

Číslo spisu

OU-TT-OOP2-2023/027220-003

Trnava

21. 06. 2023



Rozhodnutie

č. OU-TT-OOP-2023/027220

Popis konania / Účastníci konania

Okresný úrad Trnava, odbor opravných prostriedkov, referát cestnej dopravy a pozemných komunikácií ako príslušný správny orgán podľa § 4 ods. 2 písm. b) a § 4 ods. 4 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správnom konaní“) rozhodujúc o odvolaní Zuzany Gauliederovej, bytom Hodská 388/8, 924 01 Galanta podanom proti rozhodnutiu Okresného úradu Galanta, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií o nepriznaní postavenia účastníčky konania zo dňa 20. 02. 2023 pod číslom OU-GA-OCDPK–2023/001091-002 rozhodol

takto:

Výrok

Okresný úrad Trnava, odbor opravných prostriedkov, referát cestnej dopravy a pozemných komunikácií podľa § 59 ods. 2 zákona o správnom konaní odvolanie Zuzany Gauliederovej, bytom Hodská 388/8, 924 01 Galanta zamietá a rozhodnutie Okresného úradu Galanta, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií o nepriznaní postavenia účastníčky konania zo dňa 20. 02. 2023 pod číslom OU-GA-OCDPK–2023/001091-002 v konaní, v ktorom mesto Galanta ako špeciálny stavebný úrad pre miestne a účelové komunikácie podľa § 3a ods. 4 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov vydal dodatočné stavebné povolenie pod č. RSSÚ-2022/2756-21554-Spa zo dňa 27. 09. 2022 pre stavbu „Parkovanie pre reštauráciu Esterházy“ potvrdzuje.

Odôvodnenie

Napadnutým rozhodnutím o nepriznaní postavenia účastníčky konania č. OU-GA-OCDPK–2023/001091-002 zo dňa 20. 02. 2023 Okresný úrad Galanta, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií nepriznal Zuzane Gauliederovej, bytom Hodská 388/8, 924 01 Galanta postavenie účastníčky konania v stavebnom konaní, ktorým mesto Galanta ako špeciálny stavebný úrad pre miestne cesty a účelové cesty vydal dodatočné stavebné povolenie č. RSSÚ-2022/2756-21554-Spa zo dňa 27. 09. 2022 pre stavbu „Parkovanie pre reštauráciu Esterházy“ na pozemku reg. „C“ parc. č. 59/1, v k. ú. Galanta pre stavebníka:

ESTERHÁZY GALANTA, s. r. o., IČO: 46508732, so sídlom Kvetná 3064/15, Galanta.

Proti tomuto rozhodnutiu podala Zuzana Gauliederová, bytom Hodská 388/8, 924 01 Galanta (ďalej len „Zuzana Gauliederová“ alebo „účastníčka konania“) v zákonnej lehote odvolanie.

V predmetnom odvolaní Zuzana Gauliederová najmä uvádza:

Poukazuje na § 54 ods. 1, ods. 2 a § 27 ods. 2 o správnom konaní. Zuzana Gauliederová ďalej uvádza, že sa so závermi Okresného úradu Galanta, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií uvedenými v napadnutom rozhodnutí nestotožňuje.

Ďalej uvádza:

„I napriek uvádzanému sa považujem za účastníčku tohto správneho konania, a to z dôvodu, že nehnuteľnosť – pozemok, ktorej sa toto konanie bytostne týka je vo výlučnom vlastníctve Mesta Galanta, a vzhľadom k tomu, že ja, ako občianka Mesta Galanta s trvalým pobytom v Meste Galanta som presvedčená, že o mojich právach a právom chránených záujmoch alebo povinnostiach sa koná (resp. má konať) alebo nakoľko moje práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu týmto rozhodnutím priamo dotknuté.“

Zuzana Gauliederová navrhuje, aby nadriadený orgán preskúmal podľa § 59 ods. 1 zákona o správnom konaní odvolaním napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu a následne postupom podľa § 59 ods. 2 zákona o správnom konaní zmenil rozhodnutie prvostupňového správneho orgánu tak, že jej bude priznané postavenie účastníčky konania v konaní o dodatočnom povolení stavby.

Okresný úrad Trnava, odbor opravných prostriedkov, referát cestnej dopravy a pozemných komunikácií po preskúmaní predmetného spisového materiálu zistil, že Okresný úrad Galanta, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií pri vydávaní odvolaním napadnutého rozhodnutia vychádzal zo skutkového stavu veci:

Mesto Galanta ako špeciálny stavebný úrad začal konanie v súlade s § 88a zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „stavebný zákon“) o dodatočnom povolení stavby „Parkovanie pre reštauráciu Esterházy“ na pozemku reg. „C“ parc.č. 59/1, k.ú. Galanta, mesto Galanta.

Oznámením pod. č. RSSÚ 2022/2756-20130-SPa zo dňa 24. 08. 2022 mesto Galanta ako príslušný špeciálny stavebný úrad oznámil začatie konanie o dodatočnom povolení stavby z vlastného podnetu a nariadil ústne rokovanie spojené s miestnym zisťovaním na 23. 09. 2022 a vyzval stavebníka, aby na konaní preukázal, že stavba nie je v rozpore s verejným záujmom.

Oznámenie bolo z dôvodu veľkého počtu účastníkov konania, vlastníkov susedných nehnuteľností – bytových domov (súp. čísla 760/1 – 6) a garáží na ulici Parková – doručené verejnou vyhláškou.

Zuzana Gauliederová si dňa 07. 09. 2022 oznámením uplatňovala účastiťvo v stavebnom konaní o dodatočnom povolení stavby „Parkovanie pre reštauráciu Esterházy“ na pozemku reg. „C“ parc. č. 59/1, k. ú. Galanta.

V oznámení Zuzana Gauliederová najmä uviedla, že sa považuje za účastníčku správneho konania z dôvodu, že nehnuteľnosť – pozemok, ktorej sa toto konanie bytostne týka je vo výlučnom vlastníctve mesta Galanta a vzhľadom k tomu, že je občianka mesta Galanta s trvalým pobytom v meste Galanta a zároveň aj poslankyňa mestského zastupiteľstva v Galante je presvedčená, že o jej právach a právom chránených záujmoch alebo povinnostiach sa koná (resp. má konať), alebo jej práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu týmto rozhodnutím priamo dotknuté.

Mesto Galanta ako špeciálny stavebný úrad následne vydalo dňa 27. 09. 2022 pod č. RSSÚ-2022/2756-21554-Spa rozhodnutie o dodatočnom povolení stavby „Parkovanie pre reštauráciu Esterházy“. Rozhodnutie bolo doručované verejnou vyhláškou.

Proti vyššie uvedenému dodatočnému stavebnému povoleniu sa dňa 24. 10. 2022 odvolala pani Zuzana Gauliederová. Špeciálny stavebný úrad v súlade s § 56 zákona o správnom konaní listom č. RSSÚ 2022/2756-23338-1-SPa zo dňa 03. 11. 2022 upovedomil účastníkov konania a dotknuté orgány o podaní odvolania a vyzval ich, aby sa k obsahu podaného odvolania vyjadrili v termíne do 22. 11. 2022. Špeciálny stavebný úrad zároveň oznámil verejnou vyhláškou - Oznámením pod.č. RSSÚ 2022/2756-23338-SPa zo dňa 03. 11. 2022 uskutočnenie doplňujúceho ústneho konania na deň 22. 11. 2022, v ktorom uviedol, že účastníci konania, dotknuté orgány a mesto Galanta, môžu svoje námietky a stanoviská k podaniu uplatniť najneskôr pri tomto ústnom pojednávaní, inak sa na námietky neprihliadne. Túto možnosť využila pani Zuzana Gauliederová.

Špeciálny stavebný úrad mesto Galanta ako prvostupňový správny orgán svoje rozhodnutie nezmenil a predložil dňa 22. 12. 2022 odvolaciemu orgánu Okresnému úradu Galanta, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií podané odvolanie spolu so spisovým materiálom, aby rozhodol o odvolaní.

Okresný úrad Galanta, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií ako odvolací správny orgán podľa ustanovenia § 59 ods. 1 zákona o správnom konaní preskúmal napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu, ako aj spisový materiál týkajúci sa veci a dospel k záveru, že Zuzana Gauliederová nie je účastníčka predmetného konania o dodatočnom povolení stavby a dňa 20. 02. 2023 vydal rozhodnutie č. OU-GA-OCDPK–2023/001091-002, ktorým Zuzane Gauliederovej nepriznal postavenie účastníčky v predmetnom konaní.

Proti rozhodnutiu Okresného úradu Galanta, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií č. OU-GA-OCDPK–2023/001091-002 zo dňa 20. 02. 2023 podala Zuzana Gauliederová odvolanie.

Okresný úrad Galanta, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií dňa 06. 04. 2023 oznámil a upovedomil verejnou vyhláškou účastníkov konania a dotknuté orgány o obsahu podaného odvolania a vyzval ich, aby sa k nemu vyjadrili v lehote do 7 dní odo dňa doručenia.

Okresný úrad Galanta, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií odvolaniu nevyhovel a postúpil ho Okresnému úradu Trnava, odboru opravných prostriedkov.

Okresný úrad Trnava, odbor opravných prostriedkov, referát cestnej dopravy a pozemných komunikácií konštatuje, že Zuzana Gauliederová v podanom odvolaní neuviedla žiadne nové skutočnosti, prečo by mala byť považovaná za účastníčku konania ako v oznámení zo dňa 07. 09. 2022, ktorým si uplatňovala postavenie účastníčky konania v predmetnom stavebnom konaní o dodatočnom povolení stavby.

Okresný úrad Trnava, odbor opravných prostriedkov, referát cestnej dopravy a pozemných komunikácií preskúmal podľa § 59 zákona o správnom konaní napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu a po preskúmaní predloženého spisového materiálu má za to, že Okresný úrad Galanta, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií postupoval v konaní o nepriznaní postavenia účastníčky konania Zuzane Gauliederovej v predmetnom stavebnom konaní o dodatočnom povolení stavby procesne správne, rozhodnutie vydal na základe dostatočne zisteného skutkového stavu veci, v dôsledku čoho je odvolaním napadnuté rozhodnutie vydané v súlade so zákonom o správnom konaní a stavebným zákonom. Z uvedeného dôvodu bolo potrebné odvolaním napadnuté rozhodnutie potvrdiť a odvolanie Zuzany Gauliederovej zamietnuť, pretože nebol zistený zákonný dôvod, ktorý by odôvodňoval zmenu alebo zrušenie odvolaním napadnutého rozhodnutia a jeho vrátenie prvostupňovému správne orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie, a to aj vo väzbe na dôvody podaného odvolania.

Zákon o správnom konaní v § 14 ustanovuje, kto je účastníkom konania.

(1) Účastníkom konania je ten, o koho právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach sa má konať alebo koho práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté; účastníkom konania je aj ten, kto tvrdí, že môže byť rozhodnutím vo svojich právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach priamo dotknutý, a to až do času, kým sa preukáže opak.

(2) Účastníkom konania je aj ten, komu osobitný zákon také postavenie priznáva.

Účastníkmi stavebného konania podľa § 59 ods. 1 stavebného zákona sú:

- a) stavebník,
- b) osoby, ktoré majú vlastnícke alebo iné práva k pozemkom a stavbám na nich vrátane susediacich pozemkov a stavieb, ak ich vlastnícke alebo iné práva k týmto pozemkom a stavbám môžu byť stavebným povolením priamo dotknuté,
- c) ďalšie osoby, ktorým toto postavenie vyplýva z osobitného predpisu,
- d) stavebný dozor alebo kvalifikovaná osoba,
- e) projektant v časti, ktorá sa týka projektu stavby.

Pojem účastník konania patrí ku kľúčovým pojmom správneho poriadku, pretože prostredníctvom tohto subjektu dochádza v správnom konaní k individualizácii abstraktných vzťahov upravených v hmotnoprávných predpisoch. Legálna definícia účastníka konania v správnom poriadku je formulovaná relatívne široko, aby postihla čo najširší okruh subjektov, ktorých sa môže správne konanie dotknúť. Každý správny orgán, ktorý má konať a rozhodovať v správnom procese, je povinný poskytovať právnu ochranu prostriedkami, ktoré vymedzujú zásady správneho konania a správne právo procesné. Táto právna ochrana sa týka nielen účastníkov správneho procesu, ale aj tých osôb, ktoré sa domnievajú, že by mali byť účastníkmi správneho konania, bez ohľadu na to, či podľa správneho práva procesného a hmotného sú alebo nie sú účastníkmi konania. Do obsahu práva byť účastníkom správneho konania totiž patrí aj právo každého domáhať sa práva byť účastníkom za splnenia zákonom ustanovených predpokladov

a právo na rozhodnutie procesnej povahy o tom, či osoba domáhajúca sa tohto postavenia v konkrétnom procese (konaní) je alebo nie je podľa orgánu inej právnej ochrany účastníkom konania pred ním. V prípade negatívneho rozhodnutia je súčasťou tohto práva aj právo podať proti takémuto rozhodnutiu odvolanie. Účastník konania je definovaný kombináciou troch všeobecných kritérií vymedzených v ustanovení § 14 ods. 1 správneho poriadku a jedného špeciálneho kritéria zadefinovaného v ustanovení § 14 ods. 2 správneho poriadku. Vo všetkých prípadoch je znakom účastníka konania hmotnoprávny pomer fyzickej osoby alebo právnickej osoby k veci, ktorá je predmetom konania. Teda správny poriadok síce vymedzuje, kto je účastníkom konania, ale odpoveď na to, na koho sa táto definícia vzťahuje, dávajú predpisy hmotného práva. Až z týchto predpisov vyplýva okruh osôb, ktoré sú alebo ktoré sa môžu stať nositeľmi práv a povinností, o ktorých správny orgán rozhoduje. Špeciálne kritéria obsahujú osobitné predpisy, ktoré môžu upravovať pojem účastníka konania odchylné. Okruh subjektov, ktorým toto postavenie priznávajú, môže byť oproti správneho poriadku formulovaný buď širšie alebo užšie. Postavenie účastníka konania môžu dokonca priznať aj tomu, na koho sa vymedzenie v ustanovení § 14 ods. 1 správneho poriadku vôbec nevzťahuje. Tieto osobitné predpisy majú v aplikačnom procese prednosť pred všeobecnou úpravou obsiahnutou v správnom poriadku, a na túto skutočnosť poukazuje ustanovenie § 140 stavebného zákona. Podľa ustanovenia § 140 stavebného zákona sa na konania podľa stavebného zákona vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní, t. j. správny poriadok, ak nie je výslovne ustanovené inak. V danom prípade sú to ustanovenia týkajúce sa rozhodovania o tom, či niekto je alebo nie je účastníkom konania. Z dikcie ustanovenia § 14 ods. 1 správneho poriadku vyplýva, že tomu, kto tvrdí, že môže byť rozhodnutím priamo dotknutý vo svojom právnom postavení, musí sa postavenie účastníka konania priznať a za účastníka konania ho treba považovať až do času, kým sa preukáže opak, a to rozhodnutím správneho orgánu. Treba ho teda považovať za účastníka konania až do rozhodnutia o tom, že účastníkom konania nie je. Či ide o účastníka konania, skúma správny orgán z úradnej povinnosti počas celého konania. Ak zistí, že niekto účastníkom nie je, vydá o tom rozhodnutie.

K námietka Zuzany Gauliederovej: „nehnutelnosť – pozemok, ktorej sa toto konanie bytostne týka je vo výlučnom vlastníctve Mesta Galanta, a vzhľadom k tomu, že ja ako občianka Mesta Galanta s trvalým pobytom v Meste Galanta a zároveň aj poslankyňa Mestského zastupiteľstva v Galante som presvedčená, že o mojich právach a právom chránených záujmoch alebo povinnostiach sa koná (resp. má konať), alebo nakoľko o jej právach, právom chránených záujmoch, alebo povinnosti môžu týmto rozhodnutím priamo dotknuté.“ uvádzame, že nemá zákonnú oporu v konaní vedeného podľa stavebného zákona. V tomto prípade je účastník konania mesto Galanta, ako vlastník pozemku číslo 59/1, ktorý súhlasil s predmetnou stavbou záväzným stanoviskom a taktiež spísal nájomnú zmluvu so stavebníkom na vybudovanie a užívanie parkovacích miest.

Zuzana Gauliederová v konaní nijakým spôsobom nepreukázala, že by jej vlastnícke alebo iné práva k pozemkom a stavbám ako aj k susedným pozemkom a stavbám mohli byť v zmysle 59 ods. 1 stavebného zákonom predmetným dodatočným stavebným povolením priamo dotknuté.

Odvolací správny orgán na základe vyššie uvedených skutočností námietky Zuzany Gauliederovej zamietla.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti Okresný úrad Trnava, odbor opravných prostriedkov, referát cestnej dopravy a pozemných komunikácií rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa ustanovenia § 59 ods. 4 zákona o správnom konaní nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po nadobudnutí právoplatnosti.

V súlade s § 26 zákona o správnom konaní má toto rozhodnutie povahu verejnej vyhlášky a musí byť doručené verejnou vyhláškou vyvesením po dobu 15 dní na úradnej tabuli a webovom sídle stavebného úradu a úradnej tabuli obce v mieste stavby. Rozhodnutie je zároveň zverejnené na webovom sídle Okresného úradu Trnava ako aj na centrálnej úradnej elektronickej tabuli na stránke portálu www.slovensko.sk. Za deň doručenia sa pokladá posledný deň vyvesenia tohto rozhodnutia.

Po uplynutí uvedenej lehoty žiadame mesto Galanta a Okresný úrad Galanta, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií túto vyhlášku zaslať späť Okresnému úradu Trnava, odboru opravných prostriedkov, Vajanského 2, P. O. BOX 3, 917 02 Trnava s podpisom a s vyznačením dátumu o jej vyvesení a zvesení.

Vyvesené dňa: Zvesené dňa:

.....
Pečiatka a podpis orgánu, ktorý zabezpečil Pečiatka a podpis orgánu, ktorý zabezpečil
vyvesenie verejnej vyhlášky zvesenie verejnej vyhlášky

PhDr. Vanesa Šteinerová
vedúca

Informatívna poznámka - tento dokument bol vytvorený elektronicky orgánom verejnej moci

IČO: 00151866 Sufix: 10006

Doručuje sa

Mesto Galanta, primátor, Mierové námestie 940/1, 924 01 Galanta, Slovenská republika
Mesto Galanta, referát, spoločný stavebný úrad, Mierové námestie 940/1, 924 01 Galanta, Slovenská republika
ESTERHÁZY GALANTA s.r.o., Kvetná 3064/15, 924 01 Galanta, Slovenská republika
Zuzana Gauliederová, Hodská 388/8, 924 01 Galanta, Slovenská republika
Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby, Ulica Kollárova 543/8, 917 01 Trnava, Slovenská republika

Na vedomie

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Galanta, Hodská 62/2352, 924 81 Galanta 1
Okresný úrad Galanta, odbor starostlivosti o životné prostredie, Nová Doba 1408/31, 924 36 Galanta 1
Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Galante, Parková, 924 01 Galanta 1
Inšpektorát práce Trnava, Jána Bottu 4, 917 01 Trnava 1
Okresný úrad Galanta, odbor krízového riadenia, Nová Doba 1408/31, 924 36 Galanta 1
Západoslovenská distribučná, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava-Staré Mesto
SPP - distribúcia, a.s., Mlynské Nivy 44/b, 825 11 Bratislava 25
Západoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s., OZ Galanta, Nábřežie za hydrocentrálou 4, 949 01 Nitra 1
Technické služby mesta Galanta, Kpt. Nálepku 1494/39, 924 01 Galanta 1
MICHLOVSKÝ, spol. s r.o., Letná, 921 01 Piešťany 1
Krajský pamiatkový úrad Trnava, Cukrová 1, 917 01 Trnava 1
Slovak Telekom, a.s., Bajkalská 28, 817 62 Bratislava 15
SITEL s.r.o., Zemplínska 6, 040 01 Košice-Vyšné Opátske
FIN.M.O.S., a.s., Pekná cesta 19, 831 52 Bratislava 35
GALANTATERM spol. s r.o., Vodárenská 1608/1, 924 01 Galanta 1
BSF-Project, s. r. o., Ing. František Tóth, Mlynárska 527/4, 925 23 Jelka
Okresný úrad Galanta, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií, Nová Doba 1408/31, 924 36 Galanta 1
Okresné riaditeľstvo Policajného zboru v Galante, Dopravný inšpektorát, Hlavná 13, 924 52 Galanta 1