

## Združenie obcí

Združenia obcí zohrávajú významnú úlohu v oblasti združovacieho práva, ktorých problematika je upravená zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, konkrétne v ustanoveniach § 20b až 20f.

*Združenie je právnickou osobou, ktoré dňom registrácie registrovým úradom nadobúda právnu subjektivitu.*

*Okresné úrady v sídle kraja sú registrovým úradom združení, ktoré si zriaďujú obce zmluvou o založení združenia obcí na účel vymedzený v ust. § 20b ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o obecnom zriadení).*

**Podľa § 20b ods. 4 zákona o obecnom zriadení, predmet činnosti združenia** nie je taxatívne vymedzený, t. z., predmetom činnosti združenia môžu byť aj ďalšie činnosti, avšak len za podmienok, že tieto budú vytvárať podmienky na plnenie úloh obcí a vyššieho územného celku. Predmetom činnosti združenia je najmä oblasť sociálnych vecí, starostlivosť o životné prostredie (predovšetkým zhromažďovanie, odvoz a spracúvanie komunálneho odpadu, odvádzanie a čistenie odpadových vôd), miestna doprava, oblasť školstva, kultúry a miestny cestovný ruch, svojou činnosťou združenie obcí napomáha vytvárať podmienky na plnenie úloh obcí, ako aj úloh vyššieho územného celku.

**Zakladateľmi združenia**, resp. prístupujúcimi členmi združenia môžu byť len obce a mestá (združenie môžu založiť minimálne dve obce, resp. mestá).

**Názov združenia obcí** sa musí odlišovať od názvu právnickej osoby, ktorá už vyvíja činnosť na území SR a musí obsahovať slová „**združenie obcí**“.

## 1. Registrácia združenia obcí

Návrh na registráciu sa podáva na okresnú úrad v sídle kraja, kde bude mať združenie obcí sídlo.

Podľa § 20c ods. 2 zákona o obecnom zriadení, **k návrhu (návrh podá splnomocnená osoba) na registráciu sa prikladajú tieto doklady:**

- **zmluva o založení združenia obcí** podpísaná starostami všetkých obcí, ktoré sa stávajú členmi združenia obcí, s uvedením ich mena, priezviska, rodného čísla, bydliska, funkcie a názvu obce, opatrené úradnou pečiatkou obce. Podľa § 20f ods. 5 uvedeného zákona, na platnosť zmluvy je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny poslancov obecného zastupiteľstva každej obce, ktorá je účastníkom zmluvy. *Jednotlivé články zmluvy môžu byť nasledovne – úvodné ustanovenia, základné ustanovenia obsahujúce názov a sídlo združenia a osobu oprávnenú podať návrh na registráciu združenia, členstvo v združení, orgány združenia (tie upravujú stanovy) a záverečné ustanovenia.*
- **uznesenie obecných zastupiteľstiev o schválení zmluvy obcami, ktoré sú jej účastníkmi**
- **oznámenie o tom, kto je splnomocnencom oprávneným konať v mene združenia** s uvedením jeho mena a priezviska, dátumu narodenia a adresy trvalého bydliska
- **stanovy združenia**, v ktorých sa uvádza:
  - **názov združenia obcí, ktorý sa musí odlišovať už od existujúcich združení obcí a musí obsahovať slovné spojenie „združenie obcí“,**
  - **sídlo združenia obcí,**
  - **predmet činnosti, ktorý je najmä oblasť sociálnych vecí, starostlivosť o životné prostredie (predovšetkým zhromažďovanie, odvoz a spracúvanie komunálneho odpadu, odvádzanie a čistenie odpadových vôd), miestna doprava, oblasť školstva, kultúry a miestny cestovný ruch, svojou činnosťou združenie obcí napomáha vytvárať podmienky na plnenie úloh obcí, ako aj úloh vyššieho územného celku,**
  - **orgány združenia obcí (napr. valné zhromaždenie členov združenia, predseda združenia, rada združenia a kontrolná komisia združenia), spôsob ich ustanovenia, určenie orgánov oprávnených konať v mene združenia obcí,**
  - **zásady hospodárenia,**
  - **spôsob zániku, naloženia s majetkom a vysporiadania všetkých záväzkov združenia obcí (presne podľa bodu 2.),**
  - **záverečné ustanovenia (napr. stanovy nadobúdajú platnosť dňom nadobudnutia platnosti zmluvy o založení združenia obcí a tvoria neoddeliteľnú súčasť zmluvy o združení obcí, zmeny stanov schvaľuje valné zhromaždenie združenia..)**
  - **dátum, podpisy všetkých zástupcov obcí a miest s pečiatkami obcí**
- **meno, priezvisko a adresa osoby splnomocnenej na podanie návrhu na registráciu združenia obcí**
- **súhlas dotknutej osoby so spracovaním osobných údajov**
- **zápisnica z valného zhromaždenia združenia obcí (podpísaná predsedom združenia a zapisovateľom) spolu s prezenčnou listinou.**

**Konanie o registrácii združenia obcí je upravené v § 20c ods. 4 až § 20e ods. 1 uvedeného zákona.**

**Podľa § 20e ods. 3 zákona sa na konanie o registrácii združenia obcí vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní iba vtedy, ak tento zákon neustanovuje inak.**

**Registrácia združenia obcí sa vykoná spôsobom, že jedno vyhotovenia stanov, na ktorých je vyznačený deň registrácie, okresný úrad v sídle kraja zašle, resp. odovzdá splnomocnencovi združenia obcí (z uvedeného dôvodu je nutné prikladať k návrhu na registráciu dve vyhotovenia stanov združenia obcí, nakoľko Rozhodnutie v správnom konaní sa nevydáva).**

IČO prideli združeniu Krajská správa Štatistického úradu SR, pracovisko Prešov, a to na základe žiadosti o pridelenie.

**Zákonné lehoty v konaní o registráciu združenia obcí sú:**

- 10 dňová lehota na odstránenie nedostatkov v návrhu + konanie preruší,
- 30 dňová lehota na registráciu v prípade, že návrh na registráciu spĺňa zákonom ustanovené náležitosti,
- 30 dňová lehota na odmietnutie registrácie, ak z predloženej zmluvy a stanov vyplýva, že činnosť združenia nie je v súlade s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná alebo s verejným záujmom. Rovnako tak OÚ odmietne registráciu, ak predmet činnosti združenia nie je v súlade s ust. § 20b ods. 4 zákona. O Odmietnutí registrácie rozhodne OÚ do 30 dní od začatia konania ( t. z. od doručenia návrhu na registráciu združenia obcí). Proti rozhodnutiu o odmietnutí registrácie možno podať do 15 dní od doručenia rozhodnutia odvolanie na príslušný krajský súd, a ak ide o združenie s pôsobnosťou na celom území SR, na Najvyšší súd SR.

## **2. Zánik združenia obcí**

**Podľa § 20f ods. 1 zákona združenie obcí zaniká:**

- I. **Dobrovoľným rozpustením (likvidácia + výmaz) alebo zlúčením s iným združením obcí.**
- II. **Právoplatným rozhodnutím okresného úradu o jeho rozpustení**

- I. Pri zániku združenia dobrovoľným rozpustením alebo zlúčením je štatutárny orgán združenia povinný oznámiť zánik združenia do 15 dní príslušnému registrovému úradu a predložiť zápisnicu zo zasadnutia najvyššieho orgánu združenia obcí, kde bol schválený zánik združenia spolu s prezenčnou listinou. Proti právoplatnému rozhodnutiu OÚ v sídle kraja o rozpustení združenia obcí možno podať opravný prostriedok na príslušný krajský súd, prípadne, ak ide o združenie obcí s celoslovenskou pôsobnosťou, na Najvyšší súd SR.

**Pri vstupe združenia obcí do likvidácie (teda zrušenie združenia dobrovoľným rozpustením) je potrebné OÚ predložiť:**

- **oznámenie o vstupe združenia do likvidácie**, ktorý podá predseda združenia,
- **zápisnicu zo zasadnutia valného zhromaždenia** (kde v zápisnici uviesť, kto bol zvolený za likvidátora, vstup spoločenstva do likvidácie, zmena v názve „v likvidácii“ nastane v súlade s ust. § 70 ods. 4 Obchodného zákonníka, nie je potrebné pri vstupe do likvidácie rozhodovať na zasadnutí VZ o zmene názvu „v likvidácii“) podpísanú predsedom VZ, zapisovateľom VZ a 2 overovateľmi-podpisy nemusia byť overené. K zápisnici priložiť i **prezenčnú listinu**.

**Pri likvidácii združenia obcí sa primerane použijú ust. § 70 až 75j Obchodného zákonníka.**

**Likvidátor v zmysle ust. § 75c Obchodného zákonníka zverejní v Obchodnom vestníku oznámenie o vstupe združenia do likvidácie spolu s výzvou, aby si veritelia združenia a iné osoby a orgány, ktoré boli likvidáciou dotknuté, prihlásili svoje pohľadávky, prípadne iné práva na adrese sídla združenia.**

**Združenie obcí vstupuje do likvidácie a za združenie koná likvidátor dňom zápisu týchto zmien do registra.**

**Zákon č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov nedefinuje správny poplatok za úkon zápisu vstupe združenia do likvidácie.**

**Pri výmaze združenia obci z registra združení obcí je potrebné OÚ predložiť:**

- návrh na výmaz združenia z registra združení obcí, ktorý podá likvidátor,
- zápisnicu z mimoriadneho VZ spolu s prezenčnou listinou podpísaná predsedom, zapisovateľom a 2 overovateľmi,
- účtovnú závierku,
- posledný výpis z účtu banky alebo potvrdenie o zrušení účtu v banke
- konečnú správu o priebehu likvidácie.

Registrový úrad následne vlastným šetrením zistí na základe potvrdenie o evidencii/neevidencii pohľadávok na poistnom (zdravotné poistenie, sociálne poistenie, evidencia daňových nedoplatkov a nedoplatkov colného dlhu) či niektorá z poisťovní neevviduje k dátumu overenia pohľadávky po splatnosti.

V súlade s ust. § 75j ods. 1 Obchodného zákonníka ku dňu skončenia likvidácie, najskôr však 6 mesiacov po oznámení o vstupe spoločnosti do likvidácie, likvidátor zostaví účtovnú závierku, konečnú správu o priebehu likvidácie a návrh na rozdelenie likvidačného zostatku medzi tých, ktorí majú právo na likvidačný zostatok. Oznámenie o zostavení účtovnej závierky, konečnej správy o priebehu likvidácie a návrhu na rozdelenie likvidačného zostatku (oznámenie o skončení likvidácie) likvidátor bezodkladne zverejní.

V súlade s ust. § 75j ods. 3, 4 a 5 Obchodného zákonníka každý člen združenia má právo nahliadnuť do účtovnej závierky, konečnej správy o priebehu likvidácie a návrhu na rozdelenie likvidačného zostatku.

**Ak do 60 dní po zverejnení oznámenia o skončení likvidácie členovia združenia alebo valné zhromaždenie nerozhodne inak, považujú sa účtovná závierka, konečná správa o priebehu likvidácie a návrh na rozdelenie likvidačného zostatku márnym uplynutím tejto lehoty za schválené.**

**Po schválení účtovnej závierky, konečnej správy o priebehu likvidácie a návrhu na rozdelenie likvidačného zostatku likvidátor zverejní o tom oznámenia a likvidačný zostatok rozdelí bezodkladne medzi tých, ktorým naň vzniklo právo.**

- II. Pri zániku združenia právoplatným rozhodnutím okresného úradu o jeho rozpustení ide o situáciu, kedy okresný úrad zistí, že združenie vyvíja činnosť, ktorá je v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, so zákonmi a s medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná, alebo s verejnými zákonmi, resp. vykonáva činnosť, ktorá nekorešponduje s predmetom činnosti dohodnutým v zakladateľskej zmluve. V tomto prípade Okresný úrad bezodkladne upozorní štatutárneho zástupcu združenia obcí a zároveň ho vyzve, aby do 1 mesiaca od doručenia upozornenia od takejto činnosti združenia upustilo. Ak napriek výzve združenie v takejto činnosti v určenej lehote pokračuje, OÚ vydá rozhodnutie o rozpustení združenia. Proti tomuto rozhodnutiu možno podať odvolanie na príslušný krajský súd.

### 3. Zmena v registri združení obcí

Združení obcí je povinné každú zmenu údajov zapísaných v registri bez zbytočných odkladov nahlásiť registrovému úradu za účelom zápisu zmeny týchto údajov do registra združení obcí.

Uvedený postup musí byť zachovaný aj v prípade zmeny údajov v stanovách, ktoré sa do registra nezapisujú.

**Pri zmene údajov v registri, resp. v stanovách musí združenie obcí registrovému úradu predložiť:**

- **návrh, ktorý podá oprávnená osoba**, t. j. osoba oprávnená konať v mene zdruzenia obcí alebo najvyšším orgánom splnomocnená osoba,
- **podklady preukazujúce schválenie požadovaných zmien** v súlade s zákonom o obecnom zriadení a stanovami (zápisnica z valného zhromaždenia zdruzenia obcí spolu s uznesením a prezenčnou listinou),
- v prípade zmeny v stanovách aj Dodatok č. XY k stanovám (dodatky sa číslujú postupne), resp. nové znenie stanov podpísané oprávnenou osobou v 2 rovnopisoch.

### 4. Výpis z registra združenia obcí

Register sa vedie v elektronickej podobe. Výpis pre dané združenie obcí vydáva príslušný registrový úrad (okresný úrad v sídle kraja, kde má združenie svoje sídlo). Register je verejnosti sprístupnený na webovom sídle Ministerstva vnútra SR <https://www.minv.sk/?zdruzenia-obci>

**Register združení obcí je verejný zoznam, do ktorého sa zapisujú:**

- a) názov a sídlo zdruzenia obcí,
- b) predmet činnosti zdruzenia obcí,
- c) názvy obcí, ktoré sú zriaďovateľmi zdruzenia obcí,
- d) orgán oprávnený konať v mene zdruzenia obcí, meno a priezvisko a adresa trvalého pobytu osoby, ktorá vykonáva túto pôsobnosť
- e) dátum a číslo registrácie zdruzenia obcí,
- f) dátum a dôvod zrušenia zdruzenia obcí,
- g) vstup zdruzenia obcí do likvidácie a skončenie likvidácie, meno a priezvisko a adresa trvalého pobytu likvidátora
- h) vyhlásenie konkurzu a skončenie konkurzného konania alebo zamietnutie návrhu na vyhlásenie konkurzu pre nedostatok majetku, meno a priezvisko a adresa trvalého pobytu správcu konkurznej podstaty,
- i) dátum a dôvod výmazu zdruzenia obcí z registra združení obcí,
- j) zmeny údajov uvedených v písmenách a), b) a d).

**Registrový úrad vydá na základe písomnej žiadosti doručenej registrovému úradu osobne, poštou, alebo elektronicky cez portál Slovensko.sk aktuálny výpis z registra združení obcí pre konkrétne združenie.**

**Združenie obcí má otvorené členstvo**, t. z. , že k zakladacej zmluve môžu vo forme dodatku k zmluve a po schválení najvyšším orgánom združenia pristupovať ďalšie obce. Starostovia obce, resp. primátori miest pripoja k svojmu menu podpis a odtlačok úradnej pečiatky obce. Podpisy na dodatku nemusia byť úradne overené.