**PREZÍDIUM POLICAJNÉHO ZBORU**
**odbor poriadkovej polície**
**oddelenie dohľadu nad činnosťou obecnej polície**

---

# Správa o činnosti obecných polícií v Slovenskej republike za rok 2014

**Bratislava, máj 2015**

# Úvod

Správa o činnosti obecných polícií v Slovenskej republike za rok 2014 (ďalej len „správa“) je spracovaná na základe údajov získaných zo správ o činnosti jednotlivých obecných polícií a mestských polícií (ďalej len „obecných polícií“), ktoré sú obce a mestá so zriadenou obecnou políciou povinné zaslať Ministerstvu vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) do 31. marca každého kalendárneho roka. Správy o činnosti obecnej polície obce spracovávajú podľa vykonávacieho predpisu[1)] k zákonu č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnej polícii“) a obsahujú opisnú časť a tabuľkovú časť. Súhrnná správa poskytuje prehľad najvýznamnejších oblastí pôsobenia obecných polícií v Slovenskej republike. Komplexné štatistické údaje, zosumarizované zo zaslaných správ o činnosti jednotlivých obecných polícií, sú uvedené v tabuľkách, ktoré tvoria prílohy tejto správy. Pre lepší prehľad sú najvýznamnejšie číselné údaje spracované aj v prehľadových grafoch v textovej časti tejto správy.

Správu spracovalo oddelenie dohľadu nad činnosťou obecnej polície odboru poriadkovej polície prezídia Policajného zboru (ďalej len „oddelenie dohľadu“), ktoré je odborným pracoviskom na úseku dohľadu štátu nad činnosťou obecnej polície. Správa umožňuje ministerstvu v rámci dohľadu štátu nad činnosťou obecnej polície sledovať, vyhodnocovať a porovnávať vývojové trendy obecných polícií podľa jednotlivých oblastí ich činnosti.

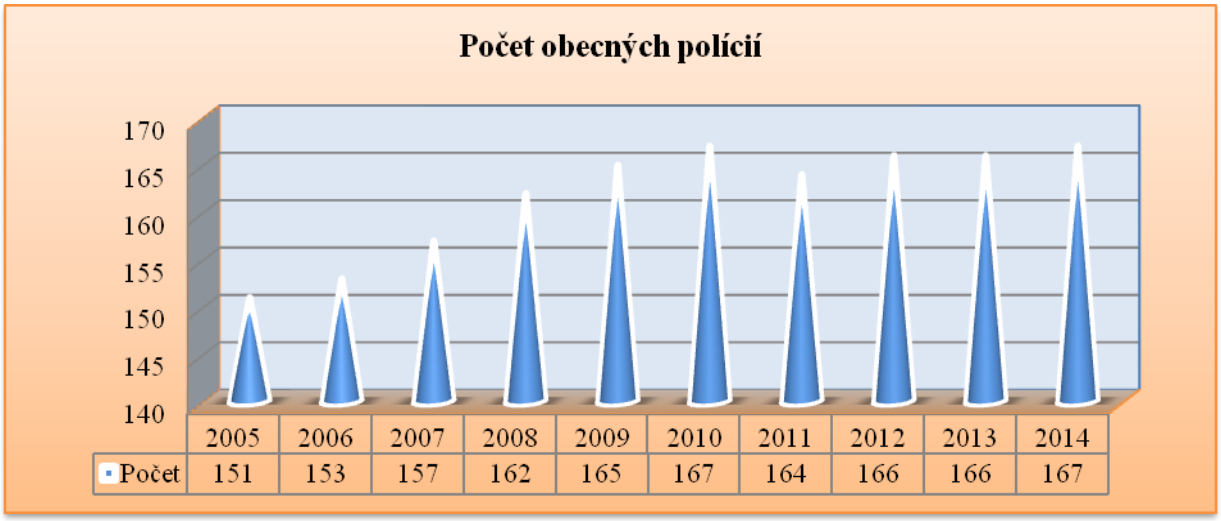
# 1. Činnosť obecných polícií v roku 2014

## 1.1. Základné údaje

V priebehu roka 2014 sa počet zriadených obecných polícií menil. Niektoré obecné zastupiteľstvá obcí rozhodli o zriadení obecnej polície a jedna obec rozhodla o zrušení obecnej polície. O zriadení obecných polícií rozhodli obecné zastupiteľstvo v obci Súdovce a mestské zastupiteľstvo v meste Tlmače. V apríli 2014 bola zrušená Obecná polícia Terchová. K 31. decembru 2014 pôsobilo v Slovenskej republike celkom 167 obecných polícií. Z uvedeného počtu si šesť obcí nesplnilo zákonom stanovenú povinnosť zaslať správu o činnosti obecnej polície za rok 2014 do 31. marca 2015, pričom štyri obce (Tvrdošín, Vysoké Tatry, Diakovce a Veľké Kapušany) správu zaslali až po uvedenom termíne a dve obce (Leles, Súdovce) správu doposiaľ nezaslali.

[1)] Vyhláška Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 532/2003 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona Slovenskej národnej rady č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov v znení vyhlášky č. 456/2009 Z. z.

graf: Počet obecných polícií v SR v období rokov 2005 - 2014

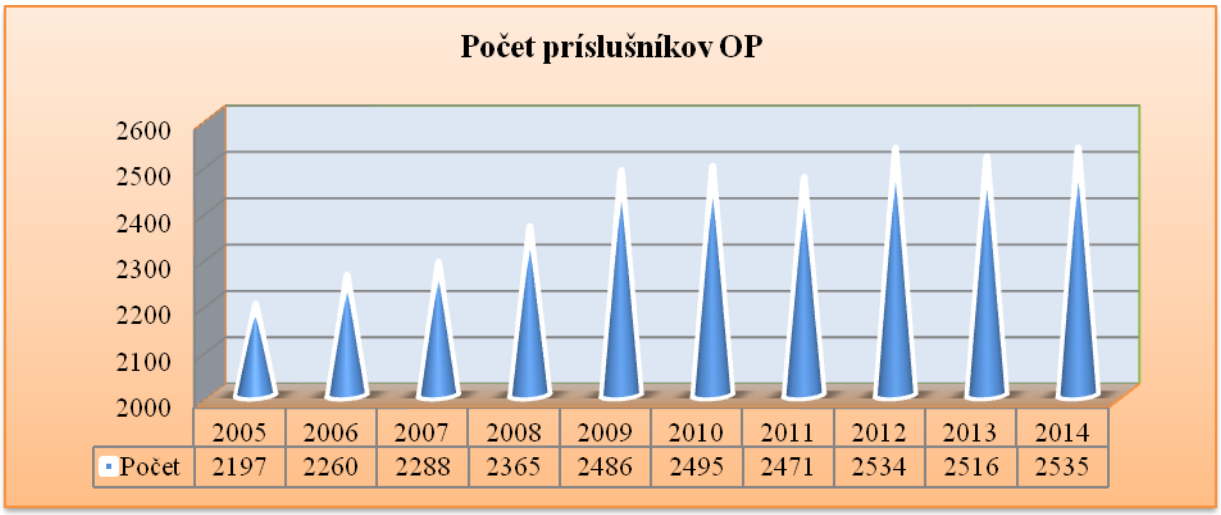



Z vývoja počtu obecných polícií za obdobie rokov 2005 až 2014 vyplýva, že po stúpajúcich tendenciách v predchádzajúcej dekáde, je od roku 2009 počet obecných polícii stabilizovaný a osciluje na úrovni okolo 165 obecných polícií.

V roku 2014 bolo v Slovenskej republike evidovaných celkom 2 535 príslušníkov obecnej polície. Najviac príslušníkov obecnej polície zamestnávalo hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava (266), mesto Košice (238) a mestá Žilina (78) a Prešov (78).

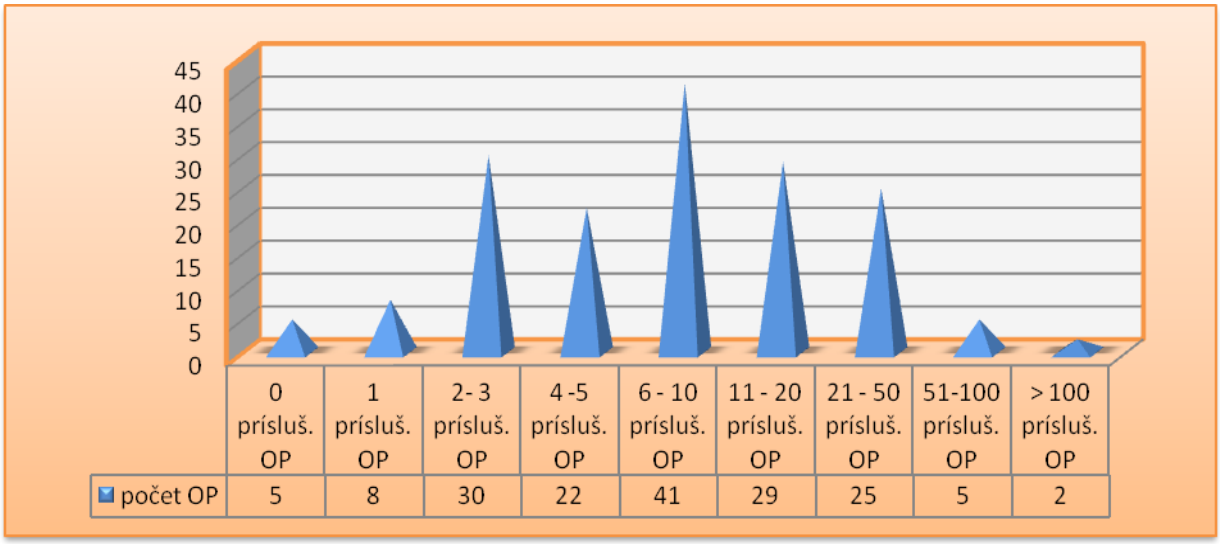
Dynamika počtu príslušníkov obecných polícií od roku 2009 preukazuje stagnujúce tendencie a osciluje na úrovni okolo 2 500 príslušníkov obecnej polície. Z komparácie dlhodobých vývojových trendov v období rokov 2005 - 2014, ako aj korelačných výpočtov vyplýva, že vývoj počtu príslušníkov obecných polícií kopíruje vývoj počtu obecných polícií.

graf: Počet príslušníkov obecných polícií v SR za obdobie rokov 2005 - 2014



Z hľadiska počtu príslušníkov obecných polícií zamestnaných na jednotlivých obecných políciách vyplynulo, že aj naďalej výrazne prevažujú obecné polície s nižším počtom príslušníkov. V uplynulom roku 2014 pôsobili v Slovenskej republike takmer dve tretiny (63,47 %) obecných polícií s počtom najviac 10 príslušníkov. Z tohto počtu pôsobilo osem obecných polícií, ktoré zamestnávali iba jedného príslušníka obecnej polície a päť obecných polícií, ktoré nemali žiadnych príslušníkov obecnej polície. Na druhej strane je potrebné uviesť, že Mestská polícia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy zamestnáva najväčší počet príslušníkov obecnej polície a to 266, čo predstavuje 10,49 % z celkového počtu príslušníkov obecných polícií. Druhý najvyšší počet príslušníkov obecnej polície pôsobí v Mestskej polícii Košice a to 238 príslušníkov, čo predstavuje 9,39 %-ný podiel z celkového počtu príslušníkov obecných polícií. Súčet príslušníkov oboch mestských polícií (266 + 238 = 504) predstavuje takmer jednu pätinu (19,88 %) všetkých príslušníkov obecných polícií. Pri uvedených údajoch je potrebné zdôrazniť, že počet príslušníkov obecnej polície nie vždy korešponduje s veľkosťou obce a počtom jej obyvateľov. Vzhľadom na to, že počet príslušníkov obecnej polície schvaľuje obecné, resp. mestské zastupiteľstvo, v Slovenskej republike nie sú výnimkou obecné polície s vyšším počtom príslušníkov obecnej polície, ako majú niektoré mestské polície a evidujeme aj niektoré „okresné“ mestá (napr. Martin 58, Piešťany 44) s početnejšími mestskými políciami v porovnaní s niektorými mestskými políciami v „krajských“ mestách (napr. Trenčín 42).

graf: Počet obecných polícií podľa počtu príslušníkov obecnej polície




### 1.2. Pôsobenie obecných polícií na úseku priestupkov

Jednou z najdôležitejších spoločenských úloh, ktoré obecné polície v Slovenskej republike plnia, je riešenie priestupkov. Ide o tú časť protispoločenskej činnosti, ktorá je charakterizovaná nižšou spoločenskou závažnosťou. Zákonodarca všeobecne záväznými právnymi predpismi splnomocnil obecné polície na objasňovanie priestupkov, ktoré sú oprávnené prejednávať v blokovom konaní. Ide o pomerne širokú oblasť tohto protiprávneho

konania, pokrývajúcu priestupky uvedené v zákone č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o priestupkoch“), v zákone o obecnej polícii a iných predpisoch (napr. zákon č. 282/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení zákona č. 102/2010 Z. z., zákon č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ďalšie). Pre lepšiu prehľadnosť uvádzame jednotlivé skutkové podstaty priestupkov, ktoré sú obecné polície oprávnené prejednávať v blokovom konaní:

a) priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky spáchané neuposlúchnutím pokynu vyplývajúceho z dopravnej značky: zákaz zastavenia, státia, vjazdu, odbočovania a otáčania, prikázaný smer jazdy a obchádzania, vyhradené parkovisko, obytná, pešia a školská zóna, zóna s dopravným obmedzením a dopravná značka parkovisko (podľa zákona o obecnej polícii),
b) priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky spáchané neuposlúchnutím pokynu vyplývajúceho zo všeobecnej úpravy cestnej premávky, ktorou sa zakazuje zastavenie, státie a vjazd vozidiel (podľa zákona o obecnej polícii),
c) priestupky proti verejnému poriadku (podľa zákona o priestupkoch),
d) priestupky proti občianskemu spolunažívaniu (podľa zákona o priestupkoch),
e) priestupky proti majetku (podľa zákona o priestupkoch),
f) priestupky proti poriadku v správe vykonávanej obcou (podľa zákona o priestupkoch),
g) priestupky porušenia všeobecne záväzného nariadenia obce (podľa zákona o priestupkoch),
h) priestupky podľa § 7 zákona č. 282/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení zákona č. 102/2010 Z. z.,
i) priestupky podľa § 11 zákona č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
j) iné priestupky, ktoré je oprávnená prejednávať obec.

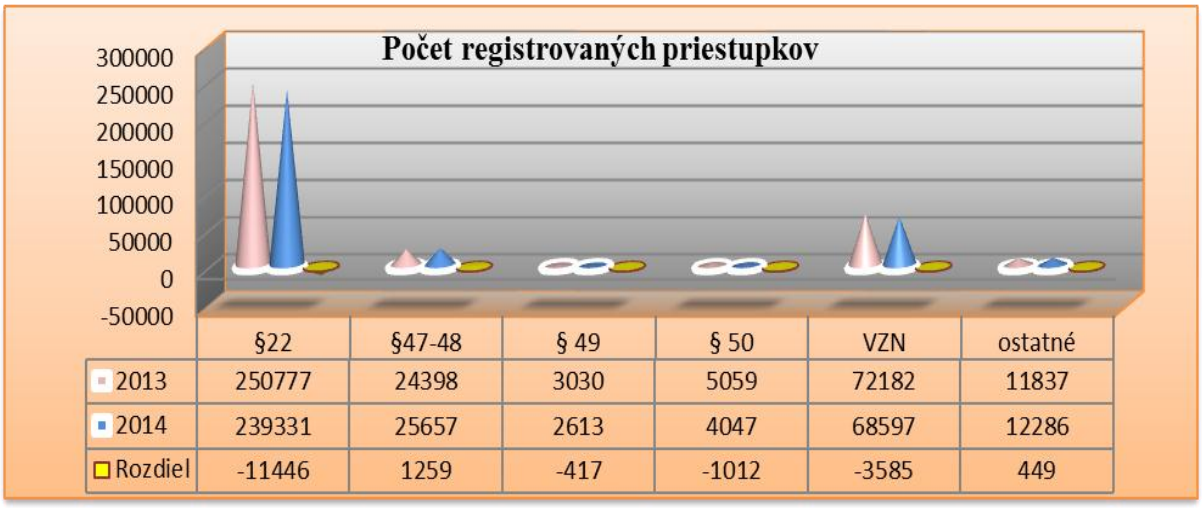
Jednotlivé obecné polície v závislosti od špecifík obce[2)], bezpečnostnej situácie obce a priorít starostu obce a obecného zastupiteľstva, zameriavajú svoju činnosť na zákonodarcom zverené oblasti protiprávnej činnosti v rôznej miere a v rôznej intenzite. Nižšie uvedený graf zobrazuje počet registrovaných priestupkov[3)], ktoré obecné polície riešili v roku 2014 v porovnaní s rokom 2013[4)].

[2)] Činnosť a zameranie obecnej polície výrazne ovplyvňujú faktory ako je charakter obce/mesta, mikroregiónu, t. j. či ide o priemyselnú oblasť, turistickú oblasť, kultúrnu, prímestskú, prihraničnú a pod., ale aj to, aké priority si kladie starosta a obecné zastupiteľstvo.

[3)] Ide o priestupky, ktoré obecné polície zistili vlastnou činnosťou a priestupky, ktoré boli obecným políciám oznámené.

[4)] Údaje o priestupkoch, ktoré obecné polície zasielajú Ministerstvu vnútra Slovenskej republiky, sú zoradené do nasledovných položiek: § 22, § 47 - 48, § 49, § 50 zákona o priestupkoch, Všeobecne záväzné nariadenia obce, ostatné priestupky.

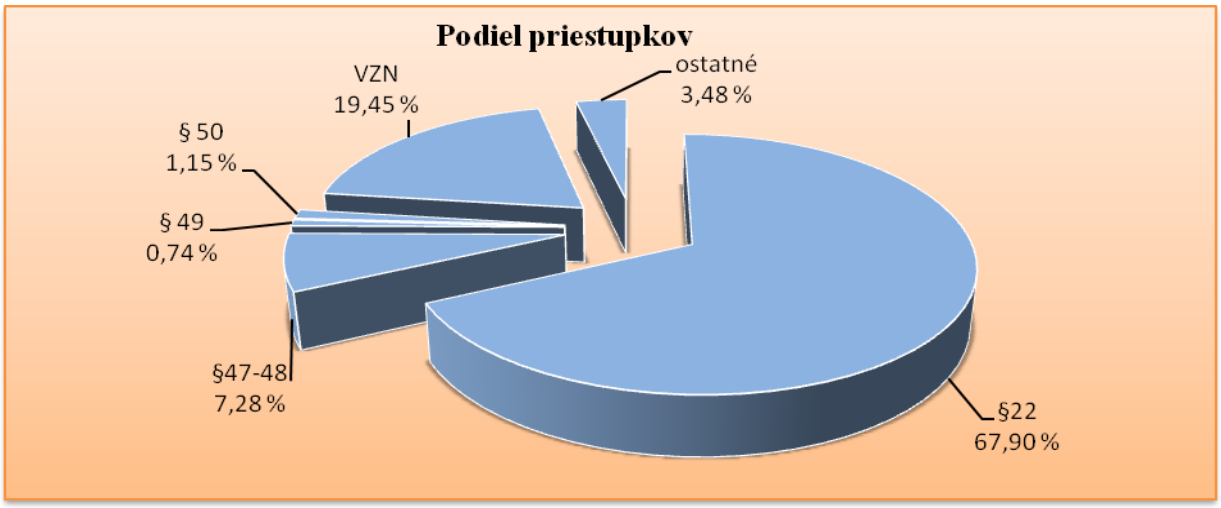
graf: Prehľad zistených a oznámených priestupkov za rok 2013 a 2014




| | §22 | §47-48 | § 49 | § 50 | VZN | ostatné |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2013 | 250777 | 24398 | 3030 | 5059 | 72182 | 11837 |
| 2014 | 239331 | 25657 | 2613 | 4047 | 68597 | 12286 |
| Rozdiel | -11446 | 1259 | -417 | -1012 | -3585 | 449 |

V roku 2014 obecné polície riešili spolu 352 531 priestupkov, čo v porovnaní s rokom 2013 (367 283 priestupkov) predstavuje pokles o 14 752 priestupkov. Z uvedeného počtu bolo vlastnou činnosťou zistených 284 561 priestupkov a oznámených bolo 67 970 priestupkov. Z vyššie uvedeného grafu jednoznačne vyplýva, že priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky sú dominujúcou oblasťou priestupkov, na ktoré obecné polície zameriavajú svoju činnosť. Z pohľadu percentuálneho rozloženia priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky predstavujú až 67,90 %-ný podiel z celkového počtu registrovaných priestupkov obecných polícií v roku 2014. Uvedený podiel priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky neodráža reálny podiel, nakoľko aj v počte priestupkov zaradených do skupiny „priestupky porušenia všeobecne záväzných nariadení (ďalej len „VZN“) obce sú zaradené konania spadajúce do predmetnej oblasti, ako napr. parkovanie na zeleni a pod. Podiel priestupkov proti VZN obce predstavuje 19,45 % zo všetkých zistených a oznámených priestupkov, ktoré obecné polície riešili v roku 2014. Na druhej strane najmenší podiel tvorili priestupky proti občianskemu spolunažívaniu podľa § 49 zákona o priestupkoch, ktoré nedosiahli ani 1 % zo všetkých registrovaných priestupkov, ako aj priestupky proti majetku podľa § 50 zákona o priestupkoch, ktoré tvoria približne 1 %.

graf: Podiel jednotlivých skupín priestupkov v roku 2014



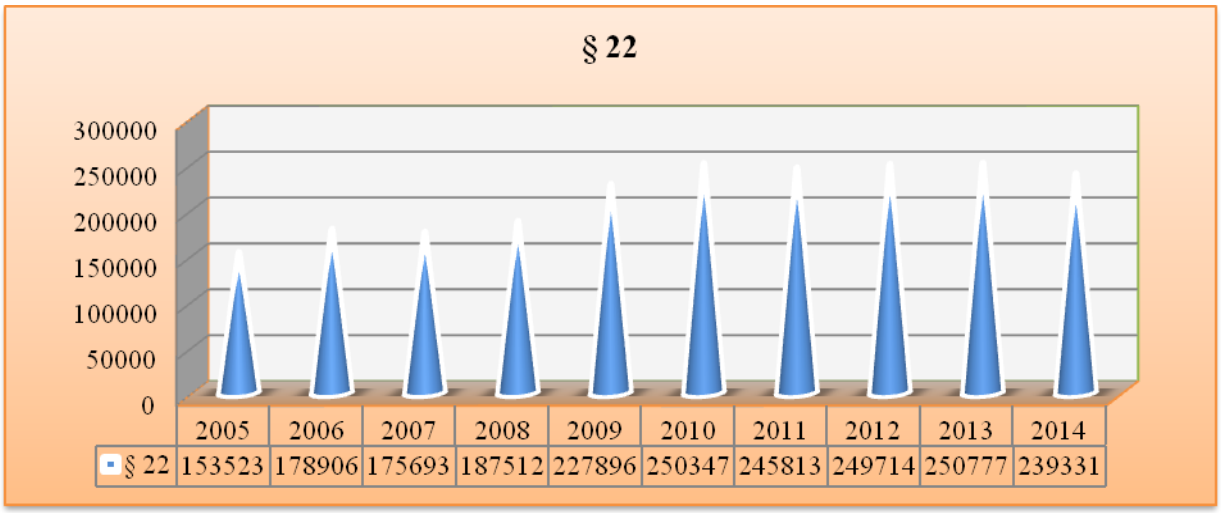
Vývojové tendencie jednotlivých skupín priestupkov, ktoré boli zistené alebo oznámené obecným políciám v roku 2014, sú uvedené v nasledujúcej časti tejto správy.

Z analýzy činnosti obecných polícií na úseku odhaľovania, objasňovania a prejednávania priestupkov v blokovom konaní vyplýva, že prioritou najmä väčších obecných polícií je riešenie priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky. Potvrdzujú to aj štatistické údaje priestupkov, ktoré obecné polície zistili vlastnou činnosťou. V tejto skupine bol podiel (zistených) priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky zo všetkých (zistených) priestupkov ešte vyšší, konkrétne 69,34 %-ný. U niektorých obecných polícií však bol vyšší a presiahol 90 %-nú hranicu.

### 1.2.1 Priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky

Z nižšie uvedeného grafu vyplýva, že počet priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky dlhodobo narastá. V roku 2014 bolo na obecných políciách zistených a oznámených spolu 239 331 priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky. Pretrvávajúci dlhodobý trend v počte uvedených priestupkov na jednej strane reflektuje priority mnohých obecných polícií, ktoré vo výrazne väčšej miere zameriavajú svoju činnosť na riešenie tejto oblasti priestupkov. Na strane druhej uvedená skutočnosť reflektuje aj expanziu automobilizmu v obciach a mestách a s tým súvisiace problémy v oblasti parkovania a najmä nedostatku parkovacích miest. Problematiku parkovania a nedostatku parkovacích miest však nie je možné zovšeobecňovať ako dominantný problém všetkých obcí a miest so zriadenou obecnou políciou. Niektoré obecné polície vo svojich správach uviedli, že intenzívnou činnosťou a v spolupráci s inými subjektmi sa im v priebehu ostatných rokov podarilo oblasť parkovania dostať pod kontrolu.

graf: Počet registrovaných priestupkov § 22 zákona o priestupkoch riešených obecnými políciami



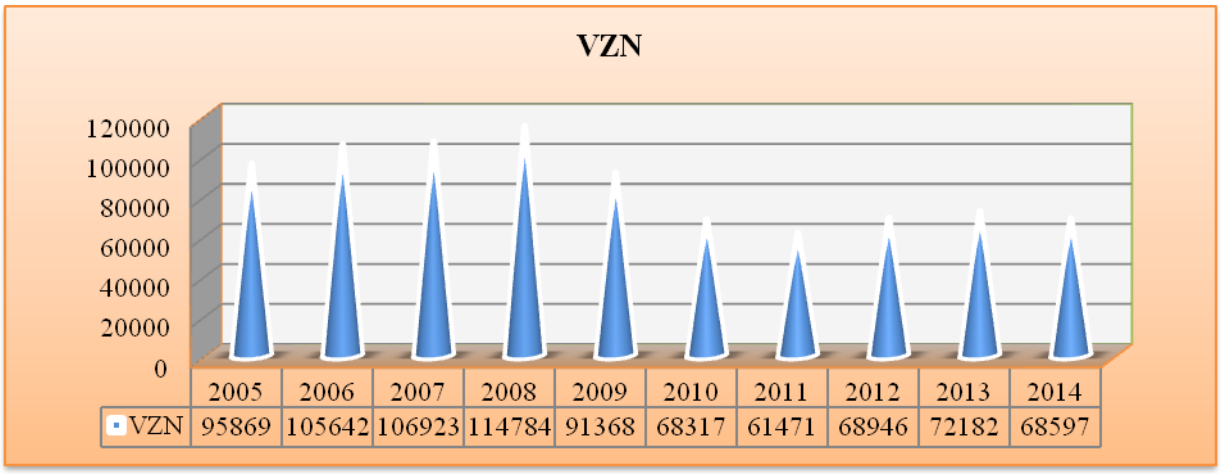

### 1.2.2 Priestupky porušenia VZN obce

Dynamika vývoja počtu priestupkov porušení VZN obce od roku 2005 bola kolísavá, pričom najmä v období od roku 2008 do roku 2011 sme zaznamenali výrazne klesajúce tendencie. V uplynulom roku 2014 bolo obecnými políciami riešených spolu 68 597 priestupkov, čo znamená znova mierne klesajúce tendencie. Priestupky porušenia VZN obce tvoria druhú najpočetnejšiu skupinu priestupkov, ktorej podiel z celkového počtu

registrovaných priestupkov v roku 2014 bol na úrovni 19,45 %. V tejto skupine priestupkov sú zahrnuté rôzne protiprávne konania osôb, a to v závislosti na tom, aké nariadenia obcí boli obecnými zastupiteľstvami prijaté. Najčastejšie boli porušené VZN obce o:

a) čistote a ochrane verejnej zelene, životnom prostredí,
b) dodržiavaní verejného poriadku,
c) nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi, zbere, preprave a zneškodňovaní komunálneho odpadu,
d) prevádzkovom poriadku na verejných detských ihriskách,
e) podmienkach umiestňovania a povoľovania reklamných, informačných a propagačných zariadení,
f) podmienkach pre vylepovanie plagátov na území mesta,
g) podmienkach predaja výrobkov a poskytovaní služieb na trhových miestach, resp. o trhovom poriadku,
h) podmienkach predaja, podávania a používania alkoholických nápojov,
i) pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb,
j) podmienkach zriaďovania a prevádzkovania exteriérových sedení, terás a pod.,
k) ochrane obyvateľstva od hluku a vibrácií,
l) podmienkach chovu, držania a ochrane psov,
m) podmienkach používania zábavnej pyrotechniky,
n) vykonávaní dezinsekcie a deratizácie na území mesta,
o) zimnej údržbe ciest, miestnych komunikácií a chodníkov a iné.

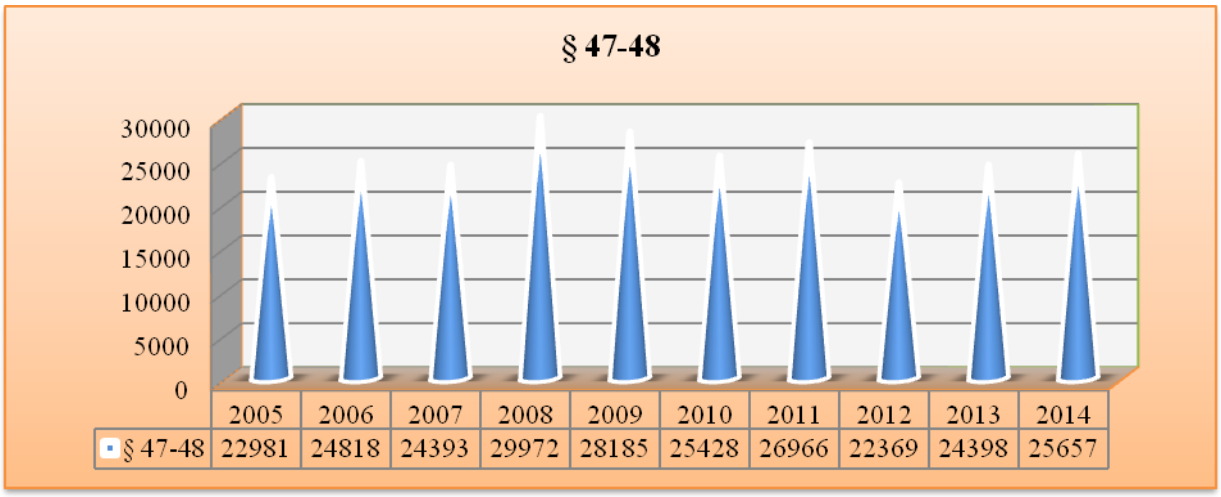
graf: Počet registrovaných priestupkov proti VZN obce riešených obecnými políciami




### 1.2.3 Priestupky proti verejnému poriadku

Priestupky proti verejnému poriadku, naplňujúce skutkové podstaty § 47 a § 48 zákona o priestupkoch, sú považované za nosnú činnosť obecnej polície, ktorej je zo strany obecných polícií venovaná najväčšia pozornosť. V roku 2014 bolo spolu zistených a oznámených 25 657 takýchto protiprávnych konaní, čo však predstavuje nízky 7,28 %-ný podiel zo všetkých registrovaných priestupkov. Počet priestupkov proti verejnému poriadku za obdobie rokov 2005 - 2014 mal veľmi kolísavé tendencie, pričom najväčší počet bol zaznamenaný v rokoch 2008 (29 972 priestupkov) a 2009 (28 185 priestupkov).

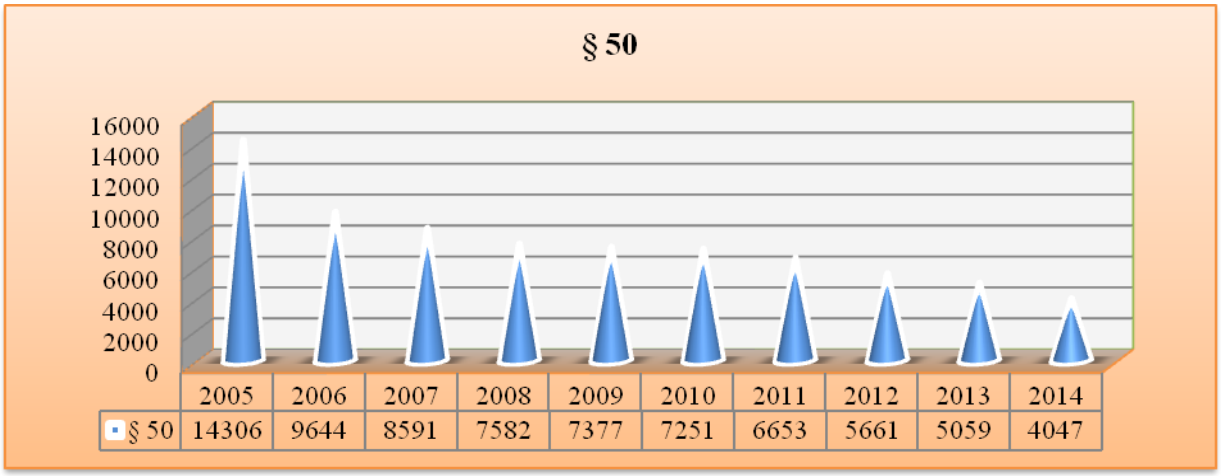
graf: Počet registrovaných priestupkov § 47 - 48 zákona o priestupkoch riešených obecnými políciami




### 1.2.4 Priestupky proti majetku

Počet zistených a oznámených priestupkov proti majetku podľa § 50 zákona o priestupkoch riešených obecnými políciami v období rokov 2005 - 2014 dlhodobo výrazne klesal. V roku 2014 obecné polície riešili spolu 4 047 priestupkov proti majetku, čo predstavuje 71,71 %-ný pokles v porovnaní s rokom 2005. Počet priestupkov proti majetku predstavuje nepatrný 1,15 %-ný podiel zo všetkých registrovaných priestupkov riešených obecnými políciami v roku 2014.

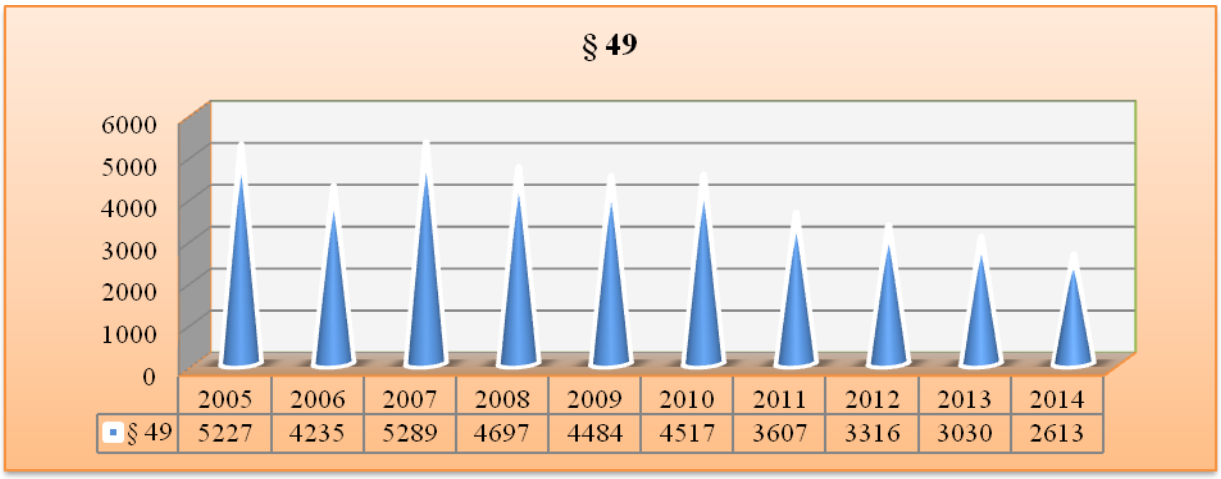
graf: Počet registrovaných priestupkov § 50 zákona o priestupkoch riešených obecnými políciami




### 1.2.5 Priestupky proti občianskemu spolunažívaniu

Dynamika počtu priestupkov proti občianskemu spolunažívaniu ustanovených v § 49 zákona o priestupkoch v období rokov 2005 - 2014 poukazuje na výrazne klesajúce tendencie. Počet zistených a oznámených priestupkov proti občianskemu spolunažívaniu riešených obecnými políciami v roku 2014 bol veľmi nízky a to 2 613. Uvedený počet priestupkov predstavuje najnižší podiel zo všetkých riešených priestupkov v roku 2014, ktorý nedosahuje ani 1 %.

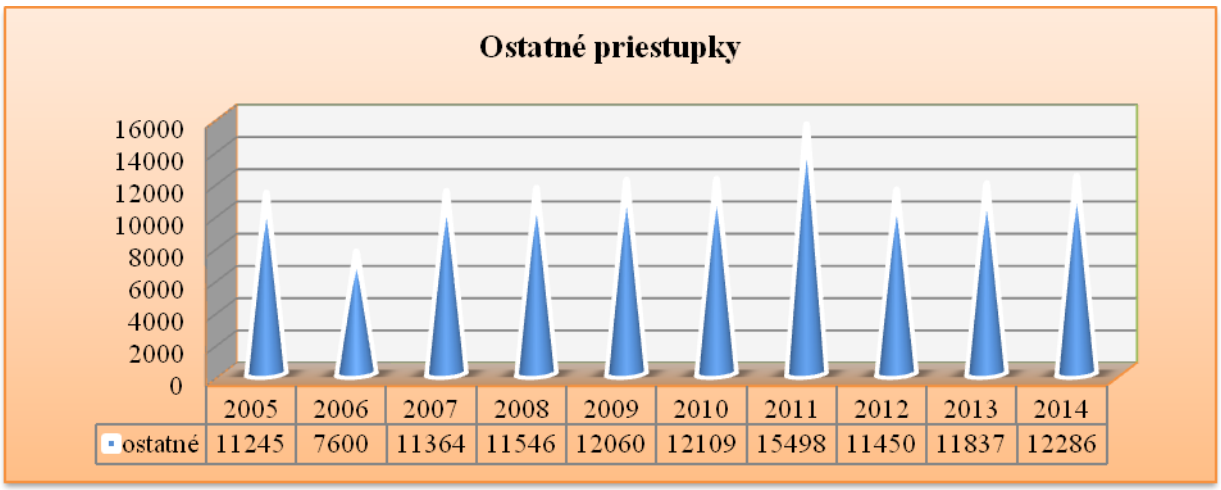
graf: Počet registrovaných priestupkov § 49 zákona o priestupkoch riešených obecnými políciami




### 1.2.6 Ostatné priestupky

Poslednú skupinu priestupkov tvoria „ostatné“ priestupky, ktoré zahrňujú rôznu škálu protiprávnych konaní, ktoré sú obecné polície oprávnené prejednávať a nie sú zahrnuté v predchádzajúcich skupinách priestupkov. Ide napr. o priestupky proti poriadku v správe vykonávanej obcou podľa zákona o priestupkoch, priestupky porušenia podmienok držania psov, porušenia ochrany nefajčiarov a iné. Počet priestupkov zaevidovaných v tejto skupine v roku 2014 bol 12 286, čo predstavovalo 3,48 %-ný podiel zo všetkých riešených priestupkov v minulom roku. Vývoj počtu týchto priestupkov poukazuje na kolísavé tendencie.

graf: Počet registrovaných ostatných priestupkov riešených obecnými políciami




## 1.3. Pôsobenie obecných polícií v oblasti prevencie protispoločenskej činnosti

Pod pojmom „*prevencia kriminality a inej protispoločenskej činnosti*“ rozumieme cieľavedomé, plánovité, koordinované a komplexné pôsobenie na príčiny a podmienky, ktoré vyvolávajú alebo umožňujú kriminalitu a inú protispoločenskú činnosť, s cieľom ich predchádzania, potláčania a zamedzovania. K prevencii kriminality a inej protispoločenskej činnosti je potrebné pristupovať v kontexte prevencie iných sociálno-patologických javov.

Úlohou obecných polícií je teda nielen represívne pôsobenie, ale aj vykonávanie preventívnej činnosti. Preventívne aktivity, rovnako ako aj iné činnosti obecných polícií sa výrazne líšia od špecifík a priorít jednotlivých obcí, ako aj od personálnych kapacít. Ako vyplýva aj z predchádzajúcej časti tejto správy, niektoré obce preferujú viac preventívnu činnosť, iné naopak kladú dôraz na represiu.

### 1.3.1 Sociálna prevencia

„*Sociálna prevencia*“ je všeobecnou prevenciou všetkých sociálno-patologických javov a jej podstatou je vytváranie priaznivých spoločenských podmienok v oblasti ekonomickej, sociálnej, kultúrnej, výchovnovzdelávacej, v oblasti zamestnanosti, podmienok využitia voľného času, duchovný rozvoj, socializáciu. Ide o vytváranie takých podmienok, aby sa človek nestal páchateľom trestného činu, alebo aby v páchaní trestnej činnosti nepokračoval. Sociálnu prevenciu protispoločenskej činnosti obecné polície najčastejšie vykonávajú formou tematicky zameraných preventívnych besied, prednášok, resp. workshopov. Objektom týchto aktivít je celá škála skupín občanov, v najväčšej miere sú zamerané na deti a mládež. Počas uvedených aktivít sa príslušníci obecných polícií zameriavajú na zvyšovanie právneho vedomia v oblasti predchádzania vzniku alkoholových a nealkoholových závislostí, v oblasti predchádzania páchania kriminality a inej protispoločenskej činnosti a to primerane k vekovej skupine, ktorej je preventívna aktivita určená. Viaceré obecné polície smerujú realizáciu svojich preventívnych aktivít nielen na školskú mládež, ale medzi ich pravidelné preventívne aktivity patria aj návštevy materských škôl, kde už deťom predškolského veku približujú základné poznatky z oblasti dopravnej výchovy a pod. Príkladom takejto aktivity je projekt s názvom „*Macko Uško v meste*“ určený pre materské školy (napr. Mestská polícia Liptovský Mikuláš, Mestská polícia Ružomberok), ktorého cieľom je poskytnúť deťom predškolského veku základné informácie a preventívne rady hravou formou s použitím pracovného zošita pre každé dieťa, aby sa deti cítili v bezpečí, nedopúšťali sa nebezpečného konania, dodržiavali pravidlá a rady dospelých, nestali sa obeťami kriminality, mali informácie o dopravných pravidlách pre chodcov, o separácii odpadu atď. Mnohé preventívne aktivity sa realizujú aj v úzkej spolupráci s centrami voľného času pôsobiacimi v obciach a mestách, školami a školskými zariadeniami, záujmovými združeniami, športovými klubmi, psychologickými poradňami, orgánmi verejnej správy a taktiež v spolupráci s mimovládnymi organizáciami, občianskymi združeniami a neziskovými organizáciami, resp. fondmi. Zaujímavou preventívnou aktivitou niektorých obecných polícií je organizovanie letných detských táborov (napr. Mestská polícia Sereď - realizácia „*denného letného tábora*“ v dvoch turnusoch v mesiaci júl). Aj napriek tomu, že sociálna prevencia ešte aj v súčasnosti nie je vždy dostatočne ocenená, najväčším pozitívom realizovaných preventívnych programov je skutočnosť, že sa jedná o pravidelné a opakujúce sa aktivity, čím vzniká predpoklad, že sa postupne u celej populácie detí a mladých zvyšuje právne vedomie, čo môže v budúcnosti priniesť pozitívne zmeny v bezpečnostnej situácii obcí a miest.

Zo zaslaných správ o činnosti jednotlivých obecných polícií vyplýva, že mnohé z nich majú v rámci svojej organizačnej štruktúry zriadený úsek tzv. „kriminálnej prevencie“ alebo určeného pracovníka, ktorý má vo svojej gescii realizáciu preventívnych projektov a aktivít. Viaceré obecné polície každoročne organizujú „*Dni otvorených dverí*“ (napr. Mestská polícia Vrútky) alebo exkurzie, počas ktorých deti a mládež navštevujú obecné polície. Účelom

týchto akcií je objasniť a priblížiť mladým ľuďom náročnú prácu a činnosť príslušníkov obecnej polície, ako aj vytvárať a posilňovať dôveru medzi príslušníkmi obecných polícií a deťmi a mládežou. Počas návštev obecných polícií deti a mládež dostávajú rôzne upomienkové predmety, ako aj preventívne brožúry a reflexné prvky na zvýšenie ich bezpečnosti.

Sociálna prevencia protispoločenskej činnosti je obecnými políciami realizovaná v rámci projektov s celonárodnou úrovňou, ale vzhľadom na miestne špecifiká a žiadosti zástupcov miestnych inštitúcií sú realizované aj vlastné preventívne projekty a aktivity, ktoré priamo reflektujú bezpečnostnú situáciu v obci, či v meste.

Aj v priebehu uplynulého kalendárneho roka 2014 bolo mnoho obecných polícií aktívne zapojených do preventívneho projektu „*Správaj sa normálne*“, ktorý vypracovali odborníci polície holandského policajného inštitútu Rotterdam-Rijnmound, pričom jeho gestorom je prezídium Policajného zboru a v niektorých mestách úspešne beží už od roku 2009. Projekt je určený pre žiakov 5. ročníkov základných škôl s cieľom zvýšiť ich právne vedomie, skvalitnenie ich sociálneho správania a zvýšenie úcty k hodnotám vytváraným spoločnosťou, pričom počas školského roka preberú postupne desať tém, ktoré sú zamerané predovšetkým na prevenciu kriminality. Prednášky sa týkajú práce polície, problematiky krádeží, násilia, bezpečného používania pyrotechnických výrobkov, či nebezpečenstva užívania legálnych aj nelegálnych drog. Žiaci sa oboznámia s nebezpečenstvom hazardných hier a výherných automatov, preberú základné pravidlá cestnej premávky pre chodcov a bicyklistov a hodina sa venuje aj téme rasizmu. K projektu sú vypracované farebné pracovné listy, na ktorých deti dopĺňajú odpovede na otázky súvisiace s danou témou, riešia tajničky, vedú diskusiu a pod. Po absolvovaní hodiny každý žiak dostane ako darček nálepku a na konci školského roka osvedčenie o absolvovaní projektu. Deti mimo prednášaných tém najviac zaujímali osobné zážitky policajta, práca so služobným psom a konkrétna práca polície. V niektorých prípadoch bola deťom umožnená zo strany školiaceho policajta návšteva policajného oddelenia, kde ich zaujali ukážky policajnej techniky.

Významnou a pre deti aj veľmi atraktívnou oblasťou preventívnych aktivít sú praktické ukážky realizované najmä na detských dopravných ihriskách. Výučba na dopravných ihriskách umožňuje deťom zaujímavým a atraktívnym spôsobom osvojenie si dôležitých vedomostí a najmä praktických zručností, a to už v predškolskom veku. Ako pozitívny príklad vnímania dôležitosti prevencie protispoločenskej činnosti môžeme uviesť spolupodieľanie sa príslušníkov Mestskej polície Považská Bystrica na organizovaní a zabezpečovaní štyroch dopravných súťaží žiakov základných škôl, ktoré vyvrcholili krajským kolom na dopravnom ihrisku v Považskej Bystrici, pričom túto výuku absolvovalo celkom 7 872 žiakov. Taktiež aj príslušníci Mestskej polície Nitra v priebehu roka 2014 aktívne nadviazali na vlastnú preventívnu činnosť z predchádzajúceho obdobia roka 2013 a naďalej pokračovali v realizácii projektu „*Detské dopravné ihrisko*“, ktoré je zriadené na ulici Nábrežie mládeže v Nitre a súčasne je aj v správe Mestskej polície v Nitre. Zážitkové učenie prevencie v doprave a rôzne didaktické aktivity na tomto dopravnom ihrisku v roku 2014 absolvovalo celkom 1 758 žiakov z 96 tried základných škôl.

Zaujímavý projekt sociálnej prevencie protispoločenskej činnosti realizuje mesto Brezová pod Bradlom. Mestská polícia Brezová pod Bradlom na základe všeobecne záväzného nariadenia mesta zabezpečuje denný chod zariadenia „*nocľaháreň*“, zriadenej mestom Brezová pod Bradlom pre osoby bez prístrešia, s priemerným počtom ubytovaných 10,93 osôb/deň. V roku 2014 bolo v tomto zariadení poskytnutých celkovo 3 993 nocľahov, pričom denne je uzatvorenie izieb v čase 07:00 hod. a kontrola ubytovacieho poriadku a otvorenie izieb v čase 20:00 hod. Taktiež aj Mestská polícia Holíč celoročne zabezpečuje ubytovávanie bezdomovcov v dvoch „*nocľaháreň*“ na holobytoch. Kapacita ubytovní je osem lôžok a priemerne tu boli ubytovaní štyria bezdomovci/deň, a v uplynulom roku 2014 to boli iba muži. Nocľah tu nebol povolený podnapitým osobám a osobám, ktoré neboli ochotné dodržiavať ubytovací poriadok. Nakoľko v uvedenej nocľaháreň nie je stály dozor a táto je otvorená v dobe od 20:00 hod. do 08:00 hod., počas noci príslušníci Mestskej polície Holíč robia priebežné kontroly, aby nedochádzalo k požívaniu alkoholických nápojov, užívaniu iných návykových látok, poškodzovaniu alebo odcudzeniu zariadenia nocľaháreň.

Ďalšou zaujímavou preventívnou aktivitou počas roku 2014, reflektujúcou na aktuálne potreby občanov v oblasti sociálnej prevencie, bolo založenie „*facebookovej stránky*“ Obecnej polície Komjatice, prostredníctvom ktorej sa zvýšila informovanosť občanov a teší sa veľkej sledovanosti.

### 1.3.2 Situačná prevencia

„*Situačná prevencia*“ je orientovaná na ochranu verejného poriadku, bezpečnosti, zdravia, života a majetku. Jej úlohou je sťažiť potenciálnemu páchateľovi spáchať trestný čin alebo iný delikt a zároveň zvyšuje pravdepodobnosť odhalenia reálneho páchateľa. Situačná prevencia protispoločenskej činnosti patrí medzi najčastejší druh preventívnej činnosti vykonávanej obecnými políciami. Ťažiskovou situačnou prevenciou je primárna prevencia, ktorej podstatou je vykonávanie hliadkovej a obchôdzkovej služby. Počas tejto činnosti príslušníci obecnej polície dohliadajú na verejný poriadok v obciach a mestách, pričom monitorujú verejné priestranstvá, zisťujú nedostatky a operatívne ich nahlasujú príslušným orgánom a inštitúciám. Pri tejto činnosti sa mimo iného zameriavajú na stav a udržiavanie cestných komunikácií, chodníkov, poškodené dopravné značenia, kontrolu technických a inžinierskych sietí, kanálov, poklopov, nefunkčného a poškodeného osvetlenia, kontrolu verejných objektov, ako napr. lavičky, verejná zeleň, chodníky a ďalšie. Značné je úsilie obecných polícií, ktoré vyvíjajú pri zabezpečení odstraňovania vrakov vozidiel z ulíc miest a obcí. V rámci situačnej prevencie je významnou činnosťou kontrolovanie voľného pohybu psov na miestach, kde je to zakázané, ako aj riešenie neodstraňovania psích exkrementov z verejných priestranstiev. Ďalšou oblasťou situačnej prevencie je zabezpečovanie verejného poriadku počas rôznych kultúrnych, športových, náboženských a spoločenských akcií. Ide o akcie, ktoré sú častokrát špecifické pre daný región, majú dlhoročné tradície a sú z hľadiska návštevnosti vyhľadávané a navštevované veľkým počtom osôb. Veľké množstvo síl a prostriedkov si vyžaduje zabezpečovanie verejného poriadku najmä počas futbalových, resp. hokejových stretnutí vo väčších mestách, v rámci ktorých bývajú nasadené aj desiatky príslušníkov obecných polícií. Pri vyššie uvedených spoločenských akciách sa obecné polície okrem kontroly dodržiavania verejného poriadku venujú aj zabezpečeniu dopravnej situácie, najmä regulácii dopravy v okolí parkovísk a ďalších odstavných plôch. Príslušníci obecných

polícií počas zimných mesiacov vykonávali pravidelné kontroly čistenia chodníkov a cestných komunikácií od nánosov snehu a ľadu a upozorňovali majiteľov objektov na nutnosť odstránenia nebezpečných previsov a cencúľov. V prípade nezjazdných, resp. ťažko zjazdných úsekov cestných komunikácií príslušníci obecnej polície vykonávali usmerňovanie a regulovanie cestnej premávky na miestnych komunikáciách. Počas teplého a suchého počasia v letných mesiacoch príslušníci obecných polícií denne monitorovali lesné a trávnaté porasty a plochy poľnohospodárskej pôdy s obilím za účelom predchádzania vzniku požiarov, resp. včasného nahlasovania požiarov.

V rámci sekundárnej situačnej prevencie príslušníci obecnej polície zintenzívňujú hliadkovú činnosť na miestach a v čase zvýšeného nápadu protispoločenskej činnosti. Najčastejšie ide o zvýšenú hliadkovú činnosť v nočných hodinách so zameraním na kontrolu dodržiavania nočného kľudu, kontrolu dodržiavania prevádzkovej doby reštauračných a pohostinských zariadení obcí a na predchádzanie narušenia verejného poriadku. Medzi veľmi časté problémy obcí a miest, na predchádzanie ktorých je plánovaná zvýšená hliadková činnosť, patrí znečisťovanie verejných priestranstiev zvieracími exkrementmi, zakladanie nepovolených skládok, znečisťovanie vodných tokov, zakladanie požiarov, nedovolené vypaľovanie trávy a pod.

V rámci situačnej prevencie protispoločenskej činnosti využívajú obecné polície kamerové monitorovacie systémy. Kamerové monitorovacie systémy sú v mnohých obciach a mestách obsluhované zdravotne postihnutými občanmi a mnohé z nich fungujú ako chránené dielne. V priebehu roka 2014 boli kamerové monitorovacie systémy používané v 149 obciach a mestách. Z uvedeného počtu sú zriadené chránené dielne v 61 obciach. Zamestnanci chránených dielní pôsobia ako operátori mestských kamerových systémov.

Za účelom ochrany majetku majú obecné polície zriadené pulty centrálnej ochrany. Zo zaslaných správ vyplynulo, že v priebehu roka 2014 používalo pulty centrálnej ochrany 44 obcí.

### 1.3.3 Prevencia viktimácie

„*Prevencia viktimácie*“ je špecificky orientovaná prevencia kriminality, ktorá je zameraná na to, aby sa človek nestal obeťou trestného činu. Zo zaslaných správ o činnosti obecných polícií vyplynulo, že jednotlivé obecné polície sa v čoraz väčšej miere zameriavajú na prevenciu viktimácie, kde cieľom ich preventívnych aktivít je zvyšovanie právneho a spoločenského vedomia a získanie informácií občanmi, ako sa nestať obeťou protispoločenskej činnosti. Tieto preventívne aktivity sú zacielené na tie skupiny občanov, ktoré sú protispoločenskou činnosťou ohrozované v najväčšej miere, t. j. na deti a seniorov.

Aj v priebehu kalendárneho roka 2014 príslušníci obecných polícií pokračovali v preventívnej činnosti, zameranej na zvýšenie právneho vedomia seniorov, vykonávanej formou upozorňovania na riziká spojené s návštevami rôznych podomových predajcov, falošných opravárov, plynárov, elektrikárov, poisťovacích agentov a iných neznámych ľudí, ktorí by mohli zneužiť ich nepozornosť a dôverčivosť a odcudziť im cenné predmety. Príslušníci obecných polícií realizovali mnohé preventívne aktivity aj v zariadeniach pre seniorov (napr. domovy dôchodcov, resp. domovy sociálnych služieb) s cieľom širokej

prevencie viktimácie a poskytli starším občanom preventívne letáky a brožúry obsahujúce rady, ako sa nestať obeťou takýchto podvodov alebo inej protispoločenskej činnosti.

U detí bola prevencia viktimácie zameraná na viaceré oblasti, ako napr. na bezpečnosť a plynulosť v cestnej premávke, na predchádzanie vzniku alkoholových a nealkoholových závislostí, narastajúcu agresivitu, rozmáhajúce sa záškoláctvo, vandalizmus a pod. Deťom je veľakrát poskytovaná pomoc najmä pri prechádzaní priechodov pre chodcov pri základných a stredných školách, a to aj ich sprevádzaním príslušníkmi obecných polícií. Podľa údajov uvedených v predložených správach, je viacero obecných polícií aktívne zapojených do dlhoročného preventívneho projektu pod názvom „*Bezpečná cesta do školy*“, v rámci ktorého príslušníci obecných polícií denne počas celého školského roka v dňoch školského vyučovania v čase hlavne od 07:30 hod. do 08:00 hod. vykonávajú dohľad nad bezpečnosťou a plynulosťou cestnej premávky pri školách, s dôrazom najmä na bezpečnosť detí na priechodoch pre chodcov a v ich blízkostiach, ako aj za účelom predchádzania vzniku dopravných nehôd pri školách a predškolských zariadeniach s najväčšou frekvenciou motorových vozidiel.

### 1.4. Spolupráca obecných polícií

Spolupráca obecných polícií s ostatnými subjektmi sa vykonáva tak za účelom realizácie preventívnych aktivít, ako aj v rámci represívnej činnosti. Obecné polície najčastejšie spolupracujú s orgánmi verejnej správy, ktorých činnosť je vyvíjaná v ich územnej pôsobnosti. Najčastejšie spolupracujú s nasledovnými inštitúciami:

a) regionálne veterinárne správy (veterinárni lekári, resp. kliniky) - spolupráca pri odchyte zabehnutých a túlavých zvierat, utratení zvierat,
b) vodohospodárske správy - monitorovanie, kontrola a nahlasovanie stavu vodných tokov,
c) zdravotnícke zariadenia - asistencia hliadkam rýchlej zdravotníckej pomoci, asistencia pri ošetrení, resp. prevoze agresívnych pacientov alebo osôb pod vplyvom alkoholu,
d) Slovenský rybársky zväz - kontroly so zameraním na dodržiavanie povoleného odchytu rýb,
e) lesné správy - kontroly so zameraním na nedovolený výrub drevín,
f) Hasičský a záchranný zbor a dobrovoľné hasičské zbory - spolupôsobenie pri nahlasovaní a likvidáciách zakladaných požiarov, otvorenie bytu v prípade zistenia požiaru,
g) okresné a krajské súdy - doručovanie listových zásielok,
h) exekútorské a notárske úrady - doručovanie listových zásielok,
i) okresné úrady - najmä členstvo zástupcov obecných polícií v Krajských komisiách pre prevenciu kriminality a inej protispoločenskej činnosti.

V rámci riešenia priestupkov je realizovaná spolupráca medzi obecnými políciami navzájom. Táto je realizovaná najmä pri objasňovaní priestupkov v prípadoch, kedy má priestupca trvalý pobyt v inom meste, ako je sídlo obecnej polície. Formy spolupráce sa rozšírili aj novelou zákona o obecnej polícii z roku 2011, ktorou bola ustanovená možnosť spolupráce medzi obcou, ktorá má zriadenú obecnú políciu a obcou, ktorá nemá obecnú políciu zriadenú. Táto spolupráca obcí môže byť realizovaná len na základe predchádzajúceho súhlasu obecných zastupiteľstiev a uzavretí písomnej zmluvy, obsahujúcej obligatórne

náležitosti podľa zákona o obecnej polícii. V priebehu roka 2014 boli uzavreté zmluvy medzi nasledovnými obcami:

tab. č. 1 Uzavreté zmluvy medzi obcami v roku 2014

| P. č. | Obec so zriadenou OP | Obec, ktorá nemá zriadenú OP | dátum účinnosti |
|---|---|---|---|
| 1. | Krásno nad Kysucou | Dunajov | 01.04.2014 - doba neurčitá |
| 2. | Žiar nad Hronom | Ladomerská Vieska | 01.07.2014 - doba neurčitá |
| 3. | Banská Bystrica | Hrochoť | 01.01.2014 - 31.12.2014 |
| 4. | | Selce | 01.01.2014 - 31.12.2014 |
| 5. | | Kynceľová | 01.01.2014 - 31.12.2014 |
| 6. | | Špania Dolina | 01.01.2014 - 31.12.2014 |
| 7. | Bernolákovo | Ivanka pri Dunaji | 05.04.2014 - 05.04.2014 |

Okrem vyššie uvedených subjektov, obecné polície spolupracujú s miestnymi útvarmi Policajného zboru. Väčšina obecných polícií vníma a hodnotí spoluprácu s jednotlivými útvarmi Policajného zboru vysoko pozitívne. Najčastejšie ide o nasledovné oblasti spolupráce s Policajným zborom:

a) zabezpečovanie verejného poriadku, kontroly v pohostinských zariadeniach vo večerných a v nočných hodinách v súvislosti s ochranou maloletých a mladistvých pred podávaním alkoholických nápojov a iných návykových látok,
b) preverovanie oznámení,
c) zabezpečovanie miest dopravných nehôd, dopravné preventívno-bezpečnostné akcie,
d) vypracovávanie správ o povesti,
e) pátranie po hľadaných osobách, veciach a motorových vozidlách,
f) poskytovanie záznamov z mestských kamerových systémov za účelom preverenia podozrenia zo spáchania priestupku alebo trestného činu a pod.

Za účelom zefektívnenia spolupráce boli v priebehu roka 2014 uzavreté zmluvy medzi Krajským riaditeľstvom Policajného zboru v Bratislave a obcou Bernolákovo, medzi Krajským riaditeľstvom Policajného zboru v Žiline a mestom Žilina a medzi Krajským riaditeľstvom Policajného zboru v Žiline a mestom Martin.

## 2. Činnosť oddelenia dohľadu

V rámci vykonávania dohľadu štátu nad činnosťou obecnej polície v priebehu minulého roka oddelenie dohľadu zameralo svoju činnosť na nasledovné oblasti:

a) <u>Spolupráca s obecnými políciami</u>

Oddelenie dohľadu v priebehu roka 2014 nadviazalo na začatú intenzívnu činnosť z predchádzajúceho obdobia roka 2013 a naďalej pokračovalo v úsilí o zefektívnenie foriem rozvíjania spolupráce medzi jednotlivými obecnými políciami a prezídiom Policajného zboru.

V priebehu uvedeného obdobia pracovníci oddelenia dohľadu pokračovali v uskutočňovaní osobných pracovných stretnutí s náčelníkmi a pracovníkmi obecných polícií v jednotlivých regiónoch Slovenskej republiky. Predmetom rokovaní bola nielen vzájomná výmena informácií a skúseností z oblasti činnosti obecných polícií, ale aj prerokovanie celej škály problémov, ktoré trápia obecné polície. Náčelníci obecných polícií privítali túto formu osobných stretnutí s pracovníkmi oddelenia dohľadu, ktorí im poskytli množstvo užitočných informácií a v prípade potreby poskytovali aj metodickú pomoc a odborné rady.

Pracovníci oddelenia dohľadu koncom mesiaca marec 2014 ukončili osobné pracovné stretnutia s predstaviteľmi obecných polícií v jednotlivých regiónoch Slovenskej republiky, ktoré sa začali realizovať ešte v priebehu roka 2013, pričom takto bolo uskutočnených celkovo 166 pracovných stretnutí.

Pre obecné polície príslušníci oddelenia dohľadu vypracovali manuál k zabezpečeniu a realizácie pripojenia k ústrednej evidencii priestupkov, ktoré sa odovzdávali do rúk náčelníkov počas pracovných stretnutí.

Riaditeľ odboru poriadkovej polície prezídia Policajného zboru uskutočnil dňa 24. apríla 2014 v priestoroch Strednej odbornej školy Policajného zboru v Pezinku ďalšie pracovné stretnutie so zástupcami obecných polícií. Pozvanie na toto pracovné stretnutie prijali predstavitelia Mestskej polície Banská Bystrica a Mestskej polície Nitra. Predmetom uvedeného pracovného stretnutia bolo prerokovanie jednotlivých vybraných ustanovení novej právnej úpravy činnosti a úloh obecnej polície, resp. zapracovanie návrhov a pripomienok zo strany zúčastnených náčelníkov obecných polícií.

Na základe uvedeného pracovného stretnutia, ako aj na základe iniciatívy predstaviteľov Mestskej polície Banská Bystrica a Mestskej polície Nitra, sa pracovníci oddelenia dohľadu zúčastnili dňa 14. mája 2014 na pracovnom stretnutí náčelníkov obecných polícií na Mestskom úrade v Banskej Bystrici. Predmetom pracovného stretnutia bolo prerokovanie jednotlivých vybraných ustanovení novej právnej úpravy zákona o obecnej polícii.

Obdobné pracovné stretnutie náčelníkov obecných polícií sa uskutočnilo v Nitrianskom regióne dňa 11. júla 2014 v priestoroch Mestskej polície v Nitre za účasti zástupcov oddelenia dohľadu. Obsahom tohto stretnutia okrem prerokovania poznatkov, návrhov a problémov súvisiacich so skvalitnením a zefektívnením činnosti obecných polícií, bolo prejednanie návrhu jednotlivých vybraných ustanovení novej právnej úpravy postavenia a činnosti obecných polícii a pripomienok k nim.

Vyššie uvedené aktivity oddelenia dohľadu v oblasti pracovných stretnutí, rokovaní a výmeny informácií, splnili účel nielen v prehĺbení doterajšej spolupráce, ale boli užitočné aj v bezprostrednom poskytovaní rád a metodickej pomoci pri riešení konkrétnych problémov jednotlivých obecných polícií.

b) Vybavovanie podnetov

Oddelenie dohľadu, ako odborné pracovisko na úseku dohľadu štátu nad činnosťou obecnej polície, posudzovalo postup jednotlivých obecných polícií a preverovalo porušenia jednotlivých ustanovení zákona o obecnej polícii. Táto činnosť bola vykonávaná na základe zaslaných podnetov občanov, ale aj na základe vlastnej činnosti. Po posúdení zaslaných

písomností, ako aj relevantných právnych predpisov, najmä všeobecne záväzných nariadení obcí, oddelenie dohľadu priebežne zasielalo podnety príslušným prokuratúram podľa zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov.

c) Správne konanie

Oddelenie dohľadu počas roka 2014 zistilo tri porušenia zákona o obecnej polícii, ktoré po vyhodnotení boli zaslané ako podnety na začatie správneho konania na príslušné krajské riaditeľstvá Policajného zboru. V uvedených troch prípadoch išlo o nedodržanie termínu zaslania správy o činnosti obecnej polície ustanoveného v § 26a ods. 1 zákona o obecnej polícii.

d) Vydávanie osvedčení o odbornej spôsobilosti príslušníka obecnej polície (ďalej len „osvedčenie“)

Vydávanie osvedčení sa realizuje v súlade s § 25 zákona o obecnej polícii. V minulom kalendárnom roku bolo na základe zaslania osvedčenej kópie vysvedčenia o záverečnej skúške v študijnom odbore bezpečnostná služba alebo osvedčenej kópie vysokoškolského diplomu v rovnakom odbore vydaných spolu 25 osvedčení. Po vykonaní odbornej prípravy príslušníka obecnej polície a úspešnom vykonaní skúšky z odbornej spôsobilosti príslušníka obecnej polície bolo za rok 2014 spolu vydaných 83 osvedčení.

e) Účasť v komisiách na skúškach odbornej spôsobilosti

V súlade s nariadením vlády Slovenskej republiky č. 590/2003 Z. z. o skúškach odbornej spôsobilosti príslušníkov obecnej polície a o odbornej príprave príslušníkov obecnej polície, sa pracovníci oddelenia dohľadu na základe rozkazu prezidenta Policajného zboru zúčastňovali skúšok odbornej spôsobilosti príslušníkov obecnej polície ako predsedovia a členovia komisií. V roku 2014 sa skúšky odbornej spôsobilosti príslušníkov obecnej polície konali vo vzdelávacích zariadeniach mesta Nitra a mesta Košice. V uvedených zariadeniach sa na odbornej príprave zúčastnilo spolu 84 príslušníkov obecných polícií, z ktorých jeden nevyhovel v prvom termíne a jeden príslušník obecnej polície ukončil pracovný pomer pred ukončením odbornej prípravy.

f) Poskytovanie stanovísk a informácií

Na základe žiadostí občanov, náčelníkov obecných polícií a iných inštitúcií oddelenie dohľadu vypracovalo v priebehu minulého roka viacero odborných stanovísk. Odborné stanoviská a vyjadrenie právneho názoru sa dotýkali najmä oprávnení príslušníkov obecnej polície, úloh obecnej polície, preukazovania príslušnosti k obecnej polícii, riešenia priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky príslušníkmi obecnej polície a pod. Vzhľadom na zvyšujúce sa právne vedomie občanov, títo sa na oddelenie dohľadu obracajú aj so žiadosťami o poskytnutie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V rámci tohto inštitútu sa občania dopytujú najmä na oprávnenia a povinnosti príslušníkov, preukazovanie príslušnosti k obecnej polícii, ako aj na sprístupnenie správ o činnosti jednotlivých obecných polícií. Oddelenie dohľadu v priebehu minulého roka taktiež posudzovalo a zaujímalo stanoviská k návrhom zmlúv o dohode

a spolupráci pri ochrane verejného poriadku medzi obcami a príslušnými krajskými riaditeľstvami Policajného zboru.

g) Metodické usmerňovanie

Oddelenie dohľadu, okrem metodického usmerňovania realizovaného v rámci pracovných stretnutí s jednotlivými náčelníkmi obecných polícií počas roka 2014, poskytovalo aj ďalšie rady a usmernenia náčelníkom obecných polícií, najmä v oblasti spracovávania správ o činnosti obecnej polície, získania osvedčení, ale aj právne rady v oblasti aplikácie zákona o obecnej polícii a pod.

## Záver

Z dôvodu objektívneho posúdenia činnosti obecných polícií na základe sledovaných štatistických ukazovateľov, sú v tejto súhrnnej správe okrem iného spracované porovnania celkových štatistických údajov za roky 2005 až 2014. Štatistické porovnania za jednotlivé roky, resp. jednotlivé sledované oblasti činnosti obecných polícií, vytvárajú reálnu predstavu o vývinovom trende smerovania činnosti obecných polícií.

Vychádzajúc z porovnania rokov 2005 až 2014 na úseku priestupkov v rámci sledovaných skutkových podstát je možné konštatovať celkovú zníženú výslednosť práce na tomto sledovanom úseku, okrem priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky, ktorá mala stúpajúci trend do roku 2010 a odvtedy osciluje na približne rovnakej úrovni, čo oddelenie dohľadu konštatovalo už aj v predošlých správach o činnosti obecných polícií. Problematika priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky teda zostala aj naďalej najčastejšou oblasťou priestupkov, na ktorú obecné polície vo veľkej miere zamerali svoju pozornosť. Je zrejmé, že tento trend si osvojili najmä obce a mestá s početnejšími obecnými políciami.

V tomto smere je potrebné poukázať na skutočnosti, ktoré relevantne preukazujú smerovanie obecných polícií v sledovaných štatistických ukazovateľoch, a to aj napriek tomu, že medzi základné úlohy obecnej polície patrí najmä ochrana verejného poriadku v obci. Výslednosť práce má však na tomto úseku klesajúci trend.

V počte riešených priestupkov v blokovom konaní príslušníkmi obecných polícií jasne prevládajú priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky. Zároveň tento trend je preukázateľný aj v oblasti blokového konania, kde z celkového príjmu obcí z pokút uložených v blokovom konaní v roku 2014 vo výške 3 268 533,- eur, bol príjem obcí v roku 2014 z blokových pokút za priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky vo výške 2 750 239,- eur (napr. v roku 2005 to bolo len 34,99 mil. Sk, t. j. 1 161 455,- eur po prepočítaní v stanovenom konverznom kurze 1 € = 30,1260 Sk).

Na druhej strane, pri priestupkoch proti verejnému poriadku bol príjem obcí v roku 2014 z blokových pokút vo výške 138 437,- eur, pri priestupkoch proti občianskemu spolunažívaniu bol príjem obcí v roku 2014 z blokových pokút vo výške 12 535,- eur a pri priestupkoch proti majetku bol príjem obcí v roku 2014 z blokových pokút vo výške 30 685,- eur.

Činnosť a zameranie jednotlivých obecných polícií často závisí od bezpečnostnej situácie daného mikroregiónu, ako aj od priorít určených orgánmi obce alebo mesta so zriadenou obecnou políciou. Z uvedeného dôvodu je na zvážení každého obecného, resp. mestského zastupiteľstva a starostu obce, resp. primátora mesta, aké priority určí pre svoju obecnú políciu. Obecné polície aj v priebehu minulého roka plnili dôležité úlohy pri predchádzaní a riešení mimoriadnych a kalamitných situácií súvisiacich s nepriaznivým počasím. Najčastejšie išlo o situácie v súvislosti s povodňami, snehovými kalamitami a zakladaním požiarov.

Obecné polície nepodceňujú ani preventívnu činnosť, ktorej venujú trvalú a náležitú pozornosť. Takmer všetky mestá a obce so zriadenou obecnou políciou si osvojili preventívne širokospektrálne aktivity, ktoré z hľadiska ich mikroregiónov považujú za najpotrebnejšie, pričom v mnohých prípadoch nejde o jednorazové aktivity, ale o systematicky sa opakujúce preventívne činnosti, ktorých dlhodobý efekt je pre spoločnosť vyšší.

Obecné polície si do ďalšieho obdobia stanovili ciele, z ktorých vyplýva, že sa prednostne budú zameriavať najmä na posilňovanie dôvery občanov vo vzťahu k obecnej polícii, aktívnu spoluprácu občanov pri plnení základných úloh obecnej polície, preventívne aktivity v rámci pôsobnosti obecnej polície, doplnenie a obnovu materiálno-technického zabezpečenia, vzdelávanie príslušníkov obecných polícií v rámci samosprávnej pôsobnosti a na riešenie ich sociálneho zabezpečenia.

Príslušníci oddelenia dohľadu v priebehu roka 2014 ukončili pracovné stretnutia s náčelníkmi obecných polícií v Slovenskej republike, ktoré prebiehali už od druhej polovice roka 2013. Celkovo bolo uskutočnených 166 pracovných stretnutí.

Jedným z cieľov vyššie uvedených stretnutí, ktoré sa uskutočnili podľa jednotlivých regiónov, bolo aj zmonitorovanie v rámci výkonu dohľadu nad činnosťou obecných polícií dodržiavania ustanovení § 22 a § 22a zákona o obecnej polícii o jednotnom označení príslušníkov obecnej polície a o jednotnom označení motorových vozidiel obecnej polície. Počas stretnutí neboli zistené porušenia ustanovenia § 22 zákona o obecnej polícii o jednotnom označení príslušníkov obecnej polície, avšak v niektorých prípadoch bol zistený nesúlad s ustanovením § 22a zákona o obecnej polícii o jednotnom označení motorových vozidiel obecnej polície, o ktorých skutočnostiach boli informovaní príslušní náčelníci obecných polícií a boli požiadaní o odstránenie zistených nedostatkov.

Na vyššie uvedených pracovných stretnutiach boli náčelníci obecných polícií oboznámení s vytvorením pracovnej skupiny, zloženej zo zástupcov prezídia Policajného zboru a náčelníkov mestských polícií sídliacich v krajských mestách, za účelom prípravy návrhu legislatívnych zmien, prípadne novej právnej úpravy postavenia a činnosti obecnej polície. Na pracovných stretnutiach sa získavali aktuálne a pretrvávajúce informácie o odborných témach, ktoré je z hľadiska predmetu činnosti obecných polícií potrebné riešiť a ktoré bolo potrebné na pracovných stretnutiach prerokovať.

Pre obecné polície príslušníci oddelenia dohľadu vypracovali manuál k zabezpečeniu a realizácie pripojenia k ústrednej evidencii priestupkov, ktoré sa odovzdávali do rúk náčelníkov počas pracovných stretnutí.

Pracovníci oddelenia dohľadu tiež priebežne realizovali pracovné stretnutia s regionálnymi predstaviteľmi obecných polícií v Slovenskej republike (apríl 2014 - Pezinok, máj 2014 - Banská Bystrica, júl 2014 - Nitra).

Príslušníci obecných polícií veľmi pozitívne prijali iniciatívu prezídia Policajného zboru, týkajúcu sa zintenzívnenia spolupráce medzi zložkami Policajného zboru a medzi obecnými políciami. V tejto oblasti všeobecne deklarovali požiadavku a potrebu užšej osobnej spolupráce.

Príloha č. 1 k Správe o činnosti obecných polícií v Slovenskej republike za rok 2014

**Zoznam obecných polícií a počet príslušníkov v SR ku dňu 31.12.2014**

| VÚC | Okres | P. č. | Názov | Počet príslušníkov |
|---|---|---|---|---|
| Bratislava | Bratislava | 1. | MP hl. m. SR Bratislavy | 266 |
| | Malacky | 2. | MP Malacky | 20 |
| | | 3. | MP Stupava | 11 |
| | | 4. | OP Plavecký Štvrtok | 4 |
| | | 5. | OP Veľké Leváre | 2 |
| | | 6. | OP Zohor | 5 |
| | | 7. | OP Lozorno | 5 |
| | Pezinok | 8. | MP Modra | 7 |
| | | 9. | MP Pezinok | 26 |
| | Senec | 10. | MP Senec | 24 |
| 11 | | 11. | OP Bernolákovo | 9 |
| Trenčín | Bánovce nad Bebravou | 12. | MP Bánovce nad Bebravou | 15 |
| | Ilava | 13. | MP Dubnica nad Váhom | 19 |
| | | 14. | MP Nová Dubnica | 10 |
| | Myjava | 15. | MP Brezová pod Bradlom | 5 |
| | | 16. | MP Myjava | 14 |
| | Nové Mesto nad Váhom | 17. | MP Nové Mesto nad Váhom | 22 |
| | | 18. | MP Stará Turá | 11 |
| | Partizánske | 19. | MP Partizánske | 25 |
| | Považská Bystrica | 20. | MP Považská Bystrica | 24 |
| | Prievidza | 21. | MP Bojnice | 5 |
| | | 22. | MP Handlová | 12 |
| | | 23. | OP Kanianka | 3 |
| | | 24. | MP Nováky | 5 |
| | | 25. | MP Prievidza | 42 |
| | Púchov | 26. | MP Púchov | 17 |
| | | 27. | OP Lednické Rovne | 2 |
| | Trenčín | 28. | MP Trenčianske Teplice | 8 |
| 18 | | 29. | MP Trenčín | 42 |
| Trnava | Dunajská Streda | 30. | MP Dunajská Streda | 15 |
| | | 31. | MP Šamorín | 14 |
| | | 32. | MP Veľký Meder | 8 |
| | | 33. | OP Okoč | 2 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 34. | OP Zlaté Klasy | 5 |
| | Galanta | 35. | MP Galanta | 14 |
| | | 36. | MP Sereď | 18 |
| | | 37. | MP Sládkovičovo | 2 |
| | Hlohovec | 38. | MP Hlohovec | 20 |
| | | 39. | OP Madunice | 3 |
| | Piešťany | 40. | MP Piešťany | 44 |
| | | 41. | MP Vrbové | 3 |
| | Senica | 42. | MP Senica | 22 |
| | Skalica | 43. | MP Holíč | 12 |
| | | 44. | MP Skalica | 11 |
| 16 | Trnava | 45. | MP Trnava | 61 |
| Nitra | Komárno | 46. | MP Hurbanovo | 7 |
| | | 47. | MP Kolárovo | 11 |
| | | 48. | MP Komárno | 25 |
| | | 49. | OP Dulovce | 3 |
| | | 50. | OP Imeľ | 2 |
| | | 51. | OP Marcelová | 2 |
| | | 52. | OP Nesvady | 1 |
| | | 53. | OP Iža | 1 |
| | | 54. | OP Pribeta | 2 |
| | | 55. | OP Svätý Peter | 1 |
| | Levice | 56. | OP Kalná nad Hronom | 4 |
| | | 57. | MP Levice | 30 |
| | | 58. | MP Šahy | 6 |
| | | 59. | MP Želiezovce | 9 |
| | | 60. | OP Farná | 1 |
| | | 61. | OP Šarovce | 1 |
| | | 62. | MP Tlmače | 3 |
| | | 63. | OP Tekovské Lužany | 4 |
| | Nitra | 64. | MP Nitra | 71 |
| | | 65. | MP Vráble | 8 |
| | | 66. | OP Lužianky | 4 |
| | Nové Zámky | 67. | MP Nové Zámky | 39 |
| | | 68. | MP Štúrovo | 12 |
| | | 69. | MP Šurany | 7 |
| | | 70. | OP Dvory nad Žitavou | 6 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 71. | OP Palárikovo | 3 |
| | | 72. | OP Strekov | 2 |
| | | 73. | OP Svodín | 2 |
| | | 74. | OP Tvrdošovce | 4 |
| | | 75. | OP Zemné | 0 |
| | | 76. | OP Komjatice | 2 |
| | Šaľa | 77. | MP Šaľa | 23 |
| | | 78. | OP Diakovce | 0 |
| | | 79. | OP Močenok | 2 |
| | | 80. | OP Neded | 4 |
| | | 81. | OP Selice | 2 |
| | | 82. | OP Trnovec nad Váhom | 4 |
| | | 83. | OP Vlčany | 2 |
| | Topoľčany | 84. | MP Topoľčany | 23 |
| 40 | Zlaté Moravce | 85. | MP Zlaté Moravce | 12 |
| Žilina | Bytča | 86. | MP Bytča | 9 |
| | Čadca | 87. | MP Čadca | 22 |
| | | 88. | MP Krásno nad Kysucou | 4 |
| | | 89. | MP Turzovka | 4 |
| | Dolný Kubín | 90. | MP Dolný Kubín | 8 |
| | Kysucké Nové Mesto | 91. | MP Kysucké Nové Mesto | 19 |
| | Liptovský Mikuláš | 92. | MP Liptovský Hrádok | 7 |
| | | 93. | MP Liptovský Mikuláš | 34 |
| | Martin | 94. | MP Martin | 58 |
| | | 95. | MP Vrútky | 11 |
| | | 96. | OP Sučany | 3 |
| | | 97. | OP Turany | 2 |
| | Námestovo | 98. | MP Námestovo | 5 |
| | Ružomberok | 99. | MP Ružomberok | 30 |
| | Turčianske Teplice | 100. | MP Turčianske Teplice | 7 |
| | Tvrdošín | 101. | MP Trstená | 4 |
| | | 102. | MP Tvrdošín | 1 |
| | Žilina | 103. | MP Rajec | 6 |
| | | 104. | MP Rajecké Teplice | 3 |
| 20 | | 105. | MP Žilina | 78 |
| B.Bystrica | Banská Bystrica | 106. | MP Banská Bystrica | 66 |
| | Banská Štiavnica | 107. | MP Banská Štiavnica | 9 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | Brezno | 108. | MP Brezno | 20 |
| | Detva | 109. | MP Detva | 6 |
| | Krupina | 110. | MP Krupina | 4 |
| | | 111. | OP Súdovce | 1 |
| | Lučenec | 112. | MP Fiľakovo | 9 |
| | | 113. | MP Lučenec | 23 |
| | Revúca | 114. | MP Revúca | 9 |
| | Rimavská Sobota | 115. | MP Hnúšťa | 7 |
| | | 116. | MP Rimavská Sobota | 12 |
| | | 117. | MP Tisovec | 2 |
| | | 118. | OP Klenovec | 3 |
| | Veľký Krtíš | 119. | MP Veľký Krtíš | 10 |
| | Zvolen | 120. | MP Sliač | 2 |
| | | 121. | MP Zvolen | 41 |
| | | 122. | OP Kováčová | 1 |
| | Žarnovica | 123. | MP Nová Baňa | 7 |
| | | 124. | OP Hodruša - Hámre | 0 |
| | | 125. | MP Žarnovica | 6 |
| | Žiar nad Hronom | 126. | MP Kremnica | 12 |
| 22 | | 127. | MP Žiar nad Hronom | 20 |
| Prešov | Bardejov | 128. | MP Bardejov | 22 |
| | Humenné | 129. | MP Humenné | 19 |
| | Kežmarok | 130. | MP Kežmarok | 16 |
| | | 131. | MP Spišská Belá | 7 |
| | | 132. | OP Veľká Lomnica | 4 |
| | | 133. | OP Ľubica | 6 |
| | Levoča | 134. | MP Levoča | 9 |
| | Poprad | 135. | MP Poprad | 38 |
| | | 136. | OP Štrba | 3 |
| | | 137. | MP Vysoké Tatry | 6 |
| | | 138. | MP Svit | 9 |
| | Prešov | 139. | MP Prešov | 78 |
| | | 140. | MP Veľký Šariš | 0 |
| | Sabinov | 141. | MP Lipany | 5 |
| | | 142. | MP Sabinov | 9 |
| | Snina | 143. | MP Snina | 9 |
| | Stará Ľubovňa | 144. | MP Podolínec | 2 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 145. | MP Stará Ľubovňa | 8 |
| | Stropkov | 146. | MP Stropkov | 6 |
| | Svidník | 147. | MP Giraltovce | 3 |
| | | 148. | MP Svidník | 6 |
| 22 | Vranov nad Topľou | 149. | MP Vranov nad Topľou | 12 |
| Košice | Gelnica | 150. | MP Gelnica | 7 |
| | | 151. | OP Nálepkovo | 3 |
| | Košice | 152. | MP Košice | 238 |
| | | 153. | MP Medzev | 5 |
| | | 154. | MP Moldava nad Bodvou | 12 |
| | Michalovce | 155. | MP Michalovce | 29 |
| | | 156. | MP Strážske | 5 |
| | | 157. | MP Veľké Kapušany | 9 |
| | Rožňava | 158. | MP Dobšiná | 9 |
| | | 159. | MP Rožňava | 15 |
| | Spišská Nová Ves | 160. | OP Rudňany | 3 |
| | | 161. | MP Krompachy | 6 |
| | | 162. | MP Spišská Nová Ves | 26 |
| | | 163. | OP Smižany | 6 |
| | Trebišov | 164. | MP Čierna nad Tisou | 7 |
| | | 165. | MP Kráľovský Chlmec | 10 |
| | | 166. | MP Trebišov | 24 |
| 18 | | 167. | OP Leles | 0 |
| Spolu | | 167 | | 2 535 |

**Výkaz štatistických údajov správy o činnosti obecných políciií v Slovenskej republike za obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2014**

| Počet príslušníkov obecnej polície | | |
|---|---|---|
| 1. | Plánovaný počet príslušníkov obecnej polície | 2743 |
| 1a | Skutočný počet príslušníkov obecnej polície | 2535 |
| 2. | Počet prijatých príslušníkov obecnej polície | 137 |
| 3. | Počet prepustených príslušníkov obecnej polície | 85 |
| 4. | Počet príslušníkov obecnej polície, ktorí boli právoplatne odsúdení za spáchanie úmyselného trestného činu | 1 |
| 5. | Počet príslušníkov obecnej polície, ktorí sú držiteľmi osvedčenia o odbornej spôsobilosti podľa § 25 zákona SNR č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov | 2530 |

| Sťažnosti na príslušníkov obecnej polície | | |
|---|---|---|
| 1. | Počet opodstatnených sťažností na príslušníkov obecnej polície | 16 |
| 2. | Počet neopodstatnených sťažností na príslušníkov obecnej polície | 231 |

| Zákroky, donucovacie prostriedky a útoky na príslušníkov obecnej polície | | |
|---|---|---|
| 1. | Počet vykonaných zákrokov | 312000 |
| 2. | Počet prípadov použitia zbrane | 10 |
| 2a | Z toho neoprávnených | 0 |
| 3. | Počet prípadov použitia varovného výstrelu do vzduchu | 1 |
| 3a | Z toho neoprávnených | 0 |
| 4. | Počet prípadov použitia donucovacích prostriedkov | 7238 |
| 4a | Z toho neoprávnených | 0 |
| 5. | Počet prípadov, v ktorých došlo k zraneniu osoby, proti ktorej zákrok smeroval | 11 |
| 6. | Počet prípadov, v ktorých došlo k usmrteniu osoby, proti ktorej zákrok smeroval (do 24 hod.) | 0 |
| 7. | Počet prípadov, v ktorých došlo pri zákroku k zraneniu nezúčastnenej osoby | 0 |
| 8. | Počet prípadov, v ktorých došlo pri zákroku k usmrteniu nezúčastnenej osoby (do 24 hod.) | 0 |
| 9. | Počet prípadov, v ktorých došlo pri zákroku k spôsobeniu škody na majetku | 2 |

| | | |
|---|---|---|
| 9a | Z toho so spôsobením škody na majetku obce | 2 |
| 10. | Počet útokov na príslušníkov obecnej polície (pri plnení úloh obecnej polície alebo v súvislosti s ich plnením) | 42 |
| 10a | Z toho so zranením príslušníka obecnej polície | 16 |

| Činnosť pri plnení úloh obecnej polície | | |
|---|---|---|
| 1. | Počet osôb, ktorým bola obmedzená osobná sloboda zákrokom príslušníka obecnej polície | 1099 |
| 2. | Počet osôb predvedených na útvar obecnej polície | 1768 |
| 3. | Počet osôb predvedených na útvary Policajného zboru | 628 |
| 4. | Počet nájdených osôb, po ktorých bolo vyhlásené pátranie | 192 |
| 5. | Počet nájdených vecí, po ktorých bolo vyhlásené pátranie | 45 |
| 6. | Počet nájdených motorových vozidiel, po ktorých bolo vyhlásené pátranie | 5 |

| Priestupky | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **Celkový počet priestupkov** | **§ 22** | **§ 47- 48** | **§ 49** | **§ 50** | **VZN obce** | **Ostatné** | **Spolu** |
| 1. | zistených vlastnou činnosťou | 197309 | 16876 | 898 | 1394 | 58095 | 9989 | 284561 |
| 2. | oznámených na útvar obecnej polície | 42022 | 8781 | 1715 | 2653 | 10502 | 2297 | 67970 |
| 3. | uložených | 5750 | 812 | 158 | 1030 | 2638 | 652 | 11040 |
| 4. | odložených | 2692 | 403 | 239 | 598 | 275 | 496 | 4703 |
| 5. | odovzdaných | 540 | 119 | 140 | 306 | 610 | 847 | 2562 |
| 6. | oznámených príslušnému orgánu | 1975 | 252 | 319 | 330 | 1337 | 718 | 4931 |
| 7. | prejednaných v blokovom konaní | 167116 | 7160 | 650 | 1064 | 19418 | 3207 | 198615 |
| | výška finančnej hotovosti | 2513866 | 99030 | 9628 | 18131 | 219702 | 46160 | 2906517 |
| 8. | prejednaných v blok. konaní vydaním bloku na pokutu nezaplatenú na mieste | 9061 | 1896 | 140 | 529 | 2945 | 929 | 15500 |
| | výška finančnej hotovosti | 236373 | 39407 | 2907 | 12554 | 48916 | 21859 | 362016 |

Príloha č. 3 k Správe o činnosti obecných polícií v Slovenskej republike za rok 2014

| | Vybavenie obecných polícií | Počet OP |
|---|---|---|
| 1. | Kamerový systém | 149 |
| 2. | Pult centrálnej ochrany | 44 |
| 3. | Chránená dielňa | 61 |
| 4. | Motorové vozidlo | 156 |
| 5. | Pes | 25 |