



METODIKA INVESTIČNÉHO PLÁNOVANIA

**INŠTITÚT SPRÁVNÝCH A
BEZPEČNOSTNÝCH ANALÝZ**
ODBOR ANALÝZ A PROGNÓZ



MINISTERSTVO
VNÚTRA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Informácia o dokumente

Názov:	Metodika investičného plánovania
Stav:	schválená verzia
Pripravil:	ISBA, MVSR
Verzia:	1.3
Dátum:	11.11.2024
Dátum poslednej revízie:	n/a

História verzií

Verzia	Dátum	Pripravil/ Zmenil	Pripomienkoval	Kľúčové zmeny
V1	10.3.2021	Marek Mathias	Lujza Paveleková	schválenie finálnej verzie GR ISBA
V2	jún 2024	Lujza Paveleková Ivana Sztraková	odbor strategického plánovania a financovania, SE, odbor operačného programu EVS, SEP	zpracovanie zmien a pripomienok – aktualizácia dokumentu
V3	november 2024	Ivana Sztraková		zpracovanie obnovovacieho cyklu majetku a životnosti majetku do hodnotenia pripravenosti investícií

Zhrnutie

Metodiku pre určovanie investičných priorít ako analyticky podložený dokument pripravilo Ministerstvo vnútra SR v spolupráci s Ministerstvom financií SR. Metodika definuje transparentné pravidlá pre určovanie investičných priorít Ministerstva vnútra SR v oblasti bezpečnosti a verejnej správy. Obsahuje jasne popísané a zdôvodnené kvalitatívne aj kvantitatívne kritériá hodnotenia, podľa ktorých bude Ministerstvo vnútra SR postupovať pri určovaní investičných priorít.

Cieľom metodiky je prioritizácia už schválených investičných akcií, ktoré prešli samostatným hodnotením. Metodika sa nezaobrá konkrétnymi kritériami pre vyhodnotenie jednotlivých projektov.

Metodika CBA, ktorá predchádza výberu konkrétnej alternatívy je vždy prispôbená predmetu hodnotenia tak, aby dokázala kvantifikovať jeho prínosy pre plnenie cieľov rezortu, spoločenský prínos, dopady na životné prostredie, alebo iné kritériá podľa špecifických potrieb rezortu alebo jeho zložiek. Z tohto dôvodu nie je súčasťou predkladaného materiálu. Pokiaľ to povaha hodnoteného predmetu dovoľí, bude CBA alebo jej alternatíva zverejnená.

Metodika vznikla v nadväznosti na výsledky programu Revízie výdavkov, ktoré identifikovali nejednotné pravidlá naprieč sektormi, ako aj v rámci rezortov (CBA je povinné iba pre projekty, financované z EŠIF). Jednotná metodika má za úlohu zabezpečiť lepšiu vzájomnú porovnateľnosť výsledkov medzi projektami a zrozumiteľnosť posudzovania projektov a zámerov v rôznych oblastiach. Kľúčová je záväznosť jednotnej metodiky pre všetky posudzované projekty a zámery.

Z dôvodu revízie cieľov rezortu a prípravy reformy PZ a systému krízového riadenia (zlúčenie sekcie krízového riadenia a HaZZ) chýbajú aktuálne strategické dokumenty, ktoré by prepájali merateľné ciele so strategickými úlohami rezortu vyplývajúcimi z legislatívy a medzinárodných zmlúv.

Metodika bude aktualizovaná vždy po schválení relevantného strategického dokumentu tak, aby boli zachytené zmeny v kľúčových ukazovateľoch a ich väzbách na ciele rezortu.

Ministerstvo vnútra SR je v súčasnosti v procese revízie uceleného koncepčného materiálu, ktorý bude pojednávať o vízii a cieľoch rezortu. Tieto budú následne rozpracované do sektorových stratégií (PZ, HaZZ a VS).

Súčasťou revízie tohto materiálu je aj prehodnotenie a nastavenie merateľných ukazovateľov, prostredníctvom ktorých bude možné sledovať napĺňanie stanovených cieľov a prínos jednotlivých opatrení (projektov) k ich splneniu.

Odporúčania

Pri stanovovaní kľúčových ukazovateľov je potrebné zamerať sa na také, ktoré dokážu vystihnúť dostupnosť a kvalitu služby namiesto početnosti, napr. dostupnosť služby (príjazd hliadky) v minútach, pokrytie populácie (koľko % populácie má službu dostupnú za X min, koľko za Y a koľko za Z).

Pri hodnotiacich kritériách je nevyhnutné brať do úvahy aj kontext priestoru, v ktorom budú služby poskytované. Rozdielna topografia, kvalita infraštruktúry a predmet činnosti vedia výrazne ovplyvniť „pravdivosť“ všeobecných kritérií (napr. nákup rovnakých vozidiel pre odbory okresných úradov bez ohľadu na miesto výkonu služby a povahu hlavnej činnosti – horský terén a škody spôsobené chránenými živočíchmi alebo rovinatý terén a znečistenia).

Nevyhnutným predpokladom pre správne fungovanie komplexného systému ukazovateľov je stanovenie štandardov a dostupnosť údajov. Ministerstvo vnútra SR už dnes disponuje značným množstvom štandardov (napr. výstroj a pod.). V prípade využívania údajov z vlastných informačných systémov zaostáva. Cieľom nastavenia systému ukazovateľov je ich prepojenie na existujúce zdroje údajov, čo umožní kontinuálne vyhodnocovanie ich napĺňania a reportovania.

Minimálnym výstupom by mala byť katalogizácia štandardov a sledovanie miery ich napĺňania či dodržiavania (časy dojazdov, vybavenie zamestnancov).

Obsah

Zoznam skratiek	7
Zoznam tabuliek, obrázkov a príloh	8
Zoznam obrázkov	8
Zoznam príloh.....	8
Úvod	9
Funkčný rámec a predpoklady	11
Strategické plánovanie	13
1. Ciele (štandardy)	15
1.1. Strategické ciele bezpečnostnej politiky	15
1.2. Merateľné ukazovatele	16
1.2.1. Merateľné ukazovatele pre PZ	16
1.2.2. Merateľné ukazovatele HaZZ	17
1.2.3. Merateľné ukazovatele pre oblasť verejná správa.....	17
1.2.4. Merateľné ukazovatele zhrnutie	18
2. Analýza dopytu	20
3. Analýza alternatív	21
4. Výber priorít	22
5. Aktualizácia a schvaľovanie investičného plánu	27
Bibliografia.....	25
Prílohy.....	26

Zoznam skratiek

Skratka	Význam
CBA	Cost – benefit analysis (analýza nákladov a prínosov)
CRZ	Centrálny register zmlúv
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
HaZZ	Hasičský a záchranný zbor
HDP	Hrubý domáci produkt
HW	Hardware
IKT	Informačné a komunikačné technológie
IS	Informačný systém
ISBA	Inštitút správnych a bezpečnostných analýz
IT	Informačné technológie
KS	Komoditná skupina
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
PZ	Policačný zbor
SKR	Sekcia krízového riadenia Ministerstva vnútra SR
SR	Slovenská republika
SŠPO	Stredná škola požiarnej ochrany
VS	Verejná správa

Zoznam tabuliek, obrázkov a príloh

Zoznam tabuliek

Tabuľka 1 - V súčasnosti používané ukazovatele výkonnosti PZ	17
Tabuľka 2 - V súčasnosti používané ukazovatele výkonnosti HaZZ	17
Tabuľka 3 - Priorizované výdavkové kategórie	23
Tabuľka 4 - Príklad aplikácie metodiky na vybrané investície	29
Tabuľka 5 - Zoznam komoditných skupín	26

Zoznam obrázkov

Obrázok 1 - Proces strategického plánovania	13
---	----

Zoznam príloh

Príloha 1 - Zoznam komoditných skupín	26
Príloha 2 - Informačný list projektu	27

Úvod

Do rozpočtu verejnej správy boli dlhodobo zaraďované investičné projekty, pri ktorých nebolo možné overiť, na základe akých kritérií boli zvolené na prípravu a realizáciu. Pridanú hodnotu investícií nie je často možné overiť alebo porovnať medzi viacerými projektmi. Cieľom metodiky je preto vytvorenie rámca a stanovenie kritérií, podľa ktorých bude možné porovnať plánované investície a vybrať tie, ktoré prispievajú k plneniu cieľov rezortu a prinášajú najvyššiu hodnotu.

Výsledný prioritizovaný zoznam investícií bude podkladom pre zostavenie rozpočtu.

V zmysle uznesenia vlády SR k návrhu rozpočtu verejnej správy, schváleného vládou SR v príslušnom roku, vyplývajú úlohy týkajúce sa sektorovej investičnej stratégie, v súlade s Metodikou prípravy a hodnotenia investičných projektov.

Sektorová investičná stratégia obsahuje tri základné časti¹:

1. Metodika pre určovanie priorít

Analyticky podložená metodika, ktorá obsahuje súbor metód, postupov a kritérií pre vyhodnotenie investičných priorít. Gestormi metodiky sú jednotlivé ministerstvá v spolupráci s Ministerstvom financií SR. Jednotný metodický rámec je záväzný pre všetky subjekty štátnej správy vrátane podnikov, ktoré pripravujú investície s použitím verejných zdrojov.

2. Priorizovaný zoznam investičných projektov

Zahŕňa všetky investície bez ohľadu na rozpočtové možnosti a aktuálny stav pripravenosti, ktoré by daný rezort a jeho podriadené a príspevkové organizácie chceli realizovať, aj nad rámec päťročného obdobia. Priorizovaný zoznam je každoročne aktualizovaný a zverejnený do 28.2. príslušného roka.

3. Investičný plán

Cieľom tvorby investičného plánu je v rámci možností, čo najrovnomernejšie plánovať investičné výdavky na dlhšie časové obdobie. **Je zostavený na základe prioritizovaného zoznamu investičných projektov, po zohľadnení rozpočtových možností, obnovovacieho cyklu majetku a životnosti majetku, stavu rozpracovania projektov a časového rámca potrebného na ich realizáciu.** Zostavený má byť na obdobie 5 rokov. Investičný plán je záväzný a aktualizovaná verzia je každoročne zverejnená do 31.5. príslušného roka.

Investičný plán je možné aktualizovať len v špecifických prípadoch (napr. nová legislatívna povinnosť, aktualizácia 1x ročne pri zostavení rozpočtu).

Poradie projektov sa medzi prioritizovaným zoznamom investícií a investičným plánom môže líšiť. Napríklad, ak nie je zahájená príprava projektu, ktorá vyžaduje niekoľko rokov, a jeho zaradenie do rozpočtu by mohlo byť na úkor pripravených investícií s vyššou hodnotou za peniaze alebo po zohľadnení rozpočtových možností.

¹ Metodika prípravy a hodnotenia investičných projektov, MF SR, 2022. Dostupné online na: <https://www.mfsr.sk/files/archiv/88/Metodika-pripravy-a-hodnotenia-investicnych-projektov.pdf>

Investičný plán tvorený na základe metodiky je pre projekty s výdavkami nad 1 mil. eur s DPH záväzný. Investičné projekty s hodnotou nižšou ako 1 mil. eur s DPH uvedie ministerstvo v investičnom pláne sumárne v rámci jednej položky, prípadne v rámci skupín položiek (napr. rozdelené na stavebné práce, IT, ostatné, a pod).

Funkčný rámec a predpoklady

Metodika pre určovanie investičných priorít predpokladá existenciu zavedenej metodiky riadenia projektov a programov v zmysle štandardov pre riadenie projektov a programov, riadenia prevádzky v zmysle existujúcich štandardov, ako aj existenciu komplexnej metodiky finančného riadenia a reportingu. Funkčný rámec metodiky predpokladá existenciu zavedených procesov a metodík pre riadenie jednotlivých parciálnych podkategórií v rámci riadenia projektov a programov (napríklad metodiky finančného riadenia, procesy pre verejné obstarávanie a podobne). Predpokladom pre riadne fungovanie metodiky v rámci organizácie je nevyhnutné zavedenie nezávislej paralelnej štruktúry zberu a posudzovania dát nevyhnutných pre vyhodnocovanie jednotlivých ukazovateľov a prierezových rezortných parametrov.

Správnosť posudzovania projektov je priamo závislá od metodiky riadenia projektu a programu, a teda riadne implementovaná metodika riadenia projektov a programov v rámci rezortu je jednou z kľúčových zásad pre možnosť posudzovania. Jasná identifikácia projektu znamená, že projekt je z hľadiska analýzy a posudzovania jednoznačne ohraničená a oddeliteľná jednotka. Pri projekte sú jasne identifikované vlastné projektové parametre a dopady, ako aj prierezové pozitívne a negatívne dopady (teda benefity a náklady, ktoré sú nepriamym alebo priamym dopadom projektu, avšak presahujú medzi jednotlivými). Pri projektoch je zrejmá a jasne definovaná ich prierezová príslušnosť a medziprojektový (medzirezortný) dopad a väzby.

Ministerstvo vnútra SR má široký záber pôsobností, a preto za účelom zavedenia jednotného postupu pri posudzovaní rôznorodých investičných projektov je potrebné okrem vecných oblastí (PPZ, HaZZ, verejná správa či IT) nazerať aj horizontálnym spôsobom. Nižšie uvádzame predpoklady pre ideálny súbor informácií potrebný pre komplexný systém hodnotenia a plánovania investícií:

Ekonomická / účtovná oblasť

Evidencia majetku

- Kategorizácia a evidencia majetku rezortu
- Stanovovanie procesov, postupov a metodík

Posudzovanie a prehodnocovanie trhových cien

- Kategorizácia a evidencia trhových ukazovateľov a cien
- Stanovovanie procesov, postupov a metodík

Vyhodnocovanie a analytika externých vplyvov na ekonomické ukazovatele

- Analýzy externých vplyvov, prognostika

Vypracovávanie analýz strategického rozvoja v oblasti ekonomiky a účtovníctva

- Analytika a prognostika v súvislosti so strategickými cieľmi a víziou rezortu

Stanovovanie priorít z dlhodobého hľadiska formou identifikácie kľúčových podoblastí v rámci oblasti

- Prioritizácia investičných oblastí a podoblastí na základe ekonomických ukazovateľov

IKT oblasť

Evidencia a prognostika využívania IKT infraštruktúry

- Posudzovanie a prehodnocovanie kľúčových ukazovateľov podľa trhových trendov v oblasti IKT
- Vyhodnocovanie a analytika externých vplyvov na kľúčových ukazovateľov
- Vypracovávanie analýz strategického rozvoja a stanovovanie priorít z dlhodobého hľadiska formou identifikácie kľúčových podoblastí v rámci oblasti

Personálna oblasť

Evidencia a prognostika personálneho zabezpečenia podľa výstupov a požiadaviek jednotlivých útvarov

- Vypracovávanie analýz dopadov podľa plánovaných zmien
- Vyhodnocovanie a analytika externých vplyvov na kľúčové ukazovatele
- Vypracovávanie analýz strategického rozvoja a stanovovanie priorít z dlhodobého hľadiska formou identifikácie kľúčových podoblastí v rámci oblasti

Legislatívna oblasť

Sledovanie trendov a potrieb legislatívnych úprav vynútených a nevynútených externými vplyvmi

- Vypracovávanie analýz dopadov legislatívnych zmien a zmien kľúčových ukazovateľov

Vyhodnocovanie a analytika externých a interných vplyvov na kľúčové ukazovatele

- Vypracovávanie analýz strategického rozvoja oblasti

Procesná a metodická oblasť pre celý rezort

Definovanie a sledovanie kľúčových ukazovateľov

- Definovanie tried a kategórií kľúčových ukazovateľov podľa vertikálnej a horizontálnej štruktúry rezortu
- Definovanie tried a kategórií medzirezortných kľúčových ukazovateľov
- Definovanie a udržiavanie metodík pre kľúčové ukazovatele

Vypracovávanie analýz dopadov podľa požiadaviek na zmeny v jednotlivých oblastiach

- Metodické a procesné zabezpečenie pre analytickú časť
- Vypracovávanie analýz dopadov

Vyhodnocovanie a analytika externých vplyvov na kľúčové ukazovatele

- Stanovovanie úprav strategických cieľov a stratégií na základe výstupov analýz

Vypracovávanie analýz strategického rozvoja

- Stanovovanie úprav strategických cieľov a stratégií na základe výstupov analýz

Oblasť bezpečnosti

Sledovanie potrieb a plánovanie bezpečnostných opatrení na základe externých a legislatívnych vplyvov

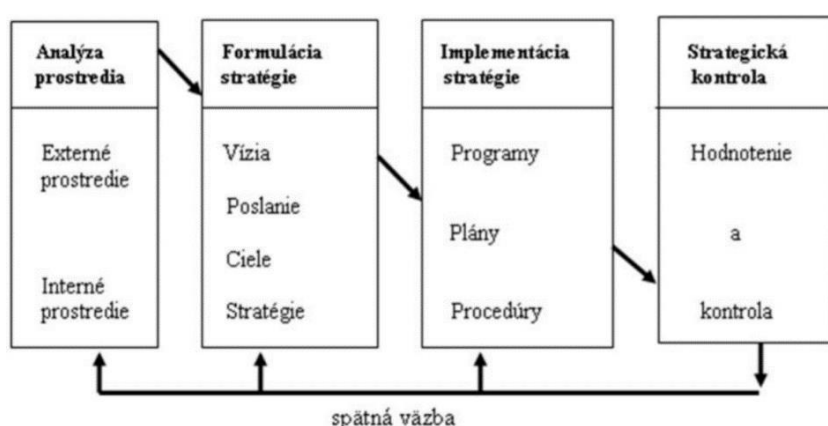
- Posudzovanie a analýza bezpečnostných stratégií prierezových oblastí
- Plánovanie a prehodnocovanie kľúčových ukazovateľov v jednotlivých oblastiach

Ministerstvo vnútra SR aktuálne takýmto komplexným súborom informácií, prognóz či postupov nedisponuje. Aktuálne sú v kontexte pripravovaných reforiem aktualizované strategické dokumenty, ktoré umožnia hodnotenie jednotlivých investičných zámerov. Aj z tohto dôvodu v tejto verzii metodiky pracujeme iba s prioritizáciou výdavkov na základe ich kategorizácie.

Strategické plánovanie

Strategické plánovanie je bežnou súčasťou na všetkých úrovniach vlády dobre spravovaného štátu. Malo by byť zložkou širšej praxe strategického riadenia a prepájať dlhodobé zámery a plány s implementáciou.² Strategické plánovanie určuje, čo a ako má byť dosiahnuté, predstavuje projekciu budúceho stavu a zahŕňa plánovacie funkcie zamerané na stanovenie budúcich cieľov a prostriedkov na ich dosiahnutie. Tieto ciele sú vyjadrením kvality požadovaného budúceho stavu. V procese strategického plánovania sa formulujú vízie a stratégie rozvoja subjektu podľa jednotlivých oblastí, pričom strategické plánovanie spravidla sleduje strednodobú až dlhodobú časovú dimenziu.³

Obrázok 1 - Proces strategického plánovania



Zdroj: Jamečný, Ondrejička (2019)

Výsledky viacerých štúdií nasvedčujú tomu, že precízne strategické plánovanie môže mať pozitívny vplyv na efektívnosť⁴, inovatívnosť a prispôsobivosť⁵, spolu so zavedením inovácií zlepšiť výkon donucovacích zložiek^{6,7} a celkovo môže viesť k pozitívnym výsledkom organizácie.^{8,9} Proces strategického plánovania organizácie musí takisto reagovať na zmeny a výzvy v oblasti životného prostredia.¹⁰

² BRYSON, J., a EDWARDS, L., 2017. *Strategic Planning in the Public Sector*. Oxford Research Encyclopedia of Business and Management.

³ JAMEČNÝ, Ľ. a ONDREJIČKA, V., 2019. Príručka strategického plánovania. Úrad podpredsedu vlády pre investície a informatizáciu.

⁴ ŠUKLEV, B. a DEBARLIEV, S., 2012. Strategic planning effectiveness: Comparative analysis of the Macedonian context. *Economic and Business Review*.

⁵ POSCH, A. a GARAUS, Ch., 2020. Boon or curse? A contingent view on the relationship between strategic planning and organizational ambidexterity. *Long Range Planning*.

⁶ ALOSANI, M.S., YUSOFF, R. a AL-DHAAFRI, H., 2019. *The effect of innovation and strategic planning on enhancing organizational performance of Dubai Police*. *Innovation & Management Review*.

⁷ ELLIOTT, G., DAY, M. a LICHTENSTEIN, S., 2020. *Strategic planning activity, middle manager divergent thinking, external stakeholder salience, and organizational performance: a study of English and Welsh police forces*. *Public Management Review*.

⁸ GEORGE, B., 2017. *Does strategic planning 'work' in public organizations? Insights from Flemish municipalities*. *Public Money & Management*.

⁹ POISTER, T. H. a STREIB, G., 2005. *Elements of strategic planning and management in municipal government: Status after two decades*. *Public Administration Review*.

¹⁰ UGBORO, I., OBENG, K. a SPANN, O., 2011. *Strategic Planning As an Effective Tool of Strategic Management in Public Sector Organizations: Evidence From Public Transit Organizations*. *Administration & Society*.

Momentálne sú v súvislosti s pripravovanými reformami v rámci rezortu plánované aktualizácie viacerých strategických dokumentov. Príprava investičných projektov by mala vychádzať z cieľov a vízií, obsiahnutých v ucelenom koncepčnom materiáli, ktorý je v procese revízie. Tieto ciele a vízie budú zohľadňovať strategické úlohy rezortu, vyplývajúce z legislatívy a medzinárodných zmlúv. Na ucelený koncepčný materiál budú následne nadväzovať strategické dokumenty jednotlivých sektorov (PZ, HaZZ a VS), ktoré budú obsahovať merateľné ciele. Po schválení príslušného strategického materiálu bude táto metodika priebežne aktualizovaná v zmysle cieľov, merateľných ukazovateľov a ďalších vyplývajúcich implikácií.

Ako už bolo spomenuté aj v iných častiach, úlohou tejto metodiky je stanoviť kľúč pre prioritizovanie (usporiadanie) už schválených investičných projektov, ktorých schváleniu predchádzal výber najvhodnejšej alternatívy a zhodnotenia prínosov a nákladov projektu (CBA, alebo alternatíva).

1. Ciele (štandardy)

Nevyhnutným predpokladom pre správne fungovanie komplexného systému ukazovateľov je stanovenie štandardov a dostupnosť údajov. Ministerstvo vnútra SR už dnes disponuje značným množstvom štandardov (napr. výstroj a pod.). V prípade využívania údajov z vlastných informačných systémov zaostáva. Cieľom nastavenia systému kľúčových ukazovateľov je ich prepojenie na existujúce zdroje údajov z IS a evidencie, čo umožní kontinuálne vyhodnocovanie ich napĺňania a reportovania.

Minimálnym výstupom by mala byť katalogizácia štandardov a sledovania miery ich napĺňania či dodržiavania (časy dojazdu, vybavenie zamestnancov).

1.1. Strategické ciele bezpečnostnej politiky

Základné strategické ciele SR definované Bezpečnostnou stratégiou SR 2021, ktoré sú relevantné pre rezort Ministerstvo vnútra SR sú nasledovné:

zabezpečiť účinný a efektívny systém riadenia vo všetkých krízových situáciách	identifikovať vznikajúcu krízovú situáciu a zabezpečiť včasné varovanie	analyzovať dopad krízovej situácie na bezpečnostné záujmy Slovenskej republiky a navrhovať spôsob jej riešenia
preventívne pôsobiť proti vzniku krízových situácií a zvyšovať odolnosť štátu a spoločnosti a v prípade ich vzniku tieto situácie potlačiť v zárodku	reagovať na potvrdené hrozby a prispôbovať sa zmenám bezpečnostnej situácie vrátane reakcie na neočakávané hrozby	zabezpečiť rýchle odstránenie následkov krízovej situácie a obnovu pôvodného stavu
Zaručiť kontinuitu svojho fungovania	Zlepšiť zdieľanie informácií medzi jednotlivými prvkami bezpečnostného systému	Systematicky precvičovať a vyhodnocovať svoju funkčnosť

Ochrana demokratických hodnôt, základných ľudských práv a slobôd a princípov právneho štátu a medzinárodného práva vo svete	Efektívne krízové riadenie štátu a komplexný prístup k bezpečnosti	Odolnosť štátu a spoločnosti voči bezpečnostným hrozbám	Dôvera občanov v demokratický štát a nezávislé verejné inštitúcie a súdržnosť spoločnosti
Jednotná, prosperujúca, bezpečná, otvorená a vo svete rešpektovaná EÚ	Spravodajská ochrana a podpora pri ochrane a presadzovaní bezpečnostných záujmov štátu	Pripravenosť štátu a spoločnosti efektívne a koordinovane reagovať na hybridné hrozby, vrátane dezinformácií	Zaistenie funkčného systému kybernetickej, informačnej a komunikačnej bezpečnosti
Ochrana kritickej infraštruktúry štátu	Účinné preverovanie zahraničných investícií z dôvodu bezpečnosti a verejného poriadku a kontrola rizikového kapitálu	Ochrana životného prostredia, verejného zdravia a Kultúrneho dedičstva	Energetická, surovinová, environmentálna a potravinová bezpečnosť

Pre každý z týchto komplexných cieľov je potrebné stanoviť adekvátne rezortný kľúčový ukazovateľ a podporiť ho relevantnou údajovou základňou.

1.2. Merateľné ukazovatele

Výkony realizované PZ, HaZZ a verejnou správou sú vo svojej podstate služby. Preto je pri stanovovaní kľúčových ukazovateľov potrebné zamerať sa na také indikátory, ktoré dokážu vystihnúť jej dostupnosť a kvalitu namiesto početnosti. Napr. dostupnosť služby (príjazd hliadky) v minútach, pokrytie populácie (koľko % populácie má službu dostupnú za X min, koľko za Y a koľko za Z) namiesto celkového počtu výjazdov.

Rovnako tak nie je kvôli povahe činnosti PZ, HaZZ a verejnej správy vhodné sústrediť sa na ekonomické aspekty počtom uskutočnených výjazdov alebo iných úkonov, keďže v oboch prípadoch je želaným stavom čo najmenší počet zásahov.

1.2.1. Merateľné ukazovatele pre PZ

Na sledovanie výkonnosti policajného zboru možno použiť tieto kritériá:

- Objem finančných prostriedkov vo vzťahu k počtu príslušníkov policajného zboru (% k HDP), osobitne by bolo možné hodnotiť výdavky na dosiahnutie cieľov a kapitálové výdavky;
- Počet príslušníkov na 100.000 obyvateľov, osobitne by bolo vhodné sledovať pomer policajtov v priamom výkone / iný výkon nesúvisiacim s priamym výkonom;
- Rýchlosť, efektívnosť a účinnosť reakcie polície;
- Objasnenosť závažnej kriminality;
- Miera dôvery v políciu (v % obyvateľov).

Tabuľka 1 - V súčasnosti používané ukazovatele výkonnosti PZ

Oblasť	Indikátor	Typ	úroveň merania
Polícia	Objasnenosť závažných trestných činov (v %)	výsledok	SK
Polícia	Dôvera v políciu (v % obyvateľov)	výsledok	SK
Polícia	% objasnenosť násilnej kriminality	výsledok	SK
Polícia	% objasnenosť majetkovej kriminality	výsledok	SK
Polícia	% objasnenosť ekonomickej kriminality	výsledok	SK
Polícia	Počet usmrtených pri dopravných nehodách (v prepočte na 1 mil. obyvateľov)	výsledok	SK

Zdroj: ISBA

1.2.2. Merateľné ukazovatele HaZZ

Podobne ako v prípade PZ, aj pri výkonoch HaZZ je potrebné sledovať kvalitu realizovanej služby. Ako vhodné sa javia nasledovné ukazovatele:

- Doba výjazdov so zásahom do 20 min
- Počet vykonaných protipožiarňch kontrol
- Počet osobodní odbornej prípravy.

Tabuľka 2 - V súčasnosti používané ukazovatele výkonnosti HaZZ

Oblasť	Indikátor	úroveň merania
HaZZ	Podiel výjazdov so zásahom do 20 min. (v %)	SK
HaZZ	Prevenčia: Vykonávanie protipožiarňch kontrol v rámci výkonu štátneho požiarneho dozoru Ukazovateľ : minimálny počet protipožiarňch kontrol, (ks)	SK
HaZZ	Prevenčia: zabezpečenie odbornej prípravy a praktického výcviku príslušníkov HaZZ v SŠPO Ministerstvo vnútra SR Ukazovateľ : počet osobodní absolvovanej odbornej prípravy príslušníkmi HaZZ v SŠPO Ministerstvo vnútra SR, (ks)	HaZZ
HaZZ	Prevenčia: zabezpečenie odbornej prípravy a praktického výcviku príslušníkov HaZZ v priestoroch výcvikového centra HaZZ Lešť Ukazovateľ : počet osobodní absolvovanej odbornej prípravy príslušníkmi HaZZ v priestoroch Výcvikového centra Lešť (ks)	HaZZ

Zdroj: ISBA

1.2.3. Merateľné ukazovatele pre oblasť verejná správa

Pre meranie kvality poskytovaných služieb a výkonnosti organizácií verejnej správy je možné použiť niekoľko ukazovateľov. V prípade merania kvality poskytovaných služieb sa použijú:

- Chybovosť v konaní – ukazovateľ je definovaný ako miera, resp. podiel počtu vydaných

rozhodnutí, ktoré boli úspešné napadnuté ku všetkým vydaným rozhodnutiam.

- Spokojnosť občanov s poskytovanými službami verejnej správy – vyjadrená ako percentuálna miera spokojnosti
- Miera využívania elektronických služieb VS – definovaná ako podiel podaní v elektronickej forme ku všetkým konaniam (celkovo a v rámci agendy)

Výkonnosť verejnej správy, ktorá umožňuje dobre indikovať aj efektívnosť a dostupnosť poskytovania služieb VS, má zásadný význam pri kontakte občana s inštitúciami VS. Už v súčasnosti sú merané viaceré ukazovatele, ktoré budú v rámci posudzovania investičných akcií považované za kľúčové ukazovatele:

- Doba čakania občana pri priamom kontakte s VS – meraná ako priemerný čas, ktorý občan musí stráviť čakaním na prijatie k vybaveniu svojho prípadu, normalizovaný podľa dopytu.
- Doba vybavenia občana na mieste – priemerný čas, ktorý zamestnanec VS venuje jednému prípadu
- Počet obslužených klientov – meraný ako priemerný počet klientov, ktorý navštívili kontaktné miesto za stanovené obdobie.

1.2.4. Merateľné ukazovatele zhrnutie

Vzhľadom na prebiehajúcu prípravu reformy PZ, HaZZ a verejnej správy dochádza k revízii strategických dokumentov, výsledkom ktorých bude stanovenie nových kľúčových ukazovateľov ako aj spôsob zberu údajov potrebných pre ich vyhodnocovanie (prieskumy, stávajúce IS alebo vyvolané úpravy IS), budeme pre hodnotenie prínosu jednotlivých investícií používať strategické „dummy“ indikátory.

Z vyššie uvedených strategických cieľov a potreby sledovania dodržiavania štandardov sme vytvorili 5

„dummy“ premenných, ktoré je možné aplikovať naprieč všetkými činnosťami v pôsobnosti Ministerstva vnútra SR a nefavorizujú tak jednotlivé „odvetvia“ – PZ, HaZZ a civilné zložky. „Dummy“ ukazovatele sú nasledovné:

1. Rýchlosť
2. Kvalita
3. Kapacita
4. Dôvera
5. Zníženie prevádzkových nákladov

Rýchlosť – investícia má pomôcť zvýšiť rýchlosť výkonu hlavnej činnosti (skrátiteľ časť dojazdu k zásahu, výmena technológií za výkonnejšie¹¹, skrátenie času vyšetrovania, času konania a pod.)

Kvalita – investícia vedie k zvýšeniu kvality výkonu (mení technológiu, povahu poskytovania služby a pod.)

Kapacita – investícia zvýši kapacitu pre poskytovanie služby (nový spôsob riadenia, zmena technológie, zvýšenie „priepustnosti“ systému, organizácie)

¹¹ Nemení sa spôsob výkonu činnosti, technológia sa nahrádza novším, výkonnejším strojom, princíp fungovania ostáva rovnaký.

Dôvera – investícia prispeje k zvýšeniu dôvery občanov v štát (políciu) (zmena pracovných postupov, vytvorenie špecializovaných útvarov vedúcich k vyššej výkonnosti/úspešnosti, zvýšenie transparentnosti konaní a pod.)

Zníženie prevádzkových nákladov – investícia po realizácii znižuje výšku prevádzkových nákladov (napr. výmena automobilov, energeticky úspornejšie zariadenia).

2. Analýza dopytu

V súčasnosti sú pripravované aktualizácie strategických dokumentov, ktoré identifikujú zmeny v dopyte po službách poskytovaných útvarmi Ministerstva vnútra SR (PZ, HaZZ a VS) a na základe ktorých bude navrhnutá úprava rozmiestnenia, vybavenia a kapacity jednotlivých útvarov (oddelení PZ, staníc HaZZ a okresných úradov) tak, aby boli splnené stanovené štandardy pre jednotlivé typy úkonov/služieb (napr. doba príjazdu hliadky, začatia zásahu alebo vybavenia spisu).

V prípade výdavkov potrebných na zabezpečenie prevádzky útvarov Ministerstva vnútra SR je potrebné vykonať vyhodnotenie dodržiavania platných štandardov, súpis a pasportizáciu budov, informačných systémov a majetku.

3. Analýza alternatív

Investičné projekty sú hodnotené v súvislosti s príspevkom projektu k napĺňaniu celkovej vízie rezortu a strategických cieľov v príslušných oblastiach, potrebami vyplývajúcimi z povinnosti implementácie vynútených a nevynútených legislatívnych zmien a časovým faktorom posunu v realizácii súvisiacich investičných projektov (nevynútená zmena). Hodnotenie investičných projektov je realizované formou multikriteriálnej analýzy, ktorá predstavuje všeobecnú formu hodnotenia investičného projektu. Je využívaná najmä z dôvodu zohľadnenia viacerých kritérií a cieľov za účelom dosiahnutia optimálneho výsledného hodnotenia v súlade s víziou, cieľmi a hodnotami rezortu. V ideálnom prípade by mal byť súlad projektu s jednotlivými stratégiami vyhodnocovaný prostredníctvom vyjadrenia podielu príspevku projektu k plneniu jednotlivých globálnych kľúčových ukazovateľov rezortu (tzv. podielový koeficient). Podielové koeficienty sú nevyhnutné pre posudzovanie a analytické spracovanie v rámci programového riadenia, ako aj pre vyhodnocovanie cieľov a optimalizáciu stratégií a metodík k ich dosiahnutiu.

Analýza jednotlivých alternatív prebieha primárne prostredníctvom CBA.

Vzťah medzi jednotlivými etapami hodnotení zobrazuje nasledujúca schéma:



Prvá etapa hodnotenia prebieha pri **výbere alternatív** spôsobu realizácie jednotlivých politík napr. prostredníctvom CBA na základe analýz spracovaných ISBA, odborných útvarov Ministerstva vnútra SR, analytických jednotiek ústredných orgánov štátnej správy a ostatných ústredných orgánov štátnej správy alebo iných relevantných inštitúcií.

Metodiky použité pre hodnotenie jednotlivých projektov budú zverejňované na stránke ISBA.

V druhej etape, **priorizácia projektov**, sú schválené a vybrané projekty vo forme investícií priorizované prostredníctvom mechanizmu popísaného v kapitole č. 4 metodiky.

Poslednou, treťou etapou je stanovenie kritérií pre hodnotenie ponúk v rámci **verejného obstarávania**. Tieto potom dokážu reflektovať špecifickosť konkrétneho obstarávaného tovaru alebo služby.

4. Výber priorít

Prebiehajúce investície, zákonné požiadavky a havarijne stavy sú hodnotené ako vysoko prioritné, keďže sú už preukázateľne zazmluvnené, ich potreba vyplýva zo zákonných požiadaviek, alebo je majetok v správe rezortu v preukázateľne havarijnom stave a pre jeho použiteľnosť je nutná rekonštrukcia alebo výmena.

Pre všetky tieto prípady je potrebné doložiť relevantný podklad, ktorý potvrdzuje, že projekt je už predmetom zmluvného vzťahu, vyplýva z konkrétnej zákonnej požiadavky, alebo že je majetok v havarijnom stave. Na preukázanie je potrebné doplniť odkazy na konkrétne dokumenty – odkaz v CRZ v prípade zmluvného vzťahu, novelu legislatívy, ktorá vyvolala investíciu, alebo posudok havarijného stavu. Prílohu 2 tejto metodiky tvorí „Informačný list projektu,“ kde je potrebné náležitosti investičného projektu vyznačiť.

Za jediné zdôvodnenie vysokej priority z dôvodu existujúceho zmluvného vzťahu sa nepovažujú rámcové zmluvy alebo zmluvy, ku ktorých plneniu príde až na základe vyzvania. Výdavky na odstránenie havarijných stavov počas roka môžu byť v zozname priorít uvedené ako jedna agregátna položka, ak sa jedná o rámcovú obálku na havarijne stavy, ktoré môžu vzniknúť počas roka. Výšku nákladov je potrebné objektívne odhadnúť, napríklad podľa čerpaní v minulých rokoch. Plánované projekty na odstránenie havarijných stavov s výdavkami nad 1 mil. eur je potrebné uviesť samostatne. Ministerstvo vnútra SR pri zabezpečovaní nákupov pracuje s 27 ucelenými komoditnými skupinami.

Tým sa dostávame na úroveň **konkrétneho technického riešenia** a požiadavky na vlastnosti produktov sa preto môžu stať kritériami pre vyhodnotenie ponúk v rámci procesu verejného obstarávania. Aj vzhľadom na šírku komodít nakupovaných rezortom vnútra (od špendlíku po dopravné lietadlá) nie je možné v tejto metodike uviesť konkrétne kritériá (sledované parametre) pre každú jednu komoditu resp. komoditnú skupinu.

V tejto verzii metodiky preto prioritizujeme výdavky na základe ich príslušnosti do jednej zo 48 kategórií, ktoré boli vytvorené nasledovným spôsobom:

Prvým krokom pre prioritizovanie výdavkov (investícií) je ich zatriedenie do skupín podľa zamerania

1. Hlavné činnosti výkonných útvarov
2. Hlavné činnosti podporných útvarov
3. Obslužné činnosti výkonných útvarov
4. Obslužné činnosti podporných útvarov

V druhom kroku sú výdavky zaradené do skupín podľa kritickosti:

1. Bezpečnosť (život/zdravie) – veľmi kritické
2. Havarijne stavy – kritické
3. Zákonné požiadavky (výkon) – menej kritické
4. Rozvoj a ostatné – nekritické

V treťom, poslednom kroku sú investície zatriedené podľa oblasti výkonu:

1. HaZZ a SKR (sekcia krízového riadenia)
2. PZ
3. ostatné

Hierarchizácia vychádza z predpokladov, že v rámci rezortu nazeráme na útvary ako na výkonné a

podporné. V rámci nich potom rozlišujeme hlavné a obslužné činnosti. Prioritné sú potom hlavné činnosti výkonných útvarov a na druhom konci obslužné činnosti podporných útvarov.

Pre správne prioritizovanie investičných akcií je nevyhnutné **nenazerať na investičné okruhy ako na celky** napr. autá, kopírky, atď. **ale vnímať ich ako investičné akcie podľa vzťahu medzi charakterom obstarávanej veci a útvarom finálneho užívateľa** a následne určiť kombinácie či je to pre **hlavné alebo obslužné činnosti pre výkonné alebo podporné útvary**.

Tu je potrebné hľadiť na výkonné útvary, ako tie, ktoré vykonávajú činnosť, bez ktorej ministerstvo ako celok nedokáže fungovať, resp. neposkytuje služby pre verejnosť, ktoré by mal a do hlavnej činnosti brať všetko bez čoho by výkonný útvar nedokázal vykonávať svoju činnosť. Nariadenie Ministerstva vnútra Slovenskej republiky o postupe pri zabezpečovaní správy majetku štátu

Napr. tlačiareň pre personálny odbor je hlavná činnosť výkonného útvaru (1), ale tlačiareň na odbore rozpočtu mzdových prostriedkov je obslužná činnosť podporného útvaru (4).

Druhé členenie stavia do popredia výdavky, ktoré majú zabezpečiť ochranu života a zdravia zamestnancov Ministerstva vnútra SR pri výkone služby, odstránenie havarijných stavov, zabezpečenie výkonu zákonných požiadaviek a na poslednom mieste rozvojové a ostatné aktivity.

V treťom kroku sú výdavky radené podľa smerovania – v prvom rade HaZZ a SKR, potom PZ a nakoniec ostatné zložky Ministerstva vnútra SR.

Výsledkom je potom 48 kategórií, prostredníctvom ktorých budú prioritizované investičné výdavky.

Tabuľka 3 - Priorizované výdavkové kategórie

poradie prioritnej kategórie	zameranie (kód)	kritickosť (kód)	oblasť výkonu (kód)		zameranie	kritickosť	oblasť výkonu
1	1	1	1	hlavné činnosti výkonných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	HaZZ a SKR	
2	1	1	2	hlavné činnosti výkonných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	PZ	
3	1	1	3	hlavné činnosti výkonných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	ostatné	
4	1	2	1	hlavné činnosti výkonných útvarov	havarijné stavy	HaZZ a SKR	
5	1	2	2	hlavné činnosti výkonných útvarov	havarijné stavy	PZ	
6	1	2	3	hlavné činnosti výkonných útvarov	havarijné stavy	ostatné	
7	1	3	1	hlavné činnosti výkonných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	HaZZ a SKR	
8	1	3	2	hlavné činnosti výkonných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	PZ	
9	1	3	3	hlavné činnosti výkonných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	ostatné	
10	1	4	1	hlavné činnosti výkonných útvarov	rozvoj a ostatné	HaZZ a SKR	
11	1	4	2	hlavné činnosti výkonných útvarov	rozvoj a ostatné	PZ	
12	1	4	3	hlavné činnosti výkonných útvarov	rozvoj a ostatné	ostatné	
13	2	1	1	hlavné činnosti podporných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	HaZZ a SKR	

14	2	1	2	hlavné činnosti podporných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	PZ
15	2	1	3	hlavné činnosti podporných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	ostatné
16	2	2	1	hlavné činnosti podporných útvarov	havarijné stavy	HaZZ a SKR
17	2	2	2	hlavné činnosti podporných útvarov	havarijné stavy	PZ
18	2	2	3	hlavné činnosti podporných útvarov	havarijné stavy	ostatné
19	2	3	1	hlavné činnosti podporných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	HaZZ a SKR
20	2	3	2	hlavné činnosti podporných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	PZ
21	2	3	3	hlavné činnosti podporných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	ostatné
22	2	4	1	hlavné činnosti podporných útvarov	rozvoj a ostatné	HaZZ a SKR
23	2	4	2	hlavné činnosti podporných útvarov	rozvoj a ostatné	PZ
24	2	4	3	hlavné činnosti podporných útvarov	rozvoj a ostatné	ostatné
25	3	1	1	obslužné činnosti výkonných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	HaZZ a SKR
26	3	1	2	obslužné činnosti výkonných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	PZ
27	3	1	3	obslužné činnosti výkonných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	ostatné
28	3	2	1	obslužné činnosti výkonných útvarov	havarijné stavy	HaZZ a SKR
29	3	2	2	obslužné činnosti výkonných útvarov	havarijné stavy	PZ
30	3	2	3	obslužné činnosti výkonných útvarov	havarijné stavy	ostatné
31	3	3	1	obslužné činnosti výkonných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	HaZZ a SKR
32	3	3	2	obslužné činnosti výkonných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	PZ
33	3	3	3	obslužné činnosti výkonných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	ostatné
34	3	4	1	obslužné činnosti výkonných útvarov	rozvoj a ostatné	HaZZ a SKR
35	3	4	2	obslužné činnosti výkonných útvarov	rozvoj a ostatné	PZ
36	3	4	3	obslužné činnosti výkonných útvarov	rozvoj a ostatné	ostatné
37	4	1	1	obslužné činnosti podporných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	HaZZ a SKR
38	4	1	2	obslužné činnosti podporných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	PZ
39	4	1	3	obslužné činnosti podporných útvarov	bezpečnosť (život/zdravie)	ostatné
40	4	2	1	obslužné činnosti podporných útvarov	havarijné stavy	HaZZ a SKR
41	4	2	2	obslužné činnosti podporných útvarov	havarijné stavy	PZ
42	4	2	3	obslužné činnosti podporných útvarov	havarijné stavy	ostatné
43	4	3	1	obslužné činnosti podporných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	HaZZ a SKR
44	4	3	2	obslužné činnosti podporných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	PZ
45	4	3	3	obslužné činnosti podporných útvarov	zákonné požiadavky (výkon)	ostatné
46	4	4	1	obslužné činnosti podporných útvarov	rozvoj a ostatné	HaZZ a SKR
47	4	4	2	obslužné činnosti podporných útvarov	rozvoj a ostatné	PZ
48	4	4	3	obslužné činnosti podporných útvarov	rozvoj a ostatné	ostatné

Zdroj: ISBA

Prvotné prioritizovanie investícií prebieha na základe vyššie uvedených kategórií. To znamená, že investícia, ktorá je v kategórii s poradovým číslom 10 („kód“ 141) je nadradená investícii v kategórii s poradovým číslom 23 („kód“ 242).

Po zatriedení investícií do jednej z vyššie uvedených kategórií bude pri každej z nich hodnotený jej prínos k plneniu cieľov rezortu prostredníctvom jedného z 5 „dummy“ ukazovateľov: rýchlosť, kvalita, kapacita, dôvera a zníženie prevádzkových nákladov. Za príspevok ku každému z cieľov získa investícia 1 bod. Spolu tak môže získať najviac 5 bodov. Toto hodnotenie príspevku investície k plneniu cieľa bude slúžiť k

priorizácii investícií v rámci jednej zo 48 vyššie uvedených kategórií. Na základe kategórií a „dummy ukazovateľov sa tvorí zoznam prioritizovaných investičných projektov Ministerstvo vnútra SR.

Zoznam prioritizovaných investičných projektov Ministerstvo vnútra SR slúži ako podklad pre následnú tvorbu investičného plánu, pri ktorom sa do hodnotia investičných projektov zapájajú ďalšie parametre:

- rozpočtové možnosti
- stav pripravenosti investičných projektov a časový rámec potrebný na ich realizáciu
- obnovovací cyklus majetku a životnosť majetku podľa jednotlivých komoditných skupín.

Na realizáciu prioritizovaných investičných akcií má výrazný vplyv dostupnosť ich **finančného krytia**. V súčasnosti sú pre Ministerstvo vnútra SR k dispozícii viaceré zdroje. Rozpočtová kapitola Ministerstva vnútra SR, kapitola OEK (e- government), EŠIF, prípadne iné zdroje financovania (mimoriadna dotácia zo štátneho rozpočtu, alebo výzva/program EÚ, OECD a iné).

V tomto prípade sú podľa dostupnosti zdrojov na jednotlivých „účtoch“ realizované vždy projekty s najvyššou prioritou. Primárne sú financované projekty z iných zdrojov ako rozpočtovej kapitoly Ministerstva vnútra SR. Čiže ak je možné na základe výzvy z EŠIF financovať akciu, ktorá je v celkovom prioritizovanom zozname napr. na 23. mieste, stáva sa z pohľadu Ministerstva vnútra SR prvou pre financovanie v rámci danej výzvy.

Rozhodnutie o financovaní projektu je podmienené dostatočným zostatkom na kapitálovom účte Ministerstva vnútra SR pre príslušný rok. Prednosť prioritizovanými investíciami majú investície začaté v predchádzajúcich obdobiach. Aby nedošlo k situácii, že niektoré súčasti budú dlhodobo bez investícií, je vhodné stanoviť minimálny garantovaný objem (sumu, podiel) investícií ktoré musia byť v daných oblastiach preinvestované.

Ďalším krokom je zhodnotenie **pripravenosti investície**. Ak je investičný projekt pripravený k investícií v takom stave, že môže byť spustený „zajtra“ zostane zaradený v pláne investícií. Ak nie, bude presunutý do plánu na budúci rok.

Obnovovací cyklus majetku a životnosť majetku je posledným bodom, ktorý sa vyhodnocuje pri tvorbe investičného plánu. Pri obnove majetku sa hodnotí majetok na základe verifikácie stavu majetku alebo podľa doby životnosti príslušnej komodity. Doba životnosti je (priemerný) čas, počas ktorého komodita plní svoju funkciu, v rámci predpísaných prevádzkových podmienok a parametrov pri dodržaní určeného systému bežnej starostlivosti, údržby a opráv a jej opotrebenie nepresiahne povolenú hranicu a komodita je schopná plniť požadovanú funkciu až do dosiahnutia medzného stavu¹². Doba životnosti pre účely tejto metodiky znamená zaradenie majetku účtovne do príslušnej odpisovej skupiny s príslušnou dobou odpisovania.

Účtovná evidencia majetku a odpisovanie majetku sa vedie podľa osobitných predpisov¹³. Ministerstvo vnútra pracuje s 27 ucelenými komoditnými skupinami, ktoré sú delené do hlavných skupín a podskupín hlavnej skupiny za príslušnú komoditnú skupinu. Ku každej komodite sa stanovuje odpisová skupina a doba odpisovania, ktorá predstavuje životnosť majetku v rokoch. Zoznam interného kódu komodít

¹² Usmernenie - č.p. SE-13-67-OU-2009, Komoditné centrá Ministerstva vnútra SR.

¹³ Zákon č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov.

Nariadenie Ministerstva vnútra SR č. 80/2009 o postupe pri zabezpečovaní správy majetku štátu v znení neskorších predpisov.

jednotlivých komoditných skupín vrátane odpisovej skupiny a doby odpisovania je pre interných užívateľov prístupný na intranetových stránkach:

infoweb.minv.sk > útvary > sekcia ekonomiky Ministerstvo vnútra SR - odbor účtovníctva > Oddelenie správy majetku > verejné > interný kód komodity

Poradie projektov sa medzi priorizovaným zoznamom investícií a investičným plánom môže líšiť. Napríklad, ak nie je zahájená príprava projektu, ktorá vyžaduje niekoľko rokov, a jeho zaradenie do rozpočtu by mohlo byť na úkor pripravených investícií s vyššou hodnotou za peniaze alebo po zohľadnení rozpočtových možností.

5. Aktualizácia a schvaľovanie investičného plánu

1 Aktualizovaný zoznam prioritizovaných investičných akcií

Aktualizovaný prioritizovaný zoznam investičných akcií a investičný plán sa tvorí zberom informácií o navrhovaných investičných akciách s harmonogramom a zdrojmi financovania v štruktúre rozpočtu verejnej správy v pôsobnosti ministerstva.

Sekcia financovania a rozpočtu a Sekcia ekonomiky, odbor strategického plánovania a financovania zabezpečuje zber investičných akcií od organizačných útvarov ministerstva na základe písomnej požiadavky ISBA. Získavanie podkladov pre aktualizáciu zoznamu investičných akcií ministerstva sa realizuje do 31. januára príslušného roku.

ISBA prostredníctvom dotazníka (Príloha č. 2) zabezpečuje zber ďalších relevantných informácií od vecne príslušných organizačných útvarov ministerstva, ktoré sú žiadateľmi investície.

Príslušné organizačné útvary ministerstva vytvoria zoznam investičných akcií.

Zoznam investičných akcií schválený nadriadeným zamestnancom príslušného organizačného útvaru ministerstva sa poskytne ISBA.

Zoznam investičných akcií tvorí podklad pre zostavenie zoznamu prioritizovaných investičných akcií a investičného plánu.

1.1. Priorizácia investičných akcií ministerstva

Na základe získaných údajov, ISBA prioritizuje investičné akcie v zmysle tejto metodiky a vytvorí aktualizovaný zoznam prioritizovaných investičných akcií bez ohľadu na rozpočtové možnosti a aktuálny stav pripravenosti projektov.

1.2. Verifikácia aktualizovaného zoznamu prioritizovaných investičných akcií

ISBA predloží aktualizovaný zoznam prioritizovaných investičných akcií na interné vecné schválenie generálnemu riaditeľovi sekcie ekonomiky ministerstva.

Verifikovaný zoznam prioritizovaných investičných akcií, po písomnom schválení generálnym riaditeľom sekcie ekonomiky, predloží ISBA na oboznámenie sa s investičnými zámermi ministerstva Útvaru hodnoty za peniaze Ministerstva financií Slovenskej republiky.

Aktualizovaný zoznam prioritizovaných investičných akcií je publikovaný na webovom sídle ministerstva najneskôr do 28. februára príslušného roku.

2 Investičný plán

Investičný plán je tvorený na základe zoznamu prioritizovaných investičných akcií a zohľadňuje aktuálne rozpočtové možnosti, reálnu pripravenosť projektov, obnovovací cyklus majetku a životnosť majetku. Investičný plán je v súlade s plánom verejného obstarávania a rozpočtom ministerstva.

Investičný plán je plánovaná časť investičných akcií zostavený na nasledujúcich 5 rokov a odzrkadľuje plán rozpočtu ministerstva¹⁴.

Investičný plán ministerstva sa predkladá na interné vecné schválenie generálnemu riaditeľovi sekcie ekonomiky.

Investičný plán ministerstva, schválený generálnym riaditeľom sekcie ekonomiky, je predložený vedeniu ministerstva na schválenie a na posúdenie Útvaru hodnoty za peniaze Ministerstva financií Slovenskej republiky¹⁵.

Schválený investičný plán je publikovaný na webovom sídle ministerstva do 31. mája príslušného roku.

¹⁴ § 8 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

¹⁵ V zmysle uznesenia vlády SR k návrhu rozpočtu verejnej správy na nasledujúce 3 roky aktualizuje a zverejní plány projektov investičného charakteru a koncesíí v súlade s Metodikou prípravy a hodnotenia investičných projektov schválenou uznesením vlády SR č. 181/2022 do 31. mája príslušného roku.

Tabuľka 4 - Príklad aplikácie metodiky na vybrané investície

Okruh	Investičná akcia	Zameranie	Kritickosť	Príslušnosť	Kategória	Rýchlosť	Kvalita	Kapacita	Dôvera	Znižuje OPEx	Spolu bodov
Obnova HW vládneho cloudu	Zvládnutie náporu žiadateľov o očkovanie	1	1	1	111	1	1	1	1	0	4
Upgrade rádiokomunikačného systému	Funkčná rádiokomunikačná sieť pre výkonné zložky	1	1	1	111	1	0	1	1	0	3
Obnova civilných vozidiel MV SR	UOUC autá	1	1	2	112	0	0	0	1	1	2
Automobil hasičskej záchrannej služby	Havarijný stav HaZZ automobilov	1	2	1	121	1	1	0	1	1	4
Obnova civilných vozidiel MV SR	NAKA autá	1	2	2	122	1	0	0	1	1	3
veľké kopírovacie zariadenia (PZ)	NAKA alebo kataster	1	2	2	122	1	0	0	0	0	1
Investičná akcia havárie PZ	Havarijné stavy budov PZ	1	2	2	122	0	0	0	1	0	1
Obnova HW vládneho cloudu	Aplikácia pre vyšetrovacie spisy	1	3	2	132	1	0	1	0	0	2
Zmenová požiadavka na registratúrny IS	Integrácia elektronického doručovania vo FB pre odosielanie občanom	1	3	3	133	1	1	1	1	1	5
Automobil hasičskej záchrannej služby	Modernizácia HaZZ automobilov	1	4	1	141	1	0	0	1	1	3
Nový IS pre krízové situácie	IZS koordinačné centrum	1	4	1	141	1	0	0	1	0	2
Výstavka KC Ružomberok	Výstavka KC Ružomberok	1	4	3	143	1	1	1	1	1	5
veľké kopírovacie zariadenia	Farebná tlač reportov pre ministra	2	2	2	222	0	0	0	0	0	0
Investičná akcia havárie budovy podporných činností	Investičná akcia havárie budovy podporných činností	2	2	3	223	0	0	0	0	0	0
Upgrade rádiokomunikačného systému	Funkčná rádiokomunikačná sieť pre výcvik	2	4	1	241	0	1	0	1	0	2
Nový IS pre krízové situácie	Reporting pre odbor krízového riadenia na OkU	2	4	1	241	0	0	0	0	0	0
Zmenová požiadavka na registratúrny IS	Integrácia elektronického doručovania vo FB pre prijatie od občanov	2	4	3	243	1	0	0	0	1	2
Obnova civilných vozidiel MV SR	Autá pre pozemkový a lesný odbor	3	3	3	333	0	0	0	0	1	1
Nový IS pre krízové situácie	Ex post reporting pre IZS koordinačné centrum	3	4	1	341	0	0	0	0	0	0
Pevné linky	Pevné linky pre prezídium PZ	3	4	2	342	0	0	0	1	0	1
veľké kopírovacie zariadenia (PZ)	Tlačiareň pre kanceláriu viceprezidenta PZ	3	4	2	342	0	0	0	0	0	0
Obnova HW vládneho cloudu	Aplikácia pre AVL pre autá výkonných útvarov	3	4	3	343	0	0	0	0	1	1
Zmenová požiadavka na registratúrny IS	Upgrade užívateľského rozhrania	3	4	3	343	0	0	0	0	0	0
Zateplenie Prezídia PZ	Zateplenie Prezídia PZ	4	4	2	442	0	0	0	1	1	2
Obnova civilných vozidiel MV SR	Autá pre odbor účtovníctva	4	4	3	443	0	0	0	0	1	1
Obnova HW vládneho cloudu	Aplikácia pre AVL pre autá podporných útvarov	4	4	3	443	0	0	0	0	1	1
Pevné linky	Pevné linky pre úrad	4	4	3	443	0	0	0	1	0	1
Modernizácia Pribinova 2	Modernizácia Pribinova 2	4	4	3	443	0	0	0	1	0	1
veľké kopírovacie zariadenia	Tlačiareň pre odbor kontrolingu	4	4	3	443	0	0	0	0	0	0
Nový IS pre krízové situácie	Ex post reporting pre manažment	4	4	3	443	0	0	0	0	0	0
Zmenová požiadavka na registratúrny IS	Upgrade užívateľského rozhrania	4	4	3	443	0	0	0	0	0	0

Zdroj: ISBA

Keďže predpokladáme, že všetky sú pripravené na financovanie (Ministerstvo vnútra SR disponuje potrebnými povoleniami, projektami a pod.) žiadna z investícií nebude presunutá do budúceho roka.

Bibliografia

ALOSANI, M.S., YUSOFF, R. a AL-DHAAFRI, H., 2019. *The effect of innovation and strategic planning on enhancing organizational performance of Dubai Police*. Innovation & Management Review, roč. 17 č. 1, s. 2-24. DOI: 10.1108/INMR-06-2018-0039

BRYSON, J., a EDWARDS, L., 2017. *Strategic Planning in the Public Sector*. Oxford Research Encyclopedia of Business and Management. Dostupné online: <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190224851.013.128>

ELLIOTT, G., DAY, M. a LICHTENSTEIN, S., 2020. *Strategic planning activity, middle manager divergent thinking, external stakeholder salience, and organizational performance: a study of English and Welsh police forces*. Public Management Review, roč. 22, č. 11, s. 1581-1602, DOI: 10.1080/14719037.2019.1635194

GEORGE, B., 2017. *Does strategic planning 'work' in public organizations? Insights from Flemish municipalities*. Public Money & Management, roč. 37, č. 7, s. 527-530. DOI: 10.1080/09540962.2017.1372116.

JAMEČNÝ, Ľ. a ONDREJIČKA, V., 2019. *Príručka strategického plánovania*. Úrad podpredsedu vlády pre investície a informatizáciu. Dostupné online: <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2020/01/Prirucka-strategickeho-planovania.pdf>

POISTER, T. H. a STREIB, G., 2005. *Elements of strategic planning and management in municipal government: Status after two decades*. Public Administration Review, roč. 65, s. 45-56, DOI: 10.1111/j.1540-6210.2005.00429.x.

POSCH, A. a GARAUS, Ch., 2020. *Boon or curse? A contingent view on the relationship between strategic planning and organizational ambidexterity*. Long Range Planning, roč. 53, č. 6, DOI: 10.1016/j.lrp.2019.03.004.

ŠUKLEV, B. a DEBARLIEV, S., 2012. *Strategic planning effectiveness: Comparative analysis of the Macedonian context*. Economic and Business Review, roč. 14, č. 1, s. 63–93.

UGBORO, I., OBENG, K. a SPANN, O., 2011. *Strategic Planning As an Effective Tool of Strategic Management in Public Sector Organizations: Evidence From Public Transit Organizations*. Administration & Society, roč. 43, s. 87 – 123, DOI: 10.1177/0095399710386315.

Prílohy

Príloha 1 - Zoznam komoditných skupín

Tabuľka 5 - Zoznam komoditných skupín

Kód	Komoditná skupina	Komoditné centrum MV SR
K01	Nehnuteľný majetok	SE
K02	Interiérové vybavenie, stavebno-inštalačný materiál	SE
K03	Lietadlá a letecký materiál	Letecký útvar
K04	Automobilová a člnová technika, PHM a materiál	SE
K05	Výzbroj a munícia (vrátane trhavín, pyrotechnickej, ženijnej, chemickej techniky a materiálu)	SE
K06	Kancelárske potreby, materiál a technika	SE
K07	Výpočtová a telekomunikačná technika a materiál	SITB
K08	Šifrová technika a materiál	SITB
K09	Technika a materiál na ochranu objektov	PPZ
K10	Spravodajská technika a materiál	ZPČ PPZ
K11	Fotografická, laboratórna, kriminalistická technika a materiál (vrátane operatívnej a špeciálnej techniky a materiálu)	SE
K12	Výstrojný materiál	SE
K13	Odborná literatúra, vývoj a inovácie technických prostriedkov	PPZ
K14	Materiál civilnej ochrany	SKR
K15	Zvieratá	OKH PPZ
K16	Zdravotnícka a veterinárna technika a materiál	SPSČ a OSÚ
K17	Humanitárny materiál	SKR
K18	Materiál hospodárskej mobilizácie	SKR
K19	Stravovanie, potraviny, proviantný materiál a technika	SE
K20	Hasičská, záchranárska a povodňová technika a materiál	PHZZ
K21	Osobné doklady, doklady a materiál, tabuľky s EČV	SE
K22	Materiál a technika pre voľby a referendum	SVS
K23	Tlačoviny	SE
K24	Veci zaistené útvarmi Policajného zboru (§ 21 ods. 10 zákona NR SR č. 171/1993 Z.z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov)	OU SE
K25	Horská záchranárska technika a materiál	SE
K26	Diaľkovo riadené a automatické mobilné systémy, technika na detekciu a elimináciu týchto systémov a spracovanie údajov získaných týmito systémami	PPZ
K27	Určené meradlá	SE

Zdroj: MVSR, sekcia ekonomiky

INFORMAČNÝ LIST PROJEKTU

Názov investičného projektu	
Plánované finančné náklady na projekt	
Plánované obdobie realizácie projektu	
Dĺžka trvania projektu	
Investičný projekt je pripravený k okamžitému spusteniu	☐ áno ☐ nie
Projekt je predmetom platného zmluvného vzťahu (okrem rámcových zmlúv a zmlúv ku plneniu ktorých príde až na základe vyzvania)	☐ áno ☐ nie
Zodpovedný organizačný útvar	
Názov útvaru:	
Adresa sídla útvaru:	
Zodpovedná osoba (meno a priezvisko):	
Telefónne číslo:	
e-mail:	
Kontaktná osoba (meno a priezvisko):	
Telefónne číslo:	
e-mail:	

1. Stručný opis projektu	
Dôvod pre realizáciu projektu (investície)	
Prínosy projektu	
Riziká pre realizáciu investície	
Riziká ak sa projekt nebude realizovať	
Odôvodnenie zvolenej alternatívy	
Hlavné závery CBA	

Zdroje financovania investičného projektu	

2. Plánovaný harmonogram projektu			
Rok	Plánované finančné prostriedky na daný rok	Stanovený míľnik projektu	Subjekty zapojené do realizácie projektu v danom roku
Sumarizácia			

3. Účastníci a dotknuté subjekty			
Názov účastníka alebo dotknutého subjektu	Uveďte či ide o účastníka alebo o dotknutý subjekt	Adresa sídla	Poverená osoba
	☐ účastník ☐ dotknutý subjekt		
	☐ účastník ☐ dotknutý subjekt		
	☐ účastník ☐ dotknutý subjekt		

4. Adresáti investičného projektu
Uveďte, subjekty, ktoré budú konečným užívateľom výhod projektu

5. Finančný a časový rámec projektu			
Časový rámec realizácie projektu (MM/RRRR)	Predpokladaný začiatok realizácie aktivít projektu		Predpokladané ukončenie realizácie aktivít projektu
Predpokladané výdavky projektu v EUR	Celkové výdavky		
	Z toho	Štátny rozpočet	
		Iné (uviesť)	

6. Všeobecné merateľné ukazovatele projektu				
Všeobecné merateľné ukazovatele	Bude ovplyvnený?	Druh vplyvu	Hodnota ukazovateľa v súčasnosti	Očakávaná cieľová hodnota ukazovateľa po realizácii IP
Rýchlosť Investícia zvýši rýchlosť výkonu hlavnej činnosti	☐ áno ☐ nie	☐ priamy ☐ nepriamy		
Kvalita Investícia zvýši kvalitu výkonu (mení technológiu, povahu poskytovania služby a pod.)	☐ áno ☐ nie	☐ priamy ☐ nepriamy		
Kapacita Investícia zvýši kapacitu pre poskytovanie služby	☐ áno ☐ nie	☐ priamy ☐ nepriamy		
Dôvera Investícia prispeje k zvýšeniu dôvery občanov	☐ áno ☐ nie	☐ priamy ☐ nepriamy		
Zníženie prevádzkových výdavkov	☐ áno ☐ nie	☐ priamy ☐ nepriamy		

7. Merateľné ukazovatele projektu		
Názov kľúčového ukazovateľa	Hodnota ukazovateľa v súčasnosti	Očakávaná cieľová hodnota ukazovateľa po realizácii IP

8. Priorizovanie a zatriedenie do skupín				
Zameranie	1. Hlavné činnosti výkonných útvarov ☐	2. Hlavné činnosti podporných útvarov ☐	3. Obslužné činnosti výkonných útvarov ☐	4. Obslužné činnosti podporných útvarov ☐
Kritickosť	1. Bezpečnosť (život/zdravie) – Veľmi kritické ☐	2. Havarijné stavy - Kritické ☐	3. Zákonné požiadavky – Menej kritické ☐	4. Rozvoj a ostatné - Nekritické ☐
Príslušnosť	1. HaZZ a sekcia krízového riadenia	2. Policajný zbor ☐		3. Ostatné ☐

	☐		
Kód	(pozn.: trojčísle pozostávajúce z predošlých troch riadkov, napr. 212 pre obslužné činnosti policajného zboru, týkajúce sa bezpečnosti a zdravia)		

9. Obnovovací cyklus a životnosť majetku

Obnova majetku	1. áno ☐	2. nie ☐
Doba životnosti v rokoch		
Odpisová skupina		
Verifikácia stavu majetku	1. áno ☐	2. nie ☐

10. Zoznam príloh

Počet príloh investičného projektu	
Názov prílohy investičného projektu * prílohy sú povinné pri každom projekte **príloha je povinná pre každý dátový zdroj projektu	Stručná charakteristika (max. 1-2 vety) prílohy (dátové zdroje, legislatívne dokumenty, vyjadrenia a stanoviská, dôvodová správa, CBA a iné)
1. Dôvodová správa projektu*	
2. CBA*	
3. Dátový zdroj 1**	
4. Analytický podklad projektu (vyčíslenie a výpočty k projektu)*	
5.	
6.	