

Zápisnica

z mimoriadneho 8. zasadnutia Rady vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie,

ktoré sa konalo dňa 06.11.2014 od 11.00 hod. na Úrade vlády SR, Nám. Slobody 1, Bratislava

Na začiatku zasadnutia:

- 34 prítomných s hlasovacím právom, z toho:
 - za Komoru za verejnú správu 14 z 19 – uznášania schopní
 - za Komoru za mimovládne neziskové organizácie (MNO) 23 z 29 – uznášania schopní
- 13 prítomných bez hlasovacieho práva, z toho 8 zamestnanci Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len Úrad splnomocnenca)

Zhrnutie rokovania v rámci jednotlivých bodov:

1. Otvorenie

Zasadnutie Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej len Rada) otvoril predseda Rady pán Robert Kaliňák. Predstavil nového splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len splnomocnenec) pána Martina Giertla, ktorého vymenovala vláda na svojom zasadnutí dňa 5.11.2014. Predseda poďakoval členom Rady za doterajšie plnenie úloh. Vyjadril spokojnosť s plnením akčného plánu na roky 2012 – 2013 Iniciatívy pre otvorené vládnutie SR, ktorý získal medzinárodné uznanie. Predstavil priestor pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej len MNO) v pripravovaných operačných programoch na roky 2014 – 2020. Spomenul niekoľko aktivít, ktorých realizácia má dopad na fungovanie tretieho sektora, resp. je v zornom poli MNO - *projekt akreditácie, zákon o registri MNO, elektronické trhovisko, pripravovaný nový volebný zákon*. Na záver vyzdvihol spoluprácu so „zelenými“ MNO pri riešení problematiky zmeny trasy obchvatu v Bratislave.

Pán Juraj Rizman (významný odborník z oblasti MNO) odovzdal predsedovi Rady list Zelenej koalície neziskových organizácií (v prílohe). Následne sa predseda Rady ospravedlnil a ďalším vedením Rady poveril podpredsedu Rady pána Filipa Vagača.

Prítomní členovia Rady schválili malú zmenu programu 8. zasadnutia Rady - štvrtý bod programu bol prehodený s druhým bodom, ktorý bol zároveň doplnený o dve ďalšie témy. Program v tejto podobe bol jednohlasne schválený.

2. Hlasovanie

2.1. Nominácia zástupcu do Rady vlády SR pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť – Komora mimovládnych neziskových organizácií Rady sa v hlasovaní v júni 2014 zhodla na kandidátovi pánovi Marcelovi Zajacovi (podpredseda Rady, predseda Komory MNO Rady, Ekofórum) ako zástupcovi Rady v Rade vlády SR pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť. Hlasovaním bola táto kandidatúra schválená (nikto zo zúčastnených nehlasoval proti, hlasovania sa zdržal pán Zajac) – uznesenie č. 5/2014.

2.2. Doplnenie pracovnej skupiny Programovanie štrukturálnych fondov na prípravu systémových dokumentov v gescii Centrálného koordinačného orgánu. Za účelom posilnenia

kapacít pracovnej skupiny pre štrukturálne fondy Rady, ktorá bola zriadená uznesením Rady č. 1 zo dňa 6.11.2012, bol jednohlasne schválený za nového člena pán Roman Havlíček zo Zelenej koalície – uznesenie č. 6/2014.

2.3. Vytvorenie pracovnej skupiny pre prípravu zákona o dobrovoľnej horskej službe. Na návrh člena Rady pána Štefana Smrekovského (Združenie horských a ostatných záchranných systémov SR) bolo jednohlasných hlasovaním schválené vytvorenie pracovnej skupiny o dobrovoľnej horskej službe s cieľom pripraviť návrh zákona o dobrovoľnej horskej službe – uznesenie č. 7/2014.

3. Úloha z akčného plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti

Pán Vagač informoval o žiadosti, smerovanej na predsedu vlády SR, o posunutie termínu plnenia úlohy C. 2 uznesenia vlády č. 68 z roku 2012, týkajúcej sa Memoranda o porozumení, na 31.12.2015.

4. Stav komunikácie medzi vládou a mimovládnyimi neziskovými organizáciami

V tomto bode pán Vagač vyzval pána Zajaca, aby informoval členov Rady o problémoch mimovládneho sektora, ktoré zadefinovala Komora MNO Rady a o ktorých chce komunikovať.

4.1. vymenovanie nového splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti - vymenovanie nového splnomocnenca vníma pán Zajac ako pozitívnu zmenu, nakoľko sa opätovne vytvoril priestor pre tlmočenie spoločných problémov MNO.

4.2. Mechanizmus asignácie dane fyzických a právnických osôb – pán Zajac konštatoval, že v súčasnosti schválená podoba mechanizmu asignácie dane právnických osôb (ďalej len asignácia) je neuspokojivá z hľadiska financovania MNO a ich aktivít. Zdôraznil, že napriek dvom zásadným aspektom nedošlo k naplneniu požiadaviek predstaviteľov MNO o pozastavení poklesu asignácie na nasledujúce obdobie. Prvým aspektom bola intenzívna komunikácia predstaviteľov MNO s predstaviteľmi Ministerstva financií SR (ďalej len MF SR) od novembra 2013. Druhým aspektom bola vzájomná dohoda z roku 2009, ktorá definovala, že k poklesu asignácie dôjde len za predpokladu, že budú zabezpečené iné mechanizmy (po legislatívnej aj implementačnej stránke), ktoré vykryjú pokles príjmov MNO z asignácie, resp. bude ekonomická situácia hospodárstva generovať postačujúci výsledok. K prijatiu týchto mechanizmov však doposiaľ nedošlo: charitatívna lotéria legislatívne prijatá bola, jej realizácia v praxi však zatiaľ neprebehla, legislatíva pre spustenie charitatívnej reklamy prijatá nebola. Národné hospodárstvo tiež nevykazuje také výsledky, ktoré by dávali predpoklad pre finančné krytie asignácie minimálne na úrovni tohto roka.

Pán Zajac ocenil ochotu MS SR a zopakoval verejný prísľub pána ministra financií Petra Kažimíra na ďalšiu diskusiu do marca 2015.

Pán Peter Haňdiak (1. SNSC) hneď v úvode poukázal na fakt, že Slovensko ako spoločnosť potrebuje dozrieť a potrebuje sa naučiť pomáhať a darovať; v tom máme ešte veľké rezervy. Ďalej pokračoval vysvetľujúcim doplnením slov pána Zajaca, že dohoda medzi MF SR a MNO bola každoročne vyhodnocovať finančnú situáciu a na základe jej výsledkov nastaviť pravidlá na ďalší rok. Napriek intenzívnej komunikácii s MF SR a analýze finančných ukazovateľov, ktoré poukázali na nepriaznivý vývoj vo vzťahu k asignácii, minister financií predložil do Národnej rady SR návrh zákona, ktorý nezohľadňuje analyzované finančné výsledky ani dohovory z pracovných stretnutí. Pán Zajac ešte reagoval na vyjadrenia pána ministra financií SR o „tučných korporátnych nadáciách“ a opísal podmienky fungovania nadácií, opierajúc sa o právne normy, vzťahujúce sa k nadáciám.

Nespokojnosť s vývojom mechanizmu asignácie dane vyjadrili aj ďalší členovia Komory pre MNO.

Pán Haňdiak ďalej informoval Radu o rokovaníach s MF SR a Ministerstva hospodárstva SR o inštitúte **charitatívnej reklamy** ako jedného z nástrojov podpory MNO. Poukázal, že napriek konštruktívnej spolupráci návrh zákona doposiaľ nebol posunutý na rokovanie vlády pre niektoré nevyladené postoje uvedených ministerstiev.

Pán Zajac následne vyzval Radu hlasovať o uznesení v súvislosti s asignáciou, v ktorom:

A. konštatuje

A.1 nesplnenie uznesenia Rady vlády prijaté v roku 2009 k asignácií 2% daní fyzických a právnických osôb;

A.2 k dnešnému dňu (čiastočné?) nenaplnenie uznesenia Rady prijaté v apríli 2014, ktoré malo viesť k prijatiu návrhu zmeny súčasného stavu asignácie 2%;

A.3 neexistenciu ďalších zdrojov financovania MNO;

B. berie na vedomie

B.1 verejný záväzok podpredsedu vlády a ministra financií SR pokračovať v dialógu s mimovládnyimi organizáciami s cieľom stabilizácie asignačného mechanizmu

C. odporúča

C.1 podpredsedovi vlády a ministrom financií SR prijať nové mechanizmy podpory verejnoprospešných aktivít neziskového sektora na základe už prijatého uznesenia z roku 2009

C.2 podpredsedovi vlády a ministrom financií SR a predsedovi Komory MNO predložiť Rade do konca apríla 2015 návrh novely zákona o dani z príjmu týkajúce sa asignačného mechanizmu

Po predstavení znenia navrhovaného uznesenia vystúpil v diskusii pán Ján Ilavský (MŽP SR) s konštatovaním, že nesúhlasí s hlasovaním k tomuto návrhu, nakoľko členovia Rady neboli vopred informovaní a neboli im poskytnuté materiály na danú tému. K jeho vyjadreniu sa pridali aj iní členovia Rady - pán Roman Bužek (MZVaEI SR), pani Kunová (Ministerstvo kultúry SR), pán Branislav Juhás (MŠVVŠ SR) navrhol odložiť hlasovanie. Pán Štefan Adamec (MF SR) vyjadril stanovisko MF SR, že do Národnej rady SR bolo predložené dohodnuté znenie návrhu zákona.

Pán Haňdiak pripustil, že procedurálne veci možno nie sú v poriadku, vidí ale potrebu, aby Rada reagovala na aktuálnu situáciu. Podľa neho je podstatné, že napriek tomu, že sa nenaplnili finančné ukazovatele a nevytvoril sa priestor na pokles asignácie, minister financií túto skutočnosť v návrhu zákona nezohľadnil. Ďalej sa nestotožnil s tvrdením pána Adamca, pretože MF SR nezaslalo pracovnej skupine k asignácii konečné znenie návrhu zákona. Podčiarkol, že celý rok vyjednávania, ktoré bolo založené na údajoch z MF SR, viedlo k dohode o nepristúpení k poklesu asignácie, pán minister financií však nakoniec urobil iný záver.

Pán Haňdiak navrhol upraviť predložený návrh uznesenia a neodvolávať sa na konkrétne uznesenie z roku 2009, ktoré z technických príčin nebolo dostupné na zasadnutí. Členovia Komory za verejnú správu sa naďalej odvolávali na neštandardnosť postupu pri tomto uznesení. Pán Ilavský navrhol stiahnutie materiálu z rokovania.

Pán Zajac, ako predkladateľ návrhu uznesenia, uznesenie stiahol.

4.3. Zákon o slobodnom prístupe k informáciám - pán Vagač informoval, že pracovná skupina pripravila návrh novely zákona o slobodnom prístupe k informáciám. Výsledok bude zrejmý z medzirezortného pripomienkového konania.

4.4. Verejné obstarávanie – pán Branislav Mamojka (Národná rada občanov so zdravotným postihnutím v SR) vyzval členov MNO na vypracovanie podkladov pre prípravu nového zákona o verejnom obstarávaní a na diskusiu medzi Úradom splnomocnenca a Úradom pre verejné obstarávanie.

4.5. Dopad zákona o ochrane osobných údajov - podľa pána Zajaca má Zákon o ochrane osobných údajov nepriaznivý finančný dopad na MNO.

4.6. Pomenovanie legislatívno-ekonomických problémov – pani Marcela Dobešová (Fórum života) pripravila materiál, na základe ktorého vznikne pracovná skupina.

4.7. Poskytovanie služieb vo verejnom záujme - pani Milada Dobrotková (Asociácia poskytovateľov sociálnych služieb) tlmočila problémy poskytovateľov sociálnych služieb (neverejní vs. verejní poskytovatelia). Klienti neverejných poskytovateľov sociálnych služieb majú k dispozícii menej verejných zdrojov pri preplácaní starostlivosti ako klienti verejných poskytovateľov sociálnych služieb, čím podľa pani Dobrotkovej vzniká diskriminácia, absencia právnej istoty a negarantovanie rovnocenného prístupu. Upozornila tiež, že komunikácia poskytovateľov sociálnych služieb s MPSVR SR dlhodobo nevedie k riešeniu problémov.

4.8. Pán Zajac zhrnul celú diskusiu stavu komunikácie medzi vládou a MNO. Skonštatoval, že zatiaľ prebehla jednostranná komunikácia predstaviteľov MNO smerom k verejnej správe. Podčiarkol, že napriek veľkému časovému priestoru, ktorý bol na tomto zasadnutí Rady venovaný asignácii, nebolo cieľom diskutovať iba o financovaní MNO. Vyzdvihol potrebu vzájomnej komunikácie, pretože súčasná situácia s MNO nie je dobrá. **Vyzval na obojstrannú komunikáciu na konkrétne témy, ktorá bude viesť k efektívnym záverom.** Nemá ísť o boj, ale o vzájomnú spoluprácu.

Na záver bloku sa prítomní dohodli na odhlasovaní uznesenia, v ktorom Rada berie na vedomie ústnu informáciu o stave komunikácie medzi verejnou správou/vládou a mimovládnyimi neziskovými organizáciami. Uznesenie bolo prijaté, nikto nebol proti, hlasovania sa zdržali 3 – uznesenie č. 8/2014.

5. Filip Vagač vyzval pani Janu Feherpataky Kuzmovú (Úrad splnomocnenca), aby v krátkosti predstavila **projekt Akreditácia MNO**. Projekt je realizovaný od marca roku 2014 Úradom splnomocnenca a jeho cieľom je poskytnúť databázu MNO s veľkým objemom informácií pre potrebu hodnotenia MNO.

6. Rôzne

6.1. Pán Juraj Rizman (nominant splnomocnenca vlády) informoval, že on spolu s ďalšími 4 ľuďmi sú v Rade ako významní odborníci z oblasti MNO na základe návrhu bývalého splnomocnenca pána Vagača (článok 4, bod 9 štatútu Rady). Pán Rizman je pripravený vzdať sa členstva v Rade a svoje miesto prenechať k dispozícii novému splnomocnencovi. K jeho návrhu sa pridal ďalší člen Rady – pán Boris Strečanský.

6.2. Štefan Smrekovský vystúpil s poďakovaním za zriadenie pracovnej skupiny pre prípravu návrhu zákona o dobrovoľnej horskej službe. Zároveň vyzval členov oboch komôr, aby sa prihlásili do pracovnej skupiny a svojou expertízou prispeli k tvorbe návrhu zákona.

6.3. Ondrej Gallo (Rada mládeže Slovenska) vyjadril podporu novému splnomocnencovi Martinovi Giertlovi. Zároveň informoval, že vzhľadom na ukončenie svojho pôsobenia v Rada mládeže Slovenska bude na nasledujúcom zasadnutí Rady organizáciu reprezentovať nový zástupcu.

6.4. Filip Vagač vyjadril poďakovanie všetkým členom Rady za dlhodobú spoluprácu.

6.5. Slova sa na záver zasadnutia ujal novozvolený splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti pán Martin Giertl. Tlmočil odhodlanie pokračovať v spolupráci a v snahe zlepšiť zabehnuté procesy aj vo vnútri Rady.

Príloha zápisnice:

1. List Zelenej koalície, adresovaný predsedovi a členom Rady.
2. Uznesenia č. 5-8.

V Bratislave 10.11.2014

Zápis pripravili Iveta Ferčíková, v. r.

Schválila: Skarlet Ondrejčáková, v. r., tajomníčka Rady

Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti