

Vyhodnotenie plnenia úloh na úseku požiarnej prevencie krajskými riaditeľstvami Hasičského a záchranného zboru a okresnými riaditeľstvami Hasičského a záchranného zboru za rok 2013

Vyhodnotenie plnenia úloh na úseku požiarnej prevencie za rok 2013 (ďalej len „vyhodnotenie“) bolo spracované na základe Plánu hlavných úloh Prezídia Hasičského a záchranného zboru na rok 2013.

Odbor požiarnej prevencie spracoval vyhodnotenie na základe podkladov, predložených jednotlivými krajskými riaditeľstvami Hasičského a záchranného zboru (ďalej len „zbor“):

1. Plnenie úloh na úseku požiarnej prevencie okresnými riaditeľstvami zboru

Kontrolná činnosť

*Stručný prehľad o výsledkoch kontrolnej činnosti okresných riaditeľstiev zboru
v rámci ŠPD za rok 2013 podľa krajov je v nasledujúcej tabuľke :*

	Počet vykonaných kontrol						Spolu	Počet nedostatkov	Priemer na kontrolu
	Komplexné	%	Tematické	%	Následné	%			
BA	339	41,04	149	18,04	338	40,92	826	17610	21,3
TT	245	32,58	210	27,93	297	39,49	752	6981	9,3
TN	543	39,01	216	15,52	633	45,47	1392	7265	5,2
NR	313	34,06	220	23,94	386	42,00	919	5830	6,3
ZA	485	42,21	228	19,84	436	37,95	1149	8308	7,2
BB	448	30,81	400	27,51	606	41,68	1454	12762	8,8
PO	433	28,30	419	27,39	678	44,31	1530	7977	5,2
KE	495	42,60	218	18,76	449	38,64	1162	11707	10,1
Spolu	3301	35,94	2060	22,43	3823	41,63	9184	78440	8,5
rok 2012	3078	34,54	2064	23,16	3769	42,30	8911	67971	7,6
Rozdiel	223		-4		54		273	10469	0,9

Výkon kontrolnej činnosti v rámci štátneho požiarneho dozoru (ďalej len „ŠPD“) v roku 2013 realizovalo celkom **202 príslušníkov** zaradených na oddeleniach požiarnej prevencie okresných riaditeľstiev zboru, čo je o viac ako jedného príslušníka viac ako v rok u 2012.

Na jedného príslušníka okresného riaditeľstva zboru pripadlo v rámci Slovenskej republiky v hodnotenom období v **priemere 45,48 protipožiarneho kontrol.** Podiel **organizačných nedostatkov** za celú SR v tomto roku opäť klesol: na 24,69 %.

Najčastejšie nedostatky zisťované pri kontrolách :

- **organizačné** nedostatky a porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov:
 - nedostatky v dokumentácii ochrany pred požiarmi,
 - nedostatky vo vykonávaní školení zamestnancov a odbornej príprave protipožiarneho hliadok,
 - nedostatky v dokumentácii o požiarotechnickej charakteristike užívaných stavieb, chýbajúce riešenie protipožiarnej bezpečnosti stavby z projektovej dokumentácie stavby.

- nedostatky **technického charakteru:**
 - zúžené, resp. zatarasené únikové cesty z priestoru predajne,
 - nefunkčný požiarne uzáver – požiarne dvere,
 - nevykonávanie kontrol požiarneho uzáverov - požiarneho dverí, nevedenie ich denníkov a neoznačenie požiarneho dverí,
 - nenainštalovanie požiarneho uzáverov – požiarne klapky medzi požiarne úseky.
 - chýbajúca resp. nekompletná výbrosť hadicových zariadení,
 - nevykonávanie pravidelnej kontroly hydrantov podľa platnej vyhlášky,
 - nevykonávanie kontrol požiarotechnických zariadení v stanovených lehotách,
 - nevykonanie odborných prehliadok elektrických zariadení v určených lehotách na základe protokolov o určení prostredí a vonkajších vplyvov,
 - nepredloženie dokladov o odborných prehliadkach elektrických zariadení,
 - nevykonávanie kontroly komínov v stanovených lehotách,
 - neoznačovanie požiarneho uzáverov, chýbajúce (najčastejšie z dôvodu ich zdemontovania) resp. poškodené samozatvárače na požiarneho uzáveroch,
 - nepovolené prestavby priestorov bez zohľadnenia požiadaviek protipožiarnej bezpečnosti stavby,
 - neoznačovanie stanovišť prenosných hasiacich prístrojov.

Sankcie za porušovanie povinností

Prehľad o sankciách uložených právnickým osobám a fyzickým osobám- podnikateľom podľa krajov je v nasledujúcej tabuľke

Kraj	Rok	Pokuty podľa § 59 zákona			Vylúčenie vecí z používania	Zastavenie prevádzky
		Počet	Suma	Priemer		
			(€)	€ / pokuta		
BA	2012	29	47369	1 633	2	0
	2013	33	37680	1 142	0	0
TT	2012	52	31080	598	7	0
	2013	27	25750	954	5	0
TN	2012	60	43770	730	8	1
	2013	56	41280	737	4	2
NR	2012	15	12950	863	3	2
	2013	16	17450	1 091	4	3
ZA	2012	41	26490	646	9	0
	2013	29	15710	542	5	0
BB	2012	28	20800	743	2	0
	2013	28	28500	1 018	0	0
PO	2012	43	18572	432	1	0
	2013	39	25890	664	6	2
KE	2012	46	20240	440	5	2
	2013	27	15950	591	4	1
Spolu	2012	314	221271	704,68	37	5
	2013	255	208210	817	28	8
Rozdiel medzi 2012 a 2013		-59	-13061	111,83	-9	3

Priemerná suma pokuty uložená podľa § 59 zákona č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov má hodnotu **816,51 €**.

Prehľad o sankciách uložených fyzickým osobám podľa krajov je v nasledujúcej tabuľke

Kraj	rok	Pokuty v blokovom konaní		Pokuty v rozkaznom konaní		Pokuty ústnym prejednáváním priestupku		Počet pokút spolu	Suma spolu (€)
		Počet	Suma (€)	Počet	Suma (€)	Počet	Suma (€)		
BA	2012	40	780	8	490	5	98	53	1368
	2013	59	1960	5	170	1	331	65	2461
TT	2012	59	1160	9	150	1	30	69	1340
	2013	27	640	9	225	1	40	37	905
TN	2012	79	2605	1	20	8	676	88	3301
	2013	66	2150	0	0	1	50	67	2200
NR	2012	58	2032	2	60	9	20	69	2112
	2013	42	1670	4	400	1	0	47	2070
ZA	2012	93	2120	16	635	6	72	115	2827
	2013	73	1590	9	465	4	262	86	2317
BB	2012	163	4139	16	1190	20	1280	199	6609
	2013	97	2082	9	439	2	80	108	2601
PO	2012	101	1210	29	645	3	15	133	1870
	2013	80	1025	21	250	12	129	113	1404
KE	2012	215	4031	9	650	27	1265	251	5946
	2013	159	3186	7	719	8	475	174	4380
Spolu	2012	808	18077	90	3840	79	3456	977	25373
	2013	603	14303	64	2668	30	1367	697	18338
Rozdiel medzi 2012 a 2013		-205	-3774	-26	-1172	-49	-2089	-280	-7035

Rozhodovanie o uložení povinností a vydávaní súhlasov

Prehľad o vydaných rozhodnutiach o uložení povinností a rozhodnutiach o súhlase podľa krajov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Kraj	Spaľovanie horľavých látok	Usporiadať verejné podujatie	Spolu
BA	39	30	69
TT	45	22	67
TN	136	19	155
NR	47	23	70
ZA	283	7	290
BB	135	38	173
PO	232	32	264
KE	97	54	151
Spolu	1014	225	1239
Rok 2012	1 135	196	1331
Rozdiel	-121	29	-92

Oproti minulému roku **poklesol počet vydaných rozhodnutí o 92**, avšak oproti predchádzajúcim rokům nie je tento pokles až taký. K výraznému poklesu došlo vo vydávaní rozhodnutí na spaľovanie horľavých látok na voľnom priestranstve (- 121), čo súvisí s dlhodobým vyhlásením času zvýšeného nebezpečenstva vzniku požiaru v tomto roku všetkými okresnými riaditeľstvami zboru (okrem Spišskej Novej Vsi) a tým vyplývajúceho zákazu spaľovať horľavé látky na voľnom priestranstve.

Protipožiarna bezpečnosť stavieb

Prehľad o počte všetkých vydaných stanovísk k riešeniu protipožiarnej bezpečnosti stavieb podľa krajov je uvedený v nasledujúcich tabuľkách:

Kraj	Územné konanie						Priemer nesúhlas
	Počet vyjadrení			Počet vyjadrení v roku 2012	Počet nedostatkov	Počet nedostatkov v roku 2012	
	Súhlas	Nesúhlas	Spolu				
BA	490	122	612	658	136	195	1,11
	80,07%	19,93%					
TT	212	15	227	168	26	17	1,73
	93,39%	6,61%					
TN	226	29	255	230	49	51	1,69
	88,63%	11,37%					
NR	435	27	462	399	64	100	2,37
	94,16%	5,84%					
ZA	212	28	240	279	82	38	2,93
	88,33%	11,67%					
BB	170	30	200	179	100	55	3,33
	85,00%	15,00%					
PO	371	59	430	433	148	134	2,51
	86,28%	13,72%					
KE	171	37	208	213	84	186	2,27
	82,21%	17,79%					
Spolu	2287	347	2634	-	689	-	1,99
	86,83%	13,17%					
rok 2012	2248	311	2559	-	776	-	2,50
Rozdiel	39	36	75	-	-87	-	-0,51

Kraj	Stavebné konanie						Priemer nesúhlas
	Počet vyjadrení			Počet vyjadrení v roku 2012	Počet nedostatkov	Počet nedostatkov v roku 2012	
	Súhlas	Nesúhlas	Spolu				
BA	2403	301	2704	2347	860	892	2,86
	88,87%	11,13%					
TT	1183	89	1272	1381	238	347	2,67
	93,00%	7,00%					
TN	1430	179	1609	1542	461	544	2,58
	88,88%	11,12%					
NR	1261	146	1407	1475	385	367	2,64
	89,62%	10,38%					
ZA	1421	278	1699	1831	907	663	3,26
	83,64%	16,36%					
BB	1287	233	1520	1726	948	1030	4,07
	84,67%	15,33%					
PO	1730	259	1989	1930	1115	1294	4,31
	86,98%	13,02%					
KE	1033	223	1256	1455	1571	2444	7,04
	82,25%	17,75%					
Spolu	11748	1708	13456	-	6485	-	3,80
	87,31%	12,69%					
rok 2012	11800	1887	13687	-	7581	-	4,02
Rozdiel	-52	-179	-231	-	-1096	-	-0,22

Kraj	Kolaudačné konanie						Priemer nesúhlas
	Počet vyjadrení			Počet vyjadrení v roku 2012	Počet nedostatkov	Počet nedostatkov v roku 2012	
	Súhlas	Nesúhlas	Spolu				
BA	1582	201	1783	1738	352	490	1,75
	88,73%	11,27%					
TT	552	195	747	778	706	862	3,62
	73,90%	26,10%					
TN	862	168	1030	1151	717	906	4,27
	83,69%	16,31%					
NR	822	186	1008	971	437	345	2,35
	81,55%	18,45%					
ZA	911	154	1065	1018	776	574	5,04
	85,54%	14,46%					
BB	713	120	833	916	583	692	4,86
	85,59%	14,41%					
PO	980	155	1135	1146	685	574	4,42
	86,34%	13,66%					
KE	605	69	674	900	552	1148	8,00
	89,76%	10,24%					
Spolu	7027	1248	8275	-	4808	-	3,85
	84,92%	15,08%					
rok 2012	7390	1228	8618	-	5591	-	4,55
Rozdiel	-363	20	-343	-	-783	-	-0,70

V priemere na jedného príslušníka bolo vydaných 120,64 stanoviska. V hodnotenom období bolo v porovnaní s rokom 2012 vydaných celkom o 531 stanovisk menej a počet nedostatkov oproti roku 2012 klesol o 1 966. V priemere na jedného príslušníka bolo v roku 2013 vydaných v územnom a stavebnom konaní celkovo 79,67 stanovisk.

V porovnaní s rokom 2012 klesol počet spracovaných a vydaných stanovisk v rámci územného a stavebného konania o 156 a počet zistených nedostatkov klesol o 1183.

Najčastejšími nedostatkami k predloženému riešeniu protipožiarnej bezpečnosti stavieb vo vydaných stanoviskách sú najmä:

- nekompletnosť projektovej dokumentácie – chýbajú výkresy,

- projektová dokumentácie nie je posúdená špecialistom PO,
- nesprávny spôsob výpočtu únikových ciest, obsadenie objektu osobami,
- nesúlad dispozičného riešenia výkresovej časti protipožiarnej bezpečnosti stavby s dispozičným riešením výkresovej časti stavebného riešenia,
- nestanovenie odstupových vzdialeností od susedných objektov,
- nedodržovanie odstupových vzdialenosti,
- chýba zabezpečenie stavby vodou na hasenie požiarov,
- nie je riešená návaznosť na stávajúce objekty z hľadiska PO,
- nesprávne rozdelenie objektu na požiarne úseky, podlažnosť a vstavy,
- nesprávne stanovenie požiarnej odolnosti stavebných konštrukcií,
- nesprávne stanovenie požiarneho rizika
- výťahové šachty, káblové šachty a kanály netvorí samostatný požiarne úsek,
- neriešenie detailov pri zatepľovaní budov,

Najčastejšími nedostatkami zistenými pri kolaudačných konaniach sú najmä nedostatky:

- nedodržanie dĺžky únikových ciest, ich odvetranie,
- nenainštalované alebo neoznačené požiarne uzávery v zmysle vyhlášky,
- nenainštalované požiarne klapky vo vzduchotechnickom potrubí,
- nenamontované hasiace prístroje a neoznačené stanovišťa,
- pri SHZ nenainštalované odsúhlasené počty hlavíc,
- nepredloženie schválenej projektovej dokumentácie stavby PBS,
- stavba nie je zrealizovaná podľa schválenej projektovej dokumentácie.
- chýba vybavenie stavby núdzovým osvetlením,
- chýbajú hadicové zariadenia,
- nevybudované, neutesnené požiarne deliace konštrukcie,
- neboli predkladané certifikáty o požiarotechnických vlastnostiach použitých materiálov a požiarne uzáverov otvorov, hlavne požiarnej odolnosti a horľavosti

Overovanie odbornej spôsobilosti preventívárov požiarnej ochrany obce

Okresné riaditeľstvá zboru overili odbornú spôsobilosť 38 uchádzačov na overenie odbornej spôsobilosti na výkon činnosti preventívára požiarnej ochrany obce, pričom vydali celkom 37 osvedčení o odbornej spôsobilosti na túto činnosť.

Prehľad o počte overovaných uchádzačov a počte vydaných osvedčení na výkon činnosti preventívára požiarnej ochrany obce podľa jednotlivých krajov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

	BA	TT	TN	NR	ZA	BB	PO	KE	Spolu
Počet overených	1	17	0	4	0	0	14	2	38
Počet osvedčení	1	17	0	4	0	0	13	2	37

Ďalšie činnosti

- vykonávanie koordinovaných kontrol podľa zákona č. 261/2002 Z. z. o prevencii závažných priemyselných havárií v znení neskorších predpisov podľa plánu, ktorý spracovalo a vydalo Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky pod gesciou Slovenskej inšpekcie životného prostredia (dotknuté okresné riaditeľstvá),
- preventívno-výchovnú činnosť (samostatné vyhodnotenie),
- protipožiarne kontroly priestorov obchodných centier, predaj zábavnej pyrotechniky (nad rámec plánu kontrol) v čase veľkonočných sviatkov, vianočných sviatkov a novoročných sviatkov so zameraním na zabezpečenie zhromažďovacích priestorov, stav únikových ciest a funkčnosť požiarotechnických zariadení,
- tematické protipožiarne kontroly v súvislosti s konaním volieb do vyšších územných celkov,
- poskytovanie odborných konzultácií.

2. Plnenie úloh na úseku požiarnej prevencie krajskými riaditeľstvami zboru

Protipožiarne bezpečnosť stavieb

Kraj	KR - Územné konanie						Priemer nesúhlas
	Počet vyjadrení			Počet vyjadrení v roku 2012	Počet nedostatkov	Počet nedostatkov v roku 2012	
	Súhlas	Nesúhlas	Spolu				
BA	18	4	22	32	4	5	1,00
	81,82%	18,18%					
TT	3	0	3	1	0	7	-
	100,00%	0,00%					
TN	15	2	17	15	3	7	1,50
	88,24%	13,33%					
NR	12	4	16	18	12	1	3,00
	75,00%	22,22%					
ZA	3	0	3	4	0	0	-
	100,00%	0,00%					
BB	14	3	17	17	5	6	1,67
	82,35%	17,65%					
PO	9	8	17	22	32	34	4,00
	52,94%	47,06%					
KE	9	3	12	2	13	9	4,33
	75,00%	25,00%					
Spolu	83	24	107	-	69	-	2,88
	77,57%	22,43%					
rok 2012	101	20	121	-	69	-	3,45
Rozdiel	-18	4	-14	-	0	-	-0,58

Kraj	KR - Stavebné konanie						Priemer nesúhlas
	Počet vyjadrení			Počet vyjadrení v roku 2012	Počet nedostatkov	Počet nedostatkov v roku 2012	
	Súhlas	Nesúhlas	Spolu				
BA	285	28	313	528	71	79	2,54
	91,05%	5,30%					
TT	110	20	130	80	160	53	8,00
	84,62%	25,00%					
TN	37	10	47	41	21	27	2,10
	78,72%	24,39%					
NR	58	13	71	63	103	36	7,92
	81,69%	20,63%					
ZA	54	13	67	72	48	140	3,69
	80,60%	18,06%					
BB	87	33	120	124	258	232	7,82
	72,50%	26,61%					
PO	45	20	65	82	208	322	10,40
	69,23%	24,39%					
KE	44	12	56	61	122	391	10,17
	78,57%	19,67%					
Spolu	720	149	869	-	991	-	6,65
	82,85%	17,15%					
rok 2012	877	174	1051	-	1280	-	7,36
Rozdiel	-157	-25	-182	-	-289	-	-0,71

Kraj	Kolaudačné konanie						Priemer nesúhlas
	Počet vyjadrení			Počet vyjadrení v roku 2012	Počet nedostatkov	Počet nedostatkov v roku 2012	
	Súhlas	Nesúhlas	Spolu				
BA	214	9	223	228	12	8	1,33
	95,96%	3,95%					
TT	48	4	52	30	9	32	2,25
	92,31%	7,69%					
TN	22	3	25	15	19	0	6,33
	88,00%	12,00%					
NR	56	11	67	46	49	26	4,45
	83,58%	16,42%					
ZA	30	11	41	28	51	0	4,64
	73,17%	26,83%					
BB	58	1	59	74	6	4	6,00
	98,31%	1,69%					
PO	39	6	45	37	38	21	6,33
	86,67%	13,33%					
KE	21	2	23	21	3	300	1,50
	91,30%	8,70%					
Spolu	488	47	535	-	187	-	3,98
	91,21%	8,79%					
rok 2012	447	32	479	-	391	-	12,22
Rozdiel	41	15	56	-	-204	-	-8,24

Rozhodovanie o uložení povinností a vydávaní súhlasov

OR podľa krajov	Spracovať analýzu	Zriadenie ZHÚ,ZHZ	Zrušenie alebo zmena ZHÚ,ZHZ	Spolu
BA	0	0	2	2
TT	0	1	1	2
TN	0	0	1	1
NR	0	0	1	1
ZA	0	0	4	4
BB	0	1	4	5
PO	0	0	0	0
KE	0	2	3	5
Spolu	0	4	16	20
Rok 2012	5	9	11	25
Rozdiel	-5	-5	5	-5

Rozhodnutie o povinnosti spracovať analýzu nebolo vydané žiadne, čo ovplyvnilo aj pokles počet vydaných rozhodnutí o povinnosti zriadiť ZHÚ, ZHZ. Počty vydaných rozhodnutí o zrušení alebo zmenu ZHÚ, ZHZ sa oproti minulému roku zvýšili (o 5).

Prehľad o vydaných druhostupňových rozhodnutiach je uvedený podľa krajov v nasledujúcej tabuľke:

Kraj	Počet druhostupňových rozhodnutí					Spolu
	Potvrdené	Zmenené	Zrušené	Vrátené na nové konanie	Mimoriadne opravné prostriedky	
BA	6	0	0	1	0	7
TT	0	3	1	0	0	4
TN	2	0	0	0	0	2
NR	0	0	0	1	0	1
ZA	4	0	0	1	0	5
BB	3	3	1	2	0	9
PO	13	0	0	3	0	16
KE	5	2	1	0	0	8
Spolu	33	8	3	8	0	52
Rok 2012	30	13	5	5	0	53
Rozdiel	3	-5	-2	3	0	-1

Overovanie odbornej spôsobilosti technikov požiarnej ochrany

Krajskými riaditeľstvami zboru bolo v roku 2013 overovaných 1 038 uchádzačov na výkon činnosti technika požiarnej ochrany.

Ďalšie činnosti

- účasť na koordinačných poradách podľa zákona č. 261/2002 Z. z. o prevencii závažných priemyselných havárií v znení neskorších predpisov podľa plánu, ktorý spracovalo a vydalo Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky pod gesciou Slovenskej inšpekcie životného prostredia (dotknuté krajské riaditeľstvá),
- tematické protipožiarne kontroly závodných hasičských útvarov právnických osôb
- a iné.