2/XXVI/2

M e t o d i c k ý p o k y n
úradu krízového manažmentu Ministerstva vnútra Slovenskej republiky pre orgány miestnej štátnej správy na uskutočňovanie civilného núdzového plánovania pri príprave na krízové situácie a pri ich riešení

Úrad krízového manažmentu
Ministerstva vnútra Slovenskej republiky
Č. p.: ZU – 48-2/UO-2007
Bratislava, 7. marca 2007

Úrad krízového manažmentu Ministerstva vnútra Slovenskej republiky vydáva podľa § 5 zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení zákona č. 515/2003 Z. z. (ďalej len „zákon“) „Metodický pokyn pre orgány miestnej štátnej správy[1)] na uskutočňovanie civilného núdzového plánovania pri príprave na krízové situácie[2)] a pri ich riešení“ (ďalej len „pokyn“).

Čl. 1
Základné ustanovenia

(1) Tento pokyn v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzných právnych predpisov,[3)] upravuje jednotný postup orgánov miestnej štátnej správy pri uskutočňovaní civilného núdzového plánovania pri príprave na krízové situácie a pri ich riešení. Ustanovuje základné ciele civilného núdzového plánovania a úlohy na ich realizáciu pre orgány miestnej štátnej správy, ktoré plnia v súčinnosti s orgánmi regionálnej samosprávy, orgánmi samosprávy miest a obcí, právnickými osobami, fyzickými osobami oprávnenými na podnikanie a fyzickými osobami.

(2) Cieľom pokynu je zjednotiť postup orgánov miestnej štátnej správy pri realizácii spoločného postupu pri uskutočňovaní civilného núdzového plánovania[4)] pri príprave na krízové situácie a pri ich riešení.

---

1) § 1 a § 4 zákona č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
2) Čl. 1 ods. 4 ústavného zákona č. 227/2002 Z. z.
3) Ústavný zákon č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu v znení neskorších predpisov.
Zákon č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov.
Zákon č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.
Zákon č. 570/2005 Z. z. o brannej povinnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
Zákon č. 414/2002 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1993 Z. z. o vymedzení pôsobnosti orgánov vo veciach ochrany spotrebiteľa v znení neskorších predpisov.
4) § 2 písm. d) zákona č. 387/2002 Z. z.

Čl. 2
Vymedzenie niektorých pojmov

Na účely tohto pokynu sa rozumie

a) uskutočňovaním civilného núdzového plánovania zabezpečenie prípravy a koordinácie opatrení uskutočňovaných orgánmi miestnej verejnej správy na úseku zabezpečenia funkčnosti orgánov verejnej moci, vnútorného poriadku a bezpečnosti štátu, zaistenia civilných zdrojov pre ozbrojené sily Slovenskej republiky (ďalej len „ozbrojené sily“) a ich podpore a zaistenia základných potrieb obyvateľstva,
b) orgánom verejnej moci zákonodarný orgán (Národná rada Slovenskej republiky), orgány výkonnej moci (prezident Slovenskej republiky, vláda Slovenskej republiky, ministerstvá a ďalšie ústredné orgány štátnej správy, miestne orgány štátnej správy, orgány územnej samosprávy a iné orgány štátu),
c) funkčnosťou orgánov verejnej moci taký rozsah úrovne ich pôsobnosti, v rámci ktorej sú schopné na požadovanej úrovni zabezpečiť základné ekonomické a sociálne potreby obyvateľstva a právnických osôb, chrániť zdravie a majetok obyvateľstva, práva a právom chránené záujmy fyzických osôb a právnických osôb, ako im aj ukladať povinnosti a predchádzať a riešiť vzniknuté krízové situácie,
d) orgánom miestnej verejnej správy miestny orgán štátnej správy (krajský úrad, obvodný úrad) a orgán územnej samosprávy (samospráva vyšších územných celkov, obec),
e) verejnou správou kvalifikovaná činnosť miestnych orgánov štátnej správy, ďalších správnych orgánov (napr.: samosprávne kraje, obce), ktorá je riadená a kontrolovaná a vykonávaná vo verejnom záujme,
f) funkčnosťou štátnej správy a územnej samosprávy taký rozsah jej pôsobnosti na jednotlivých úsekoch štátnej správy, ktoré im umožňuje vykonávať stanovené úlohy, činnosti alebo funkcie, ktoré im vyplývajú z Ústavy Slovenskej republiky a všeobecne záväzných právnych predpisov,
g) obcou vykonávanie samosprávy miest a obcí a uskutočňovanie preneseného výkonu štátnej správy,
h) civilnou podporou ozbrojených síl služby, činnosti a objekty poskytované a zabezpečované orgánmi miestnej verejnej správy, subjektami hospodárskej mobilizácie a právnickými a fyzickými osobami oprávnenými podnikať pre ozbrojené sily na zabezpečenie úloh obrany štátu, vrátane ich udržiavania, rozvoja a ochrany,
i) vnútorným poriadkom úroveň spoločenských vzťahov a tiež situácia v ktorej sú na minimálnu mieru eliminované ohrozenia štátu a jeho záujmov zvnútra a štát má vytvorené dostatočné právne prostredie, inštitúcie, zdroje, sily, prostriedky a mechanizmy na riešenie možných krízových situácií,
j) zaistením základných potrieb obyvateľstva zaistenie sociálnych, ekonomických, materiálnych, technických a iných zdrojov, výrobkov a produktov nevyhnutných na zabezpečenie života obyvateľov, fungovanie ekonomiky a orgánov verejnej správy štátu,
k) krízovou odozvou schopnosť reakcie orgánov krízového riadenia a ich výkonných zložiek na vznikajúcu krízovú situáciu,
l) kritickou infraštruktúrou objekty alebo ich časti, ktoré majú zásadný význam z hľadiska zachovania dôležitých funkcií spoločnosti, vrátane bezpečnosti, zásobovacieho reťazca, zdravia, istoty, hospodárskych a sociálnych potrieb obyvateľstva.

Čl. 3
Pôsobnosť orgánov miestnej štátnej správy pri uskutočňovaní civilného núdzového plánovania

(1) Pôsobnosť krajského úradu pri uskutočňovaní civilného núdzového plánovania v jeho územnom obvode

a) na úseku zabezpečenia funkčnosti orgánov verejnej moci v období krízovej situácie spolupracuje s Krajským riaditeľstvom Policajného zboru a ostatnými zložkami[5)] činnými pri riešení krízových situácií na zabezpečení verejného poriadku a stálej funkčnosti orgánov verejnej moci na teritóriu kraja, v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzných právnych predpisov,[6)]
b) na úseku zachovania bezpečnosti kraja a vnútorného poriadku, vo vzťahu k obvodným úradom riadi a kontroluje[7)] zabezpečenie a realizáciu úloh civilného núdzového plánovania,
c) na úseku zaistenia základných potrieb obyvateľstva realizuje plnenie úloh pri zabezpečovaní potrieb nevyhnutných na prežitie obyvateľstva v kraji a na zabezpečenie činnosti ozbrojených síl, ozbrojených bezpečnostných zborov a ostatných zložiek počas krízovej situácie, v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzného právneho predpisu,[8)]
d) na úseku zaistenia civilných zdrojov pre ozbrojené sily a ich podpore vo vzťahu k obvodným úradom prijíma opatrenia, koordinuje a kontroluje prípravu a plnenie úloh v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzných právnych predpisov.[9)]

(2) Pôsobnosť krajského úradu pri uskutočňovaní civilného núdzového plánovania vo vzťahu k vyššiemu územnému celku a obciam v jeho územnom obvode

a) spolupracuje s vyšším územným celkom na úseku zabezpečenia funkčnosti orgánov verejnej moci,
b) koordinuje výkon štátnej správy uskutočňovaný obcami a vyšším územným celkom na úseku zachovania bezpečnosti kraja a vnútorného poriadku, pričom v krízovom riadení[10)] spolupracuje s vyšším územným celkom a kontroluje civilné núdzové plánovanie obcí,
c) spolupracuje s vyšším územným celkom na úseku zaistenia základných potrieb obyvateľstva a plní úlohy v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzného právneho predpisu,[11)]
d) spolupracuje s vyšším územným celkom na úseku zaistenia civilných zdrojov pre ozbrojené sily a ich podpore pri koordinácii a kontrole prípravy a zabezpečenia úloh ukladaných pre obvodné úrady a obce, pričom predovšetkým využíva informácie o potrebe a možnostiach zdravotníckych zariadení, možnostiach dopravných podnikov a ubytovacích zariadení (školských zariadení), ktoré sú zriadené vyšším územným celkom a ktoré je možné využiť pre potreby ozbrojených síl.[12)]

---

5) § 9 zákona č. 129/2002 Z. z. o integrovanom záchrannom systéme.
6) Napr.: § 2, 3 zákona č. 171/1993 Z. z. o policajnom zbore v znení neskorších predpisov.
§ 114 ods. 1 písm. f) zákona č. 315/1996 Z. z. o premávke na pozemných komunikáciách.
7) § 4 ods. 4 zákona č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
§ 8 ods. 1 písm. g) zákona č. 387/2002 Z. z.
8) § 14 zákona č. 414/2002 Z. z.
9) § 9, § 25 ods. 6, § 26 ods. 5 zákona č. 319/2002 Z. z.
§ 11 ods. 5, § 17 ods. 4, 5 a 7 zákona č. 570/2005 Z. z.
10) § 2 písm. b) zákona č. 387/2002 Z. z.
11) § 14 ods.1 písm. a), k) a ods. 2 zákona č. 414/2002 Z. z.
12) § 12 ods. 1 písm. b) zákona č. 319/2002 Z. z.

(3) Pôsobnosť obvodného úradu pri uskutočňovaní civilného núdzového plánovania v jeho územnom obvode

a) na úseku zabezpečenia funkčnosti orgánov verejnej moci v období krízovej situácie spolupracuje s Okresným riaditeľstvom Policajným zborom a ostatnými zložkami činnými pri riešení krízových situácií na zabezpečení verejného poriadku a stálej funkčnosti orgánov verejnej moci v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzných právnych predpisov,[13)]
b) na úseku zachovania bezpečnosti obvodu a vnútorného poriadku plní úlohy v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzného právneho predpisu,[14)]
c) na úseku zaistenia základných potrieb obyvateľstva realizuje plnenie úloh pri zabezpečovaní potrieb nevyhnutných na prežitie obyvateľstva vo svojom územnom obvode a na zabezpečenie činnosti ozbrojených síl, ozbrojených bezpečnostných zborov a ostatných zložiek počas krízovej situácie, v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzného právneho predpisu,[15)]
d) na úseku zaistenia civilných zdrojov pre ozbrojené sily a ich podpore plní úlohy v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzného právneho predpisu.[16)]

(4) Na zabezpečenie plnenia cieľov civilného núdzového plánovania v období krízovej situácie ukladá podľa osobitného predpisu[17)]

a) bezpečnostná rada kraja úlohy vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov[18)] bezpečnostným radám obvodov, iným štátnym orgánom a vyššiemu územnému celku vo svojom územnom obvode,
b) bezpečnostná rada obvodu úlohy vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov[19)] iným štátnym orgánom a obciam vo svojom územnom obvode.

Čl. 4
Ciele civilného núdzového plánovania

Orgán miestnej štátnej správy v územnom obvode svojej pôsobnosti v spolupráci s ostatnými orgánmi štátnej správy a územnej samosprávy, ozbrojenými silami, ozbrojenými bezpečnostnými zbormi, záchrannými a havarijnými službami a produkčnej schopnosti hospodárstva v období krízovej situácie realizuje nasledovné ciele civilného núdzového plánovania

a) udržanie funkčnosti štátnej správy a územnej samosprávy, čo zabezpečuje základné funkcie štátu,
b) zabezpečenie vnútorného poriadku a bezpečnosti štátu na teritóriu,
c) zaistenie základných potrieb obyvateľstva na teritóriu,
d) ochranu ekonomiky a hospodárskych subjektov na teritóriu, čo predstavuje predovšetkým ochranu a obnovu objektov kritickej infraštruktúry a iných dôležitých objektov a zariadení dôležitých pre bezpečnosť štátu a život obyvateľstva,
e) zaistenie civilných zdrojov pre ozbrojené sily a podpora ich činnosti.

---

13) Napr.: § 2, 3 zákona č. 171/1993 Z. z.. § 115 ods. l písm. f) zákona č. 315/1996 Z. z.
14) § 9 ods. 1 písm. b), e), f) zákona č. 387/2002 Z. z.
15) § 15 písm. a), b), c) zákona č. 414/2002 Z. z.
16) § 10 ods. 1 písm. a), až k) zákona č. 319/2002 Z. z.
17) Čl. 9 ods. 4, čl. 10 ods. 4 ústavného zákona č. 227/2002 Z. z.
18) Napr.: zákon č. 414/2002 Z. z., zákon č. 387/2002 Z. z., zákon č. 319/2002 Z. z.
19) Napr.: zákon č. 387/2002 Z. z., zákon č. 319/2002 Z. z., zákon č. 414/2002 Z. z.

Čl. 5
Úlohy civilného núdzového plánovania

(1) Úlohy civilného núdzového plánovania vychádzajú z jeho cieľov a sústreďujú sa predovšetkým na vzájomnú podporu orgánom miestnej štátnej správy, regionálnej samosprávy, samosprávy miest a obcí v období prípravy na krízové situácie a pri ich riešení.

(2) Orgány miestnej štátnej správy na úseku zabezpečenia funkčnosti orgánov verejnej moci v období krízovej situácie plnia úlohy vyplývajúce zo spolupráce s ozbrojenými silami, ozbrojenými bezpečnostnými zbormi, Hasičským a záchranným zborom, ostatnými orgánmi verejnej správy v územnom obvode kraja/obvodu, s právnickými osobami, fyzickými osobami oprávnenými na podnikanie a fyzickými osobami.

(3) Orgány miestnej štátnej správy na úseku zachovania bezpečnosti štátu a vnútorného poriadku zabezpečujú a realizujú úlohy predovšetkým
a) v činnosti bezpečnostnej rady[20] kraja/obvodu“ a v činnosti sekretariátu bezpečnostnej rady kraja/obvodu,
b) v činnosti krízového štábu[21] krajského úradu (obvodného úradu) a v činnosti sekretariátu krízového štábu krajského úradu (obvodného úradu),

Krajský úrad okrem úloh podľa písm. a), a b) zabezpečuje realizáciu úloh v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzného právneho predpisu.[22]
Obvodný úrad okrem úloh podľa písm. a) a b) zabezpečuje realizáciu úloh v súlade s ustanoveniami všeobecne záväzného právneho predpisu.[23]

(4) Orgány miestnej štátnej správy na úseku zaistenia základných potrieb obyvateľstva v období krízovej situácie zabezpečujú
a) krajský úrad plnenie úloh podľa ustanovení všeobecne záväzného právneho predpisu,[24]
b) obvodný úrad plnenie úloh podľa ustanovení všeobecne záväzného právneho predpisu.[25]

(5) Orgány miestnej štátnej správy na úseku zaistenia civilných zdrojov pre ozbrojené sily a ich podporu zabezpečujú
a) krajský úrad plnenie úloh podľa ustanovení všeobecne záväzného právneho predpisu[26] pri zabezpečovaní úloh brannej povinnosti,
b) obvodný úrad plnenie úloh podľa ustanovení všeobecne záväzného právneho predpisu[27] na realizáciu nevyhnutných obmedzení základných práv a slobôd a uloženie povinností v súlade s ustanoveniami osobitného zákona.[28]

(6) Orgány miestnej štátnej správy pri uskutočňovaní civilného núdzového plánovania spolupracujú pri plnení úloh ochrany existujúcich objektov kritickej infraštruktúry s inými štátnymi orgánmi, orgánmi samosprávy, právnickými osobami a fyzickými osobami oprávnenými na podnikanie. Spolupráca spočíva predovšetkým vo vzájomnej komunikácii,

---

[20] Čl. 9, čl. 10 ústavného zákona č. 227/2002 Z. z.
[21] § 8, ods.1 písm. a), § 9, ods. 1 písm. a) zákona č. 387/2002 Z. z.
[22] § 8, ods.1 písm. b), d), f), g), j) zákona č. 387/2002 Z. z.
[23] § 9, ods.1 písm. b), c), e), h) zákona č. 387/2002 Z. z.
[24] § 14 ods. 1 písm. a), d), j), k) a ods. 2 zákona č. 414/2002 Z. z.
[25] § 15 písm. a), b), c) zákona č. 414/2002 Z. z.
[26] § 11 ods. 5 a § 17 ods. 7 písm. c), d), e) zákona č. 570/2005 Z. z.
[27] § 10 ods. 1 písm. c), d), e), f), h), i), j), k) zákona č. 319/2002 Z. z.
[28] Čl. 2, 3 ústavného zákona č. 227/2002 Z. z.

koordinácii a výmene informácií o možných rizikách, hrozbách a zraniteľných miestach týchto objektov, vrátane informácií o možných nedostatkoch a závislostiach medzi jednotlivými subjektami.

Čl. 6
Dokumentácia na zabezpečenie plnenia úloh civilného núdzového plánovania

(1) Dokumentácia na zabezpečenie plnenia úloh civilného núdzového plánovania (ďalej len „dokumentácia“) sa vypracúva na realizáciu cieľov a z nich vyplývajúcich úloh v civilnom núdzovom plánovaní. Tvoria ju dokumenty, vypracovávané v orgáne miestnej štátnej správy podľa ustanovení interného predpisu k realizácii jednotlivých úloh a opatrení na úsekoch krízového riadenia, krízového plánovania v systéme hospodárskej mobilizácie a obrany štátu.

(2) Dokumentácia sa člení
a) na dokumentáciu na zabezpečenie funkčnosti orgánov verejnej moci a zaistenia základných potrieb obyvateľstva, ktorá je tvorená dokumentáciou pre úsek krízového riadenia a krízového plánovania v systéme hospodárskej mobilizácie,
b) na dokumentáciu na zabezpečenie bezpečnosti štátu a vnútorného poriadku, ktorá je tvorená dokumentáciou pre úsek krízového riadenia,
c) na dokumentáciu na zaistenie civilných zdrojov pre ozbrojené sily a ich podporu, ktorá je tvorená dokumentáciou pre úsek obrany štátu.

(3) Dokumentáciu na úseku zabezpečenia funkčnosti orgánov verejnej moci tvorí
a) základná dokumentácia krajského úradu (obvodného úradu),[29)]
b) dokumentácia na zabezpečenie prednostného spojenia krajského úradu (obvodného úradu).[30)]

(4) Dokumentáciu na úseku bezpečnosti štátu a vnútorného poriadku tvorí
a) plánovacia dokumentácia[31)] odboru krízového riadenia krajského úradu (obvodného úradu),
b) dokumentácia bezpečnostnej rady kraja/obvodu a sekretariátu bezpečnostnej rady kraja/obvodu,[32)]
c) základná dokumentácia krajského úradu (obvodného úradu) na plnenie úloh po vypovedaní vojny, po vyhlásení vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu,[33)]
d) dokumentácia krízového štábu krajského úradu (obvodného úradu).[34)]

(5) Dokumentáciu na zaistenie civilných zdrojov pre ozbrojené sily a ich podporu tvorí
a) dokumentácia k poskytovaniu vecných prostriedkov a riešeniu náhrad za neposkytnuté vecné prostriedky,[35)]

[29)] Čl. 4 ods. 2 písm. d), g), ods. 3 písm. h) smernice MV SR č. ZU-97/ÚO-2005 na zabezpečenie jednotného postupu plnenia úloh krajských úradov a obvodných úradov po vypovedaní vojny, vyhlásení vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu. Čl. 3 ods. 3 metodického usmernenia úradu krízového manažmentu MV SR č.: ZU-85/ÚO-2005.
[30)] Čl. 18 pokynu MV SR č.p.: CO-65-1/OOO-2005.
[31)] Čl. 2 ods. 1 písm. a), c), d), h), ods. 2 písm. a), c), d), g) a čl. 4 pokynu MV SR č.p.: CO-65-1/OOO-2005.
[32)] Čl. 9, čl. 10 ods. 1, čl. 11 písm. c), d) pokynu MV SR č.p.: CO-65-1/OOO-2005.
[33)] Čl. 12 ods. 1 pokynu MV SR č.p.: CO-65-1/OOO-2005.
[34)] Čl. 13, čl. 15 ods. 2 písm. a) až g) pokynu MV SR č.p.: CO-65-1/OOO-2005.
[35)] Čl. 22 ods. 2 písm. b) pokynu MV SR č.p.: CO-65-1/OOO-2005.

b) dokumentácia evidencie právnických osôb, fyzických osôb oprávnených na podnikanie a fyzických osôb, ktorým môžu byť v čase vojny a vojnového stavu uložené povinnosti na zabezpečenie úloh obrany štátu.[36)]

(6) Dokumentáciu na úseku zaistenia základných potrieb obyvateľstva tvorí

a) dokumentácia na zavedenie regulácie predaja životne dôležitých výrobkov alebo životne dôležitých tovarov s využitím mimoriadnych regulačných opatrení počas krízovej situácie[37)],
b) dokumentácia na vedenie evidencie ľudských zdrojov na poskytovanie pracovných síl a evidenciu vecných prostriedkov[38)] pri riešení úloh počas krízových situácií, ako aj pre potreby subjektov hospodárskej mobilizácie v územnom obvode krajského úradu (obvodného úradu).

(7) Gestorom vedenia dokumentácie v krajskom úrade (obvodnom úrade) je odbor krízového riadenia krajského úradu (obvodného úradu). Stanovená dokumentácia sa vypracúva v písomnej alebo v elektronickej forme s využitím programových prostriedkov výpočtovej techniky (napr.: ATON).

(8) Dokumentácia civilného núdzového plánovania sa nevypracúva duplicitne, pokiaľ je už obsiahnutá v dokumentácii bezpečnostnej rady kraja (obvodu), krízového štábu krajského úradu (obvodného úradu), v dokumentácii obrany štátu, resp. dokumentácii krízového plánovania v systéme hospodárskej mobilizácie, ktorú vedie odbor krízového riadenia krajského úradu (obvodného úradu).

Čl. 7
Záverečné ustanovenia

(1) Pri práci a manipulácii s dokumentmi civilného núdzového plánovania, ktoré obsahujú utajované skutočnosti sa postupuje podľa ustanovení všeobecne záväzného právneho predpisu.[39)]

(2) Tento pokyn nadobúda účinnosť dňom vydania.

Riaditeľ
úradu krízového manažmentu MV SR

Ing. Dušan Šutarík v. r.

[36)] § 10 ods. 1 písm. e), h), i) j) k) zákona č. 319/2002 Z. z.
[37)] Čl. 19 pokynu MV SR č.p.: CO-65-1/OOO-2005.
[38)] Čl. 20 pokynu MV SR č.p.: CO-65-1/OOO-2005.
[39)] Zákon č. 215/2004 Z. z.