že ide o legislatívne zmeny týkajúce sa dvoch základných oblastí: témy týkajúce sa mimovládnych neziskových organizácií a témy, ktorým sa mimovládne neziskové organizácie venujú. Legislatívna pracovná skupina identifikovala základné okruhy legislatívy, o ktoré má neziskový sektor záujem. Viacerí prítomní (Ondrej Gallo, Martin Bútora, Helena Woleková) sa vyjadrili k potrebe efektívnej komunikácie verejnej správy s mimovládnymi neziskovými organizáciami v tejto otázke, aby navrhované zmeny neostali len v priestore neziskového sektora. V tejto súvislosti Helena Woleková navrhla priebežný monitoring napĺňania záväzkov definovaných v deklaráciách jednotlivých rezortov, ktorý by sa mal stať jedným z bodov zasadnutí Rady vlády. Tento návrh presunul podpredseda do bodu *Rôzne*. Prítomní následne Uznesením č. 27 jednohlasne schválili navrhované okruhy a ich otvorenie v ďalšom období, hlasovania sa zdržal štátny tajomník MDVRR SR František Palko.

8. Podpora partnerov štátu

Podpredseda krátko predstavil materiál *Charakteristika poskytovania podpory pre platformy a strešné organizácie MNO*. Z diskusie o materiáli vyplynuli nasledovné zmeny:

- Účel podpory bude definovaný ako *inštitucionálna podpora* (čím vypustia diskutabilné prevádzkové náklady na chod kancelárie)
 - V časti *Doplnkové charakteristiky/kritéria pre platformu* sa vypustí kritérium *relevantný partner štátu*
- Materiál bol Uznesením č. 25 s uvedenými zmenami jednohlasne prijatý.

9. Zverejnené datasety za 1. polrok 2013

Podpredseda priblížil proces napĺňania tejto úlohy zo strany rezortov a uviedol, že v plnení úlohy sa bude naďalej pokračovať, pričom riešenie nezverejňovania bude predmetom medzirezortnej pracovnej skupiny. Zástupcovia MZ SR, MH SR a MŠVVŠ SR poskytli aktuálny obraz o stave prípravy datasetov a príčin ich doterajšieho nezverejnenia v stanovenom rozsahu.

Martin Bútora vyjadril znepokojenie nad neúplným stavom zverejnenia datasetov, ale zároveň i ocenenie doterajšej práce na projekte. Juraj Rizman navrhol, aby program ďalšieho stretnutia Rady vlády obsahoval aj bod, v ktorom budú členovia Rady informovaní o pokroku vo zverejňovaní datasetov. Podpredseda prisľúbil, že o výstupe zo stretnutia medzirezortnej pracovnej skupiny bude informovať na ďalšom stretnutí členov Rady vlády.

10. Informácia o plnení úloh Konceptie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku (Uznesenie vlády SR č. 68) a Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie v SR (Uznesenie vlády SR č. 50)

- Podpredseda poskytol informácie o procese prípravy *Memoranda o porozumení*. Časť pracovnej skupiny (za MNO) pripravila materiál, ktorý sa však pri spoločných stretnutiach pracovnej skupiny stretol so zásadnými pripomienkami MF SR. Riešením je zriadenie zmiešanej pracovnej skupiny zloženej zo zástupcov MF SR a MNO, ktorej výstupy budú podkladom pre ďalšiu prípravu Memoranda. Zároveň bola predsedovi vlády SR zaslaná žiadosť o posunutie termínu splnenia úlohy do 30.10.2013.
 - V úlohe novelizácie *Zákona o podpore regionálneho rozvoja* gestor úlohy - Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR požiadalo o posun termínu.
 - Za účelom plnenia úloh C.9. *Zmapovať možnosti a prijať legislatívne nástroje na podporu individuálneho darcovstva* a C.10. *Zabezpečiť pokračovanie financovania mimovládnych neziskových organizácií prostredníctvom mechanizmu daňovej asignácie fyzických a právnických osôb ako modelu, ktorý zabezpečuje vysokú mieru nezávislosti a transparentnosti rozhodovania o pridelení verejných prostriedkov* z Uznesenia vlády č.68 bude taktiež zvolaná zmiešaná pracovná skupina (zástupcovia MNO a MF SR).
 - Plnenie úlohy C.12. *V štrukturálnych fondoch a dotačných mechanizmoch rezortov zmapovať možnosti a vytvoriť priestor (najmä upravením administratívnych požiadaviek a finančných rámcov) na vznik programov so zníženým prahom umožňujúcim udeľovanie malých grantov malým a začínajúcim mimovládnym organizáciám prostredníctvom blokových grantov pre sprostredkovateľské a komunitné nadácie* sa uskutočňuje v rámci prípravy operačných programov štrukturálnych fondov na programovacie obdobie 2014-2020.
 - Plnenie úlohy C.8 z Uznesenia vlády č.50 *Pripraviť návrh zákona o účasti verejnosti na legislatívnom procese* bude riešená v spolupráci s MS SR.
 - Plnenie úlohy C.9 z Uznesenia vlády č.50 *Pripraviť návrh zákona o ochrane oznamovateľov korupčného správania a predložiť ho do medzirezortného pripomienkového konania*, ktorý spadá primárne pod MV SR, sa požiadalo o posun termínu splnenia úlohy.
 - Úloha C.12 *Pripraviť a spustiť systém elektronickej hromadnej žiadosti* a úloha C.13 *Pripraviť návrh na úpravu a doplnenie Smernice na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády SR* z Uznesenia vlády č.50 budú realizované cez národný program OPIS
 - Vytvoreniu nového Akčného plánu *Partnerstva pre otvorené vládnutie* bude predchádzať vyhodnotenie predchádzajúceho.

- Otázka *barometra otvorenosti* je neaktuálna vzhľadom k tomu, že nevznikol orgán zodpovedný za jeho vyhodnocovanie.

11. Rôzne

V tomto bode programu sa vyjadrili títo prítomní s nasledovnými informáciami:

- Juraj Rizman: od 16.5. do 31.5. prebieha verejná diskusia o *Energetickej politike*. Podľa jeho názoru sú vzhľadom na dôležitosť a komplexnosť témy 2 týždne v rámci verejnej diskusie nedostatočným časovým rozsahom.
 - Milada Dobrotková: vyjadrenie nespokojnosti s absentujúcim dialógom medzi MZ SR a neziskovým sektorom v otázke preplácania ošetrovateľských služieb.
 - Laco Oravec: informácia o participácii Rady vlády pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť pri tvorbe Stratégie ochrany ľudských práv.
 - Ondrej Gallo: vyjadrenie spokojnosti so schválenými materiálmi, a zároveň potreby zaviazat' predsedu Rady vlády ku krokom, ktoré budú z týchto materiálov vyplývať.
 - Martin Bútora: potreba komunikovať prácu MNO širokej verejnosti formou tlačových výstupov.
 - Štefan Smrekovský: vyjadrenie nespokojnosti o neprizvaní relevantných MNO k príprave novely *Zákona o horskej službe*, ktorá je už v medzirezortnom pripomienkovom konaní.

Nasledovala diskusia o spôsobe a časovom intervale vyhodnocovania plnenia Deklarácií. Podpredseda uzavrel diskusiu s návrhom vyriešiť túto otázku v rámci zasadnutia Komory MNO, vzhľadom k tomu, že Deklarácie sú jednostranným vyhlásením a hodnotiť ich plnenie by mali MNO.

Pristúpilo sa k formulácii a schvaľovaniu **Uznesení**:

• Návrh uznesenia

„Rada vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie v nadväznosti na schválenie programov/materiálov odporúča a vyzýva predsedu Rady vlády pre mimovládne neziskové organizácie hľadať finančné zdroje a formy podpory pre: *Program podpory dobrovoľníctva a dobrovoľníckych centier*, program *Výskum zameraný na poznávanie neziskového sektora*, *Návrh podporného mechanizmu z verejných zdrojov pre MNO pôsobiacich v oblasti "watchdog" – t.j. verejného dohľadu voči výkonu verejnej moci a politickým stranám*, *Program podpory verejnej diskusie a sociálnych kampaní*, program *Podpora partnerov štátu*.“

Hlasovanie za Uznesenie č. 29: ZA – 27 prítomných, PROTI – 0, ZDRŽALI SA HLASOVANIA - 6

- Iniciatíva p. Dobrotkovej: Uznesenie nakoniec nenavrhla.
- Diskusia o štruktúre pracovnej skupiny (len zástupcovia MNO alebo zmiešaná pracovná skupina), ktorá má byť vytvorená k príprave programu podpory MNO zameraných na advokáciu, vyústila rozhodnutím poveriť nominovaním členov pracovnej skupiny Komoru MNO.

V Bratislave 28.5.2013

Zápis pripravili Mária Nicolaouová a Matej Uhlík

Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti