MINISTERSTVO VÝSTAVBY A REGIONÁLNEHO ROZVOJA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY
Prievozská 2/B, 825 25 Bratislava 26

Bratislava 23.04.2009
číslo: 2009-11510/20785-4:530/Ka

Mesto Šaľa
Ing. Ingrid Čermáková
vedúca OTČ
Hlavná 2186/73 A
927 01 Šaľa

Vec : Odpoveď

Na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR, odbor štátnej stavebnej správy a územného plánovania (ďalej len MVRR SR) bolo dňa 20.02.2009 doručené Vaše e-mailové podanie, v ktorom uvádzate, že na Mestskom zastupiteľstve Mesta Šaľa bol na návrh poslanca rozšírený plán kontrolnej činnosti Hlavnej kontrolórky o „Kontrolu vybavovania podaní na stavebnom úrade so zameraním na včasnosť vybavovania“ a v tejto súvislosti žiadate MVRR SR o odpoveď na otázku,

- či je táto činnosť v kompetencii Útvaru hlavného kontrolóra a
- či je možné sa odvolávať na zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Z dôvodu, že uvedená problematika súvisí so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, ktorý je v gescii Ministerstva vnútra SR, požiadalo MVRR SR listom č. 2009-11510/13528-2:530/Ka zo dňa 12.3.2009 z dôvodu vecnej príslušnosti MV SR o stanovisko k uvedenému podaniu.

MVRR SR k uvedenej problematike z hľadiska pôsobnosti na úseku štátnej stavebnej správy vychádzajúc zo stanoviska MV SR v danej veci (viď. príloha) uvádza nasledovné:

Zákonom č. 416/2001 Z.z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky s účinnosťou od 1.1.2003 prešla z bývalých okresných úradov na obce pôsobnosť na úseku stavebného poriadku (stavebný úrad). Následne zákonom č. 103/2003 Z.z. s účinnosťou od 1.4.2003 prešla z bývalých okresných úradov na obce aj pôsobnosť na úseku vyvlastnenia.

Súčasne bol v intenciách vyššie uvedených ustanovení novelizovaný zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, kde podľa § 117 ods. 1 stavebného zákona stavebným úradom je obec. Pôsobnosť stavebného úradu je preneseným výkonom štátnej správy.

Podľa § 4 písm. b) zákona č. 608/2003 Z.z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení stavebného zákona, ***krajský stavebný úrad*** na úseku stavebného poriadku riadi a kontroluje výkon prenesenej štátnej správy vykonávanej obcami ako stavebnými úradmi.

Podľa § 10 ods. 1 a 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov orgánmi obce sú obecné zastupiteľstvo a starosta obce. Obecné zastupiteľstvo môže zriadiť a zrušiť podľa potreby stále alebo dočasné výkonné, kontrolné a poradné orgány, najmä obecnú radu, komisie a určuje im náplň; môže zriadiť a zrušiť aj ďalšie svoje orgány a útvary, ak tak ustanovuje osobitný zákon.

Podľa § 18 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. hlavného kontrolóra volí a odvoláva obecné zastupiteľstvo. Hlavný kontrolór je zamestnancom obce a ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na neho všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca podľa osobitného predpisu.

Podľa § 18d ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. kontrolnou činnosťou sa rozumie kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce, ako aj s majetkom, ktorý obec užíva podľa osobitných predpisov, kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií obce, kontrola vybavovania sťažností a petícií, kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce, kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrola dodržiavania interných predpisov obce a kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi.

Podľa § 18f ods. 1 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. hlavný kontrolór vykonáva kontrolu v rozsahu ustanovení § 18d tohto zákona.

Z vyššie uvedených ustanovení cit. zákona vyplýva, že kontrolná činnosť hlavného kontrolóra sa nevzťahuje na konanie, v ktorom o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach právnických osôb alebo fyzických osôb rozhoduje starosta v správnom konaní (§ 18d ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb.), to znamená, že sa nevzťahuje ani na kontrolu dodržiavania lehôt stavebným úradom, ktoré sú ustanovené príslušnými právnymi predpismi v správnom konaní.

Hlavný kontrolór môže vykonávať kontrolu dodržiavania lehôt v podaniach nepodliehajúcich režimu správneho konania.

Z dikcie vyššie citovaných ustanovení predmetných zákonov je teda jednoznačne zrejmé, že hlavný kontrolór je zamestnancom obce ako samosprávneho územného celku a vykonáva svoju činnosť v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 369/1990 Zb. ako výkon samosprávy, pričom na kontrolu obcí ako stavebných úradov pri výkone prenesenej štátnej správy je oprávnený zo zákona č. 608/2003 Z.z. výlučne krajský stavebný úrad; to platí aj pre kontrolu včasnosti vybavovania podaní na stavebnom úrade.

S pozdravom

Ing. Václav Kadlec
riaditeľ
odboru štátnej stavebnej správy
a územného plánovania

Na vedomie:

1. MVRR SR, odbor legislatívno-právny, Prievozská 2/B, 825 25 Bratislava
2. MVRR SR, odbor kontroly, Prievozská 2/B, 825 25 Bratislava
3. MVRR SR, sekcia verejnej správy, Prievozská 2/B, 825 25 Bratislava
4. Krajský stavebný úrad v Nitre, odbor štátnej stavebnej správy, Lomnícka 44, 949 01 Nitra