



ÚRAD SPLNOMOCNENCA
VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
PRE ROZVOJ OBČIANSKEJ SPOLOČNOSTI



MINISTERSTVO
VNÚTRA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY



Operačný program
**Efektívna
verejná správa**



Európska únia
Európsky sociálny fond

ZVYŠOVANIE PARTICIPÁCIE VEREJNOSTI V PROCESOCH TVORBY VYBRANÝCH VEREJNÝCH POLITÍK

Mapovanie materiálov legislatívnej a nelegislatívnej povahy plánovaných alebo realizovaných so zapojením verejnosti pre rok 2023



O mapování

ZÁKLADNÉ INFORMÁCIE



NÁSTROJ MAPOVANIA

ON LINE DOTAZNÍK

POČET ODPOVEDAJÚCICH INŠTITÚCIÍ

26

POČET PARTICIPATÍVNE TVORENÝCH MATERIÁLOV

21

Zúčastnené ústredné orgány štátnej správy

Počet dotazníkov

Ministerstvo dopravy SR	6
Ministerstvo kultúry SR	1
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	2
Ministerstvo spravodlivosti SR	1
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	1
Ministerstvo vnútra SR	3
Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	3
Ministerstvo životného prostredia SR	2
Národný bezpečnostný úrad	1
Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky	1
Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky	1
Úrad pre verejné obstarávanie	1
Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti	1
Úrad vlády SR	1
Úrad vlády SR - splnomocnenec vlády pre národnostné menšiny	1

DOTAZNÍK



DOTAZNÍK

Predpokladáme, že niektoré z plánovaných materiálov na rok 2023 budete realizovať alebo realizujete participatívne t.j. so zapojením verejnosti (odbornej a/alebo širokej). Práve na mapovanie týchto participatívnych procesov je zameraná táto časť dotazníka. Keďže je však pravdepodobné, že pôjde o viac ako jeden proces, dotazník je potrebné vyplniť pre každý osobitne.

ČASŤ 1

1. Uveďte prosím názov materiálu, ktorý plánujete tvoriť participatívne t.j. so zapojením verejnosti (odbornej a/alebo širokej)

O aký ide materiál?

- legislatívnej povahy
- nelegislatívnej povahy
- iné, prosím uveďte

2. Materiál je vypracovávaný na základe:

- zákona
- plánu práce vlády
- plánu legislatívnych úloh vlády
- uznesenia vlády
- na požiadanie príslušného orgánu
- z vlastnej iniciatívy predkladateľa
- iné, prosím uveďte

3. Prečo ste sa rozhodli pripravovať materiál participatívne t.j. so zapojením verejnosti (odbornej a/alebo širokej)?

(označte prosím maximálne 2 možnosti, ktoré najviac zodpovedajú vašej motivácii tvoriť materiál participatívne)

- máme povinnosť vypracovávať materiál participatívne
- chceme zvýšiť kvalitu materiálu poznatkami z praxe
- potrebujeme riešiť konflikt medzi zainteresovanými aktérmi
- materiál je obsahovo tak náročný, že nie je možné vytvoriť ho inak ako so zapojením expertov z občianskej spoločnosti
- chýba nám v danej oblasti expertíza
- iný dôvod, prosím uveďte

5. Máte záujem o podporu a pomoc pri dizajnovaní a plánovaní tohto participatívneho procesu? (môžete označiť viac možností)

mám záujem o individuálne konzultácie s expertmi zo vznikajúcej Participatívnej jednotky Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

mám záujem o účasť na programe Učiace sa inštitúcie (program sprevádzania zamestnancov ÚOŠS v čase prípravy a realizácie participatívnych procesov tvorby verejných politík) realizovaný Úradom splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

nemám záujem

SPOLUPRÁCA S MIMOVLÁDNYMI NEZISKOVÝMI ORGANIZÁCIAMI – STREŠNÝMI ORGANIZÁCIAMI (PLATFORMAMI)

1. Spolupracujete v rámci tvorby materiálov s mimovládnyimi neziskovými organizáciami?

áno

nie

1.A Uvedte prosím názov/názvy mimovládnych neziskových organizácií.

1B. Prečo ste sa rozhodli nespolupracovať s mimovládnyimi neziskovými organizáciami?

2. Je aspoň s jednou z mimovládnych neziskových organizácií uvedených v predchádzajúcej otázke spolupráca formalizovaná?

a) áno

b) nie

2.A Z nasledujúcich možností označte prosím ako je obvykle spolupráca formalizovaná?

a) memorandom o spolupráci

b) rámcovou zmluvou o spolupráci

c) formalizovanou pracovnou skupinou

d) výborom (prosím, uveďte akým)

e) komisiu (prosím, uveďte akou)

f) iné, prosím uveďte

3. Aké činnosti v rámci spolupráce obvykle realizovali mimovládne neziskové organizácie? (môžete označiť viac možností)

- a) analytická činnosť
- b) pripomienkovanie dokumentov
- c) zber dát
- d) komunikácia s cieľovými skupinami
- e) mobilizovanie iných aktérov k spolupráci
- f) sprostredkovanie kontaktov k ďalším relevantným partnerom do spolupráce
- g) šírenie povedomia a informácií o téme spolupráce
- h) vzdelávacie a školiace služby
- i) dizajnovanie participatívnych procesov
- j) facilitácia
- k) poskytnúť financovanie
- l) samostatne implementovali niektoré aktivity
- m) iné, prosím uveďte

4. Uveďte prosím, akým spôsobom bola spolupráca finančne podporená? (môžete označiť viac možností)

- a) bez finančnej podpory
- b) prostredníctvom dohody o vykonaní práce
- c) prostredníctvom grantu
- d) prostredníctvom zmluvy o dielo
- e) dodávateľsky (forma VO - služba)
- f) iné, prosím uveďte

4. Ak by ste nám chceli čokoľvek napísať, tu je na to priestor:

Ďakujeme za Váš čas pri vyplňaní dotazníka.



Výsledky mapovania

MATERIÁLY, TVORENÉ ALEBO PLÁNOVANÉ
TVORIŤ PARTICIPATÍVNE V ROKU 2023



Názvy participatívne tvorených materiálov

Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2024 - 2026

Akčný plán na podporu rodiny a demografického vývoja v SR 2022-2030

Akčný plán Národnej stratégie prevencie a ukončovania bezdomovstva

Akčný plán ochrany vody v CHVO Žitný ostrov (strategický materiál, začiatok spracovania Február 2022, koniec spracovania máj 2023, schválenie jún 2023)

Foresightová správa "Trendy vývoja európskeho a euroatlantického priestoru" a "Konkurencieschopné hospodárstvo"

Koncepcia reformy financovania sociálnych služieb

Koncepcia rozvoja vodnej dopravy v Slovenskej republike do roku 2030 s výhľadom do roku 2050

Národný plán implementácie technických špecifikácií interoperability týkajúcich sa prístupnosti železničného systému Európskej únie pre osoby so zdravotným postihnutím a osoby so zníženou pohyblivosťou v Slovenskej republike (aktualizovaný)

Návrh vyhlášky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 68/2017 Z. z. ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 233/1995 Z. z. o súdnych exekútoroch a exekučnej činnosti (Exekučný poriadok) a o zmene a doplnení ďalších zákonov v znení neskorších predpisov

Návrh zákona o službách vo verejnom záujme

Návrh zákona o verejnej osobnej doprave (ukončený participatívny proces - zákon k 29.6.2023 schválený NR SR a na podpise u prezidentky)

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 513/2009 Z. z. o dráhach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Stanovenie cieľov a merateľných ukazovateľov kultúrnej politiky

Stratégia globálneho vzdelávania

Strednodobá stratégia rozvojovej spolupráce Slovenskej republiky na roky 2024 - 2030

Strednodobá stratégia zahraničnej a európskej politiky SR

Štandardy múzeí

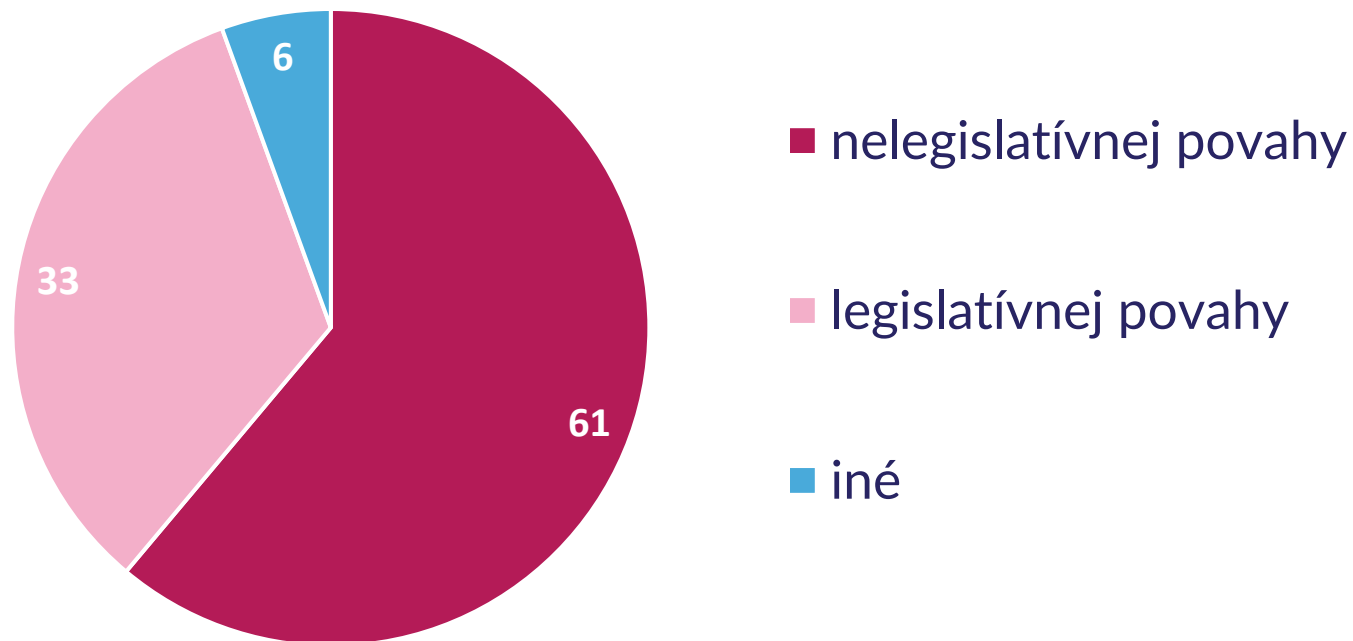
Vypracovanie kvalitatívnych štandardov RTVS

Zákon o podpore CR 91/2010

Zborník príkladov dobrej praxe v sociálnych aspektoch vo verejnom obstarávaní

Zvyšovanie odolnosti spoločnosti voči kybernetickým hrozbám na úrovni samosprávnych krajov, miest a obcí.

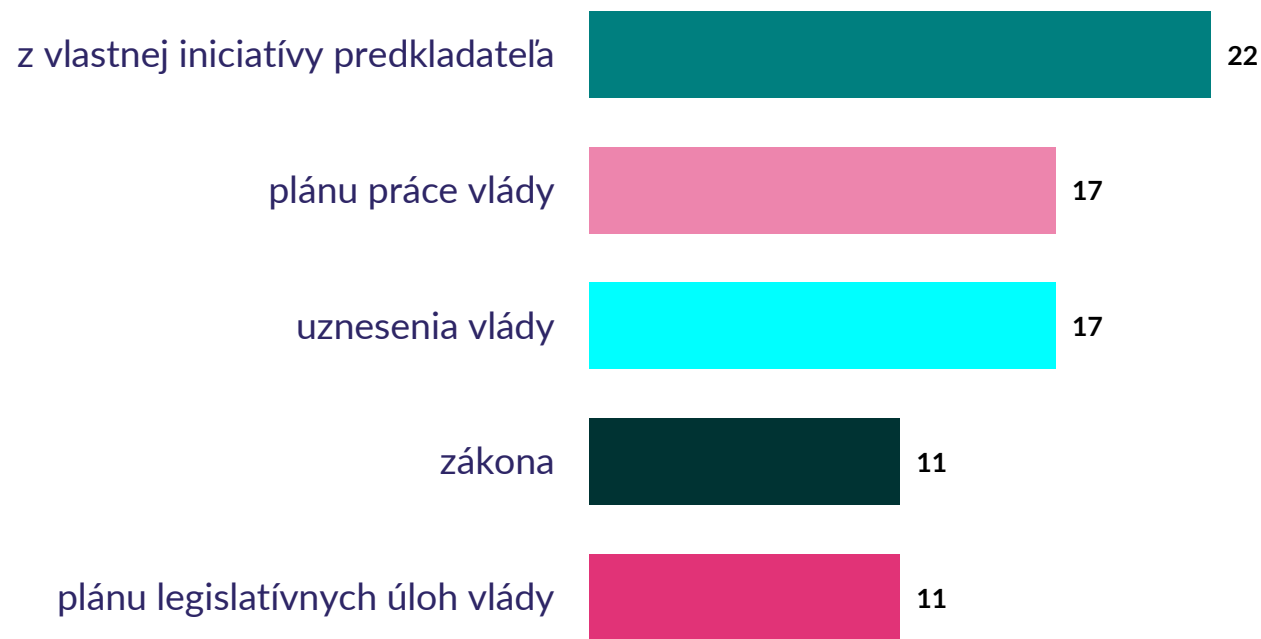
O aký ide materiál?



iné

- vyplýva z prijatej stratégie
- v rámci projektu Zvyšovanie efektívnosti v oblasti verejného obstarávania na Slovensku
- Programového vyhlásenia vlády SR na roky 2021 - 2024
- Plán obnovy a odolnosti (míľnik)
- Implementačný plán revízie výdavkov na kultúru

Materiál je vypracovávaný na základe:



na požiadanie príslušného orgánu 0

- Vyplýva z prijatej stratégie
- V rámci projektu zvyšovanie efektívnosti v oblasti verejného obstarávania na Slovensku
- Programového vyhlásenia vlády SR na roky 2021 - 2024
- Plán obnovy a odolnosti (míľnik)
- Implementačný plán revízie výdavkov na kultúru
- Na základe nariadenia EÚ stanovujúceho predmetné technické špecifikácie interoperability
- Implementačný plán revízie výdavkov na kultúru

iné

39

iné

Prečo ste sa rozhodli pripravovať materiál participatívne t.j. so zapojením verejnosti (odbornej a/alebo širokej)?

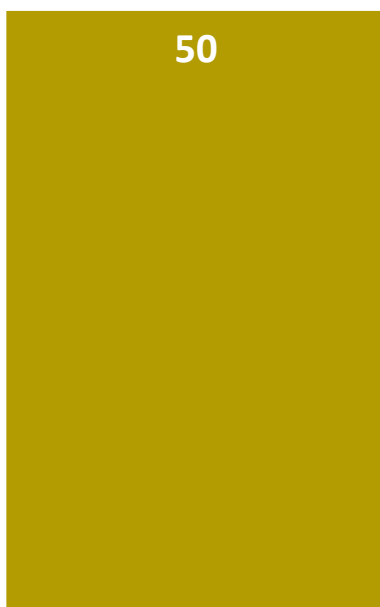


iné

- Stratégia by mala reflektovať postoje verejnosti k zahranično-politickým témam a prispievať k budovaniu konsenzu
- Mimovládne organizácie sa podieľajú na realizácii rozvojovej spolupráce a napĺňaní cieľov strednodobej stratégie

iný dôvod, prosím uveďte 17

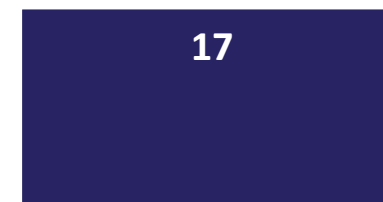
Máte záujem o podporu a pomoc pri dizajnovaní a plánovaní tohto participatívneho procesu?



nemám záujem



mám záujem o individuálne konzultácie s expertmi zo vznikajúcej Participatívnej jednotky Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

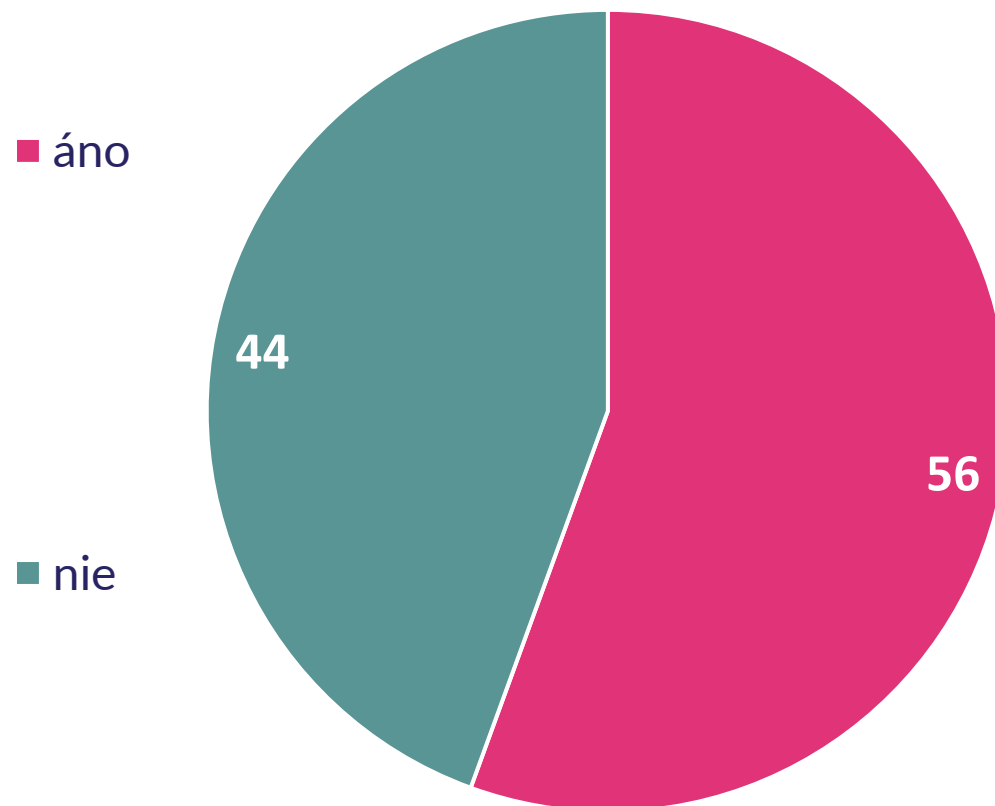


mám záujem o účasť na programe Učiace sa inštitúcie (program sprevádzania zamestnancov ÚOŠS v čase prípravy a realizácie participatívnych procesov tvorby verejných politík) realizovaný Úradom splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

SPOLUPRÁCA S MIMOVLÁDNYMI
NEZISKOVÝMI ORGANIZÁCIAMI
– STREŠNÝMI ORGANIZÁCIAMI (PLATFORMAMI)



Spolupracujete v rámci tvorby materiálov s mimovládnyimi neziskovými organizáciami?



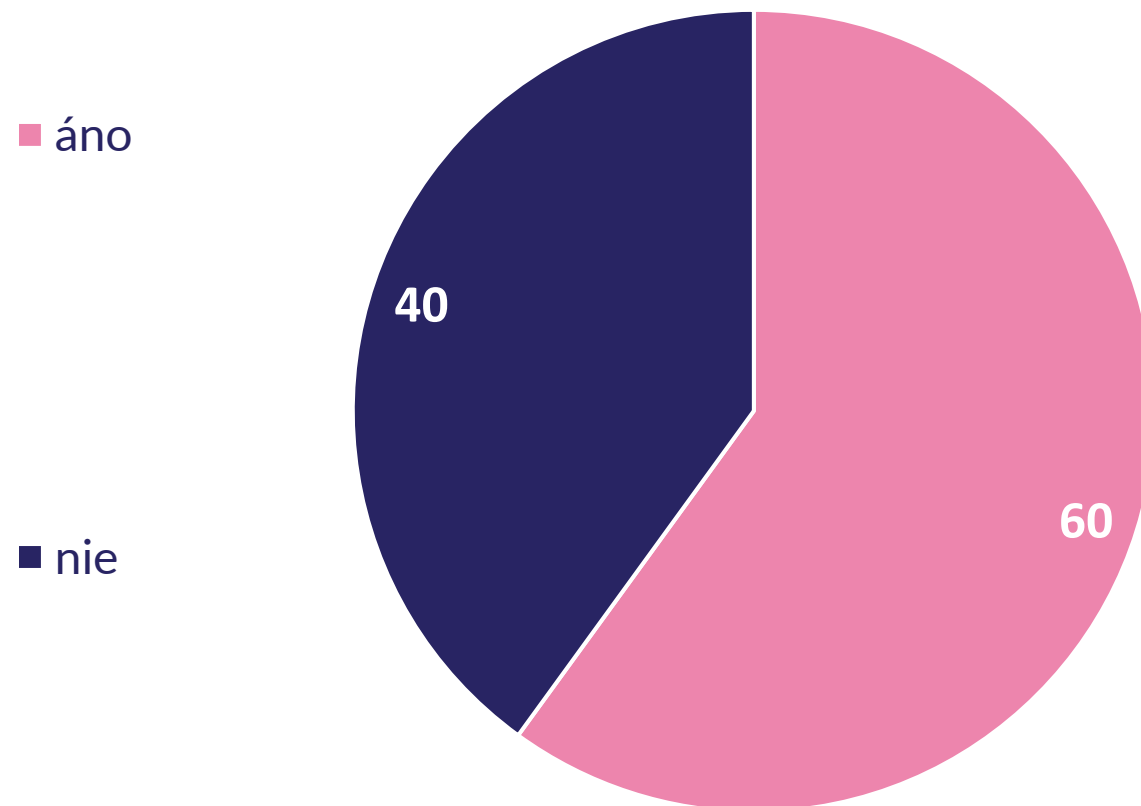
Uvedte prosím názov/názvy mimovládnych neziskových organizácií, s ktorými spolupracujete v rámci tvorby materiálov:

- | | | |
|---|--|---|
| ▪ Asociácia poskytovateľov a podporovateľov včasnej intervencie | ▪ Slovenská štatistická a demografická spoločnosť | ▪ Nadácia Ekopolis |
| ▪ Asociácia poskytovateľov sociálnych služieb | ▪ SOIT | ▪ Národná rada občanov so zdravotným postihnutím v SR |
| ▪ Asociácia za život a rodinu | ▪ Spoločenstvo Ladislava Hanusa | ▪ Nezávislá platforma SocioFórum |
| ▪ Cesta von | ▪ Spoločnosť priateľov detí z detských domovov Úsmev ako dar | ▪ Odborový zväz pôšt a logistiky |
| ▪ Človek v ohrození | ▪ Únia centier a poradní pre rodinu | ▪ Okrúhly stôl Maďarov |
| ▪ Depaul n.o. | ▪ Únia materských centier | ▪ Organizácia muskulárnych dystrofikov v SR |
| ▪ Depaul Slovensko | ▪ Združenie "Manželské stretnutia" | ▪ OZ Alvaria |
| ▪ DOMKA-Združenie saleziánskej mládeže | ▪ ZPMP v SR | ▪ OZ Bez Bariéry |
| ▪ Familiaris | ▪ Adapt Institute | ▪ OZ Bystriny |
| ▪ Fórum pre pomoc starším | ▪ Aliancia Fair-play | ▪ OZ Futuristiq |
| ▪ Fórum života | ▪ Aliancia za rodinu | ▪ OZ Lepšia doprava |
| ▪ Inštitút pre ľudské práva a rodinnú politiku, o.z. | ▪ Ambrela - platforma rozvojových organizácií | ▪ Platforma rozvojových organizácií - Ambrela |
| ▪ JEDEN RODIČ, n.o. | ▪ CEIAS | ▪ Republiková únia zamestnávateľov |
| ▪ Mareena o.z. | ▪ Centrum pre filantropiu | ▪ Rusínska obroda |
| ▪ Návrat OZ | ▪ členovia a členky Komory MNO pri Rade vlády pre MNO | ▪ SFPA |
| ▪ NROZP SR | ▪ Development Manager Nadácia DEDO | ▪ slovensko.digital |
| ▪ o.z. V.I.A.C. | ▪ EKOFORUM, MVO Za našu vodu, | ▪ Slovenský zväz nepočujúcich |
| ▪ OZ Cyklokoalícia | ▪ Fórum pre komunikačné technológie | ▪ Transparency International Slovensko |
| ▪ Platforma dobrovoľníckych centier a organizácií, | ▪ GENE (Global Education Network Europe) | ▪ Únia nevidiacich a slabozrakých Slovenska |
| ▪ Platforma rodín detí so zdravotným postihnutím | ▪ GLOBSEC | ▪ Via Iuris |
| ▪ Platforma rozvojových organizácií Ambrela | ▪ Iniciatíva Nie v našom meste | ▪ Združenie užívateľov kochleárnych implantátov |
| ▪ Proti prúdu OZ | ▪ Inštitút pre aktívne občianstvo | ▪ Zväz Ukrajincov |
| ▪ Rodičia.sk | ▪ Inštitút verejnej dopravy | |
| ▪ SKCH | ▪ IVO | |
| ▪ Slovenská spoločnosť pre rodinu | ▪ Klub 500 | |
| | ▪ KOZ | |

Prečo ste sa rozhodli nespolupracovať s mimovládnyimi neziskovými organizáciami?

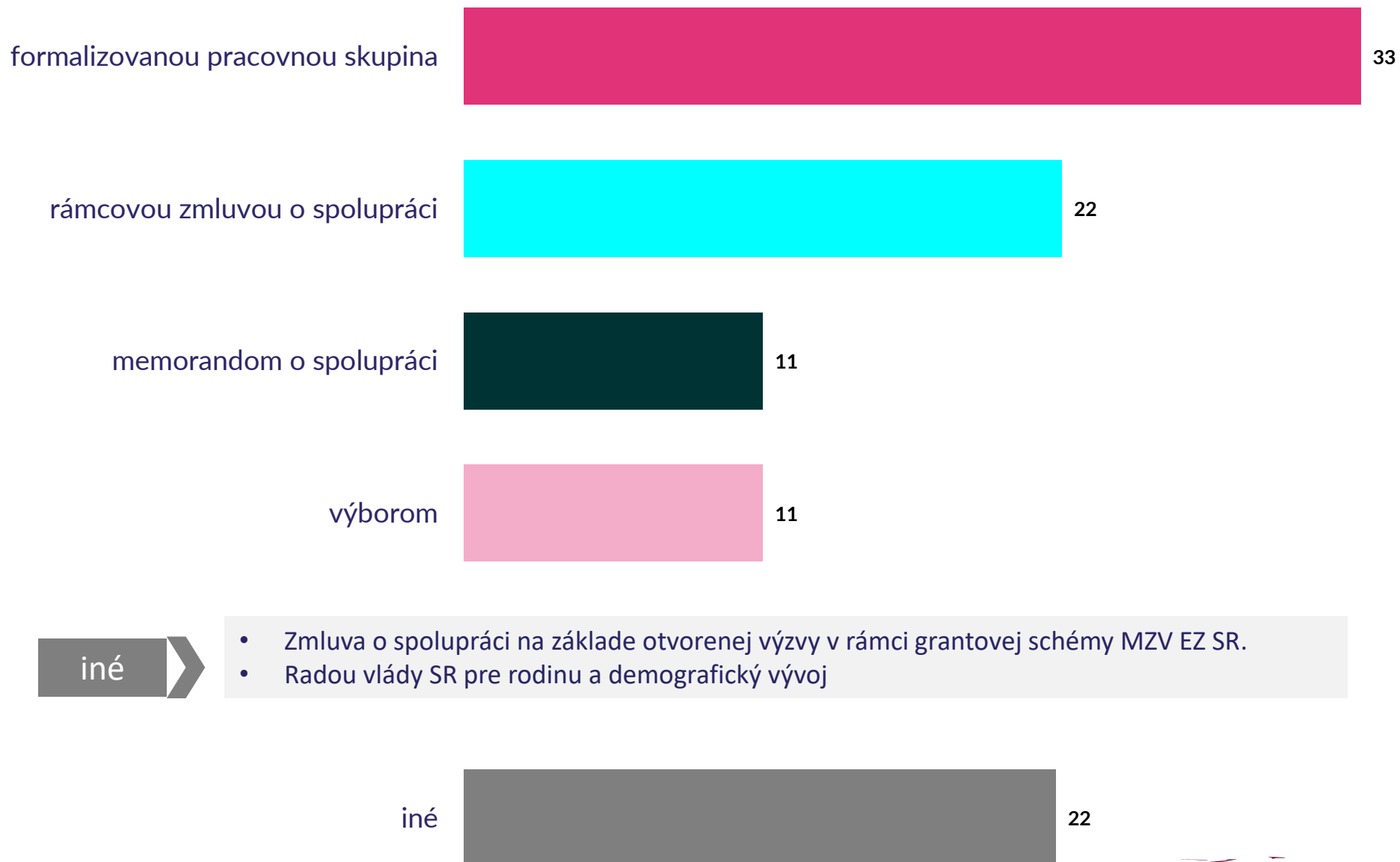
- Zatiaľ to nebolo potrebné, alebo to nevyplývalo z našej činnosti
- Zapojenie mimovládnych neziskových organizácií predpokladáme v procese medzirezortného pripomienkového konania a s častí aj v procese priebežného pripomienkového konania. A keďže ide o strategický materiál, tak aj v procese SEA.
- Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky (ÚJD SR) je dozorným orgánom pre oblasť výkonu kontroly nad prevádzkou jadrových zariadení, má charakter kontrolného orgánu.
- Zároveň je orgánom ktorý v spolupráci s Úrad vlády SR tvorí a predkladá legislatívu v oblasti mierového využívania jadrovej energie.
- Aktuálne má ÚJD SR jeden legislatívny materiál v procese vnútro komunitárneho (EÚ) pripomienkového konania, a to návrh vyhlášky ÚJD SR, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška ÚJD SR č. 52/2006 Z. z. o odbornej spôsobilosti v znení neskorších predpisov. Pri tejto zmene vyhlášky nejde o žiadne zásadne zmeny, ale iba o zosúladienie jej textu so znením atómového zákona a špecifikácie osobných údajov. Zahrnutie participatívnej tvorby tohto dokumentu sme zvážili, ale neidentifikovali sme žiadny dotknutý záujem verejnosti a bežný medzirezortný proces pripomienkovania návrhu vzhľadom na rozsah a obsah novely vyhlášky v rámci SLOVlex plne pre účely tejto vyhlášky postačoval.
- Zároveň uvádzame, že iné materiály legislatívnej alebo nelegislatívnej povahy, ktoré majú charakter verejnej politiky neplánujeme do konca roku 2023 predkladať.
- V budúcom roku 2024, bude predmetom prípravy pravdepodobne v spolupráci s ÚVZ SR aktualizácia tzv. politiky jadrovej bezpečnosti. Avšak tu sme narazili na otázku kolegov: "Čo je kritérium pre posúdenie, či daný materiál spadá do kategórie politík v zmysle zabezpečenia participatívnej tvorby politík?", a túto otázku neviem v rámci poskytnutých vysvetlení zodpovedať. Poukazujem aj na fakt, že neexistuje materiál, ktorého autorom malo byť MIRRI v zmysle uznesenia vlády SR z r. 2017 - Metodika tvorby verejných politík, ktorý mal ustanoviť hierarchiu dokumentov, ktoré majú charakter stratégie, politiky, koncepcie (pretože aj politika kybernetickej bezpečnosti na úrade je politika, ale asi nespadá do tejto hierarchie koncepčných materiálov).
- Okrem toho je ÚJD SR je kontrolný orgán a politika jadrovej bezpečnosti nadväzujúc na iné strešné politiky ako napr. "energetická politika SR" (strategický dokument EIA) rozvíja otázku kontrolnej činnosti ÚJD SR, a tu je participácia verejnosti z nášho pohľadu otázna. Preto je na mieste otázka, či ÚV ROS považuje aj politiky výkonu kontrol kontrolných orgánov (ako je napr. Slovenská inšpekcia životného prostredia, Úrad verejného zdravotníctva, Inšpekcia práce, NKÚ a napr. aj ÚJD SR) za koncepčný dokument najvyššej priority (politiky), ktorý podlieha participatívnej tvorbe a aké sú vlastne kritériá, ktoré kvalifikujú dokument za dokument, na ktorý sa vzťahuje požiadavka participatívnej tvorby a realizácie participatívneho procesu?
- Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky podľa platnej legislatívy v súčasnosti nerieši taký typ problematiky, res. nevykonáva takú činnosť, kde by bol priestor pre uvedenú spoluprácu.
- problematika, ktorá je v súčasnosti riešená z hľadiska našej vecnej príslušnosti, si nevyžaduje spoluprácu tretieho sektora
- Povaha riešenej problematiky nevyžaduje zapojenie MNO.
- Povaha a charakter materiálov spadajúcich do vecnej pôsobnosti sekcie štátnej služby a verejnej služby doposiaľ neposkytol príležitosť na spoluprácu s mimovládnyimi neziskovými organizáciami, avšak do budúcnosti a v prípade záujmu takúto možnosť nevyklúčujeme.
- Nie je potrebné
- Nie je jasné, ktoré by to mali byť.
- Nevychádza to s pôsobnosti a ide o tvorbu interných predpisov
- Nemám taký materiál
- Neexistujú také v oblasti cestovného ruchu

Je aspoň s jednou z mimovládnych neziskových organizácií uvedených v predchádzajúcej otázke spolupráca formalizovaná?



INÉ

Z nasledujúcich možnosti označte prosím ako je obvykle spolupráca formalizovaná?



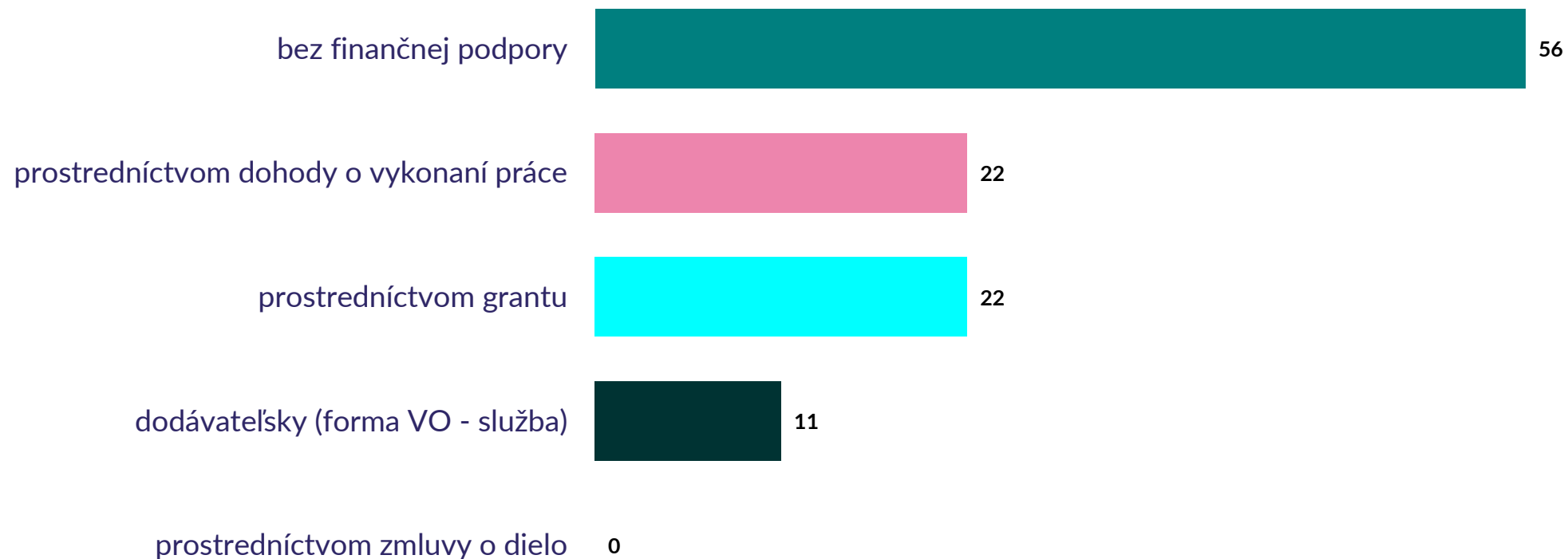
Prečo ste sa rozhodli neformalizovať spoluprácu s mimovládnyimi neziskovými organizáciami?

- Z hľadiska formalizácie funguje pri tvorbe akčných plánov Iniciatívy pre otvorené vládnutie tzv. Štatút multistakeholder fóra. Organizácie, ktoré sa podieľajú na spolupráci a implementácii akčných plánov Iniciatívy pre otvorené vládnutie súhlasia s členstvom v multistakeholder fóre na základe štatútu. Nevyžaduje sa po nich ďalšia formalizácia ich spolupráce.
- Spoluprácu využívame iba ad hoc.
- Nevidíme dôvod pre rozšírenie.
- Nemám na to mandát
- Formalizácii sa nebránime.
- Na otázku nie je možné odpovedať, keďže nebolo prijímané žiadne "rozhodnutie o neformalizovaní spolupráce" .

Aké činnosti v rámci spolupráce obvykle realizovali mimovládne neziskové organizácie?



Uvedte prosím, akým spôsobom bola spolupráca finančne podporená?



iné

- Zmluva o spolupráci na základe otvorenej výzvy v rámci grantovej schémy MZVEZ SR.

iné

11

Ak by ste nám chceli čokoľvek napísať, tu je na to priestor:

- V najbližšom období neplánujeme spracovávať a predkladať žiaden strategicko-koncepčný materiál
- Tešíme sa na Vás :-)
- Rada využijem Vašu odbornú podporu v budúcnosti :-)
- Postup pri schvaľovaní Strednodobej stratégie zahraničnej a európskej politiky SR na úrovni vlády bude definovať nové vedenie rezortu MZVEZ SR po voľbách v septembri 2023.