

Zápisnica

z 10. zasadnutia Rady vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie, ktoré sa konalo dňa 10. decembra 2015 od 10:30 hod. na Úrade vlády SR, Nám. Slobody 1, Bratislava

Účasť na zasadnutí:

- 38 prítomných členov s hlasovacím právom, z toho:
 - za Komoru za verejnú správu 15 (z 18) – uznášania schopní
 - za Komoru za mimovládne neziskové organizácie (ďalej len „Komora MNO“) 25 (z 31) – uznášania schopní
- 8 prítomní bez hlasovacieho práva, z toho 5 zamestnanci Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len ÚSV ROS)

Program:

1. Otvorenie
2. Predstavenie návrhu akčného plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2016 – 2018
3. Predstavenie návrhu zákona o registri mimovládnych neziskových organizácií
4. Predstavenie hlavného výstupu národného projektu Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora a kvality služieb poskytovaných neziskovými organizáciami cez mechanizmus akreditácie MNO
5. Prednesenie správy z medzinárodnej konferencie Iniciatívy pre otvorené vládnutie 2015 v Mexiku
6. Európsky vidiecky manifest
7. Rôzne
8. Diskusia
9. Záver

Zhrnutie rokovania v rámci jednotlivých bodov:

Bod č. 1. - Otvorenie

Splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len „splnomocnenec vlády SR“) Martin Giertl privítal všetkých prítomných a na základe poverenia ministra vnútra SR Róberta Kaliňáka otvoril 10. zasadnutie Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej len „Rada vlády SR pre MNO“).

Splnomocnenec vlády SR informoval o žiadosti členky Rada vlády SR pre MNO Márii Behanovskej (Vidiecky parlament) doplnil do programu bod Európsky vidiecky parlament. Na základe navrhnutého hlasovania o programe bol rozšírený program zasadnutia jednohlasne schválený.

Bod č. 2 - Predstavenie návrhu akčného plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2016 – 2018

Splnomocnenec vlády SR v krátkosti predstavil hlavné strategické oblasti navrhovaného Akčného plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2016 – 2018. Vysvetlil genézu jeho tvorby a upozornil, že je to len návrh, ku ktorému prebieha otvorená

diskusia. Ako príklad uviedol vzájomné stretnutie s Platformou dobrovoľníckych centier, v rámci ktorého sa bližšie zadefinovali navrhnuté úlohy, týkajúce sa predovšetkým finančných mechanizmov a legislatívy zameranej na činnosť dobrovoľníkov. Splnomocnenec vlády SR ďalej informoval, že materiál má spolu 19 úloh, v ktorých sú zadefinované strategické zámery odzrkadľujúce súčasné potreby a vzťahy, a zároveň je v ňom navrhnuté riešenie potrieb verejnej správy a mimovládneho neziskového sektora. Opätovne zdôraznil, že ide len o návrh akčného plánu, ktorý bude predmetom verejnej diskusie do 10. januára 2016.

Splnomocnenec vlády SR otvoril k tomuto bodu diskusiu, do ktorej sa zapojili účastníci zasadnutia s niekoľkými príspevkami:

- Alžbeta Frimmerová (Platforma dobrovoľníckych centier) ocenila otvorenie diskusie a navrhla v zmysle spoločného stretnutia so zástupcami ÚSV ROS rozšíriť záväzky v oblasti dobrovoľníctva o podporu infraštruktúry dobrovoľníctva, financovanie a zvyšovanie informovanosti o dobrovoľníctve.
- Filip Vagač (významná osobnosť menovaná splnomocnencom vlády SR) rovnako ocenil, že splnomocnenec vlády SR predkladá návrh akčného plánu. Súčasne sa zaujímal o to, či bude návrh akčného plánu predložený na zasadnutie Rady vlády SR pre MNO aj po uzatvorení verejnej diskusie.

Splnomocnenec vlády SR informoval prítomných o tom, že Rada vlády SR pre MNO by sa samozrejme mala k materiálu vyjadriť po uzatvorení verejnej diskusie a medzirezortného pripomienkového konania.

Následne prebehlo hlasovanie o schválení **Uznesenia č. 2 Rady vlády SR pre MNO** týkajúce sa otvorenia diskusie k návrhu Akčného plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2016 – 2018. Uznesenie bolo väčšinou prítomných členov schválené, nikto nebol proti, jeden hlasujúci sa zdržal hlasovania.

Bod č. 3 - Predstavenie návrhu zákona o registri mimovládnych neziskových organizácií

Splnomocnenec vlády SR predstavil návrh Zákona o registri mimovládnych neziskových organizácií, ktorý vznikol participatívnym spôsobom na základe dlhoročných požiadaviek zástupcov MNO a aplikačnej praxe Ministerstva vnútra SR (ďalej len MV SR). Na základe uvedeného bola vytvorená odborná pracovná skupina zo zástupcov MNO, ÚSV ROS a sekciou verejnej správy MV SR, odborom všeobecnej vnútornej správy. Návrh zákona o registri MNO bol odkomunikovaný so zainteresovanými subjektmi verejnej správy a zástupcami MNO a prezentovaný aj počas regionálnych workshopov vo všetkých krajských mestách Slovenska v rámci národného projektu ÚSV ROS pod názvom „*Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora a kvality služieb poskytovaných neziskovými organizáciami cez mechanizmus akreditácie MNO*“.

Splnomocnenec vlády SR otvoril verejnú diskusiu k návrhu zákona, ktorá bude prebiehať do 29. februára 2016. Následne bola k tomuto bodu otvorená diskusia, do ktorej sa zapojili účastníci zasadnutia s niekoľkými príspevkami:

- Filip Vagač sa zaujímal, či je Zákon o registri MNO zakotvený v legislatívnom pláne vlády SR na rok 2016.
- Karolína Miková (významná osobnosť menovaná splnomocnencom vlády SR) sa zaujímalala o proces tvorby, o formu a harmonogram verejnej diskusie.
- Soňa Holíková (Únia materských centier Slovenska) sa rovnako zaujímalala o to, akou formou bude prebiehať verejná diskusia.

Splnomocnenec vlády SR informoval, že predmetná úloha sa nachádza v pláne úloh MV SR s termínom do 31. decembra 2016. Účinnosť zákona sa zatiaľ predpokladá od januára 2017. Splnomocnenec vlády SR ďalej informoval prítomných, že verejná diskusia bude prebiehať všetkými formami (osobne, písomne, telefonicky) ale aj prostredníctvom e-mailovej komunikácie, v rámci ktorej je možné zasielať akékoľvek podnety a pripomienky na ÚSV ROS. Zároveň informoval o tom, že v prípade záujmu je možné pripojiť sa k pracovnej skupine, ktorá tvorila predmetný návrh zákona.

K tomuto bodu prebehlo hlasovanie o schválení **Uznesenia č. 3 Rady vlády SR pre MNO**. Uznesenie bolo jednohlasne schválené všetkými hlasujúcimi členmi.

Bod č. 4 - Predstavenie hlavného výstupu národného projektu „Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora a kvality služieb poskytovaných neziskovými organizáciami cez mechanizmus akreditácie MNO“

Milan Andrejkovič (ÚSV ROS) informoval účastníkov zasadnutia o hlavných výstupoch národného projektu, ktorý vznikol z potreby zvyšovania vzájomnej dôvery neziskového sektora a štátnej správy najmä v procese prideľovania verejných financií a potreby elektronizácie služieb. Hlavným cieľom národného projektu je zvyšovať transparentnosť a kvalitu služieb poskytovaných MNO.

Na základe vypracovania odborných analýz vznikol zoznam údajov o MNO, ktoré sú relevantné z hľadiska zvýšenia transparentnosti neziskového sektora a ktoré zvýšia objektivitu hodnotiteľov v procese rozhodovania o poskytnutí verejných financií. Tieto údaje budú zverejňované prostredníctvom Otvoreného informačného systému MNO (ďalej len OIS MNO) formou dobrovoľnej registrácie MNO, ktoré majú záujem o získavanie verejných financií.

Jedným z hlavných výstupov národného projektu je zavedenie OIS MNO, ktorý zvyšuje:

- efektivitu pri predkladaní povinnej dokumentácie (eliminuje sa administratívna záťaž z hľadiska predkladania dokumentov - potvrdenia zo sociálnej poisťovne, zdravotnej poisťovne, daňového úradu a pod.)
- dostupnosť údajov priamo pre hodnotiteľa
- objektivitu hodnotenia projektov

Spustenie OIS MNO sa predpokladá v roku 2017, využiteľný bude hlavne pri prerozdeľovaní dotácií z ministerstiev a pri hodnotení projektov v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2014 – 2020.

Bod č. 5 - Prednesenie správy z medzinárodnej konferencie Iniciatívy pre otvorené vládnutie 2015 v Mexiku

Splnomocnenec vlády SR predniesol krátku správu z medzinárodnej konferencie Iniciatívy pre otvorené vládnutie 2015, ktorá sa konala v Mexiku a ktorej sa zúčastnil z poverenia ministra vnútra SR. Splnomocnenec vlády SR informoval prítomných o Spoločnom vyhlásení o otvorenom vládnutí pre implementáciu Agendy 2030 pre udržateľný rozvoj. Zároveň informoval, že listom odporučil ministrovi vnútra SR, aby sa vláda SR oficiálne pripojila k Spoločnému vyhláseniu členských krajín Iniciatívy pre otvorené vládnutie.

V diskusii Filip Vagač navrhol, aby o procese tvorby 3. akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie bola oboznámená aj verejnosť s tým, aby vedeli kedy a ako sa môžu do tvorby zapojiť. Zároveň navrhol, aby sa v rámci ďalšieho zasadnutia Rady vlády SR pre MNO informovalo o stave implementácie Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na rok 2015.

Skarlet Ondrejčáková (riaditeľka ÚSV ROS) informovala, že po skončení roku 2015 budú vyzvané všetky rezorty na zhodnotenie plnenia úloh predmetného akčného plánu na rok 2015. Do marca 2016 pripraví ÚSV ROS správu o jeho plnení. V rámci tvorby 3. akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie bude naplánovaná séria regionálnych stretnutí so zainteresovanými skupinami s cieľom získať podnety k tvorbe nového akčného plánu.

Bod č. 6 - Európsky vidiecky manifest

Splnomocnenec vlády SR vyzval Máriu Behanovskú, aby na základe svojej písomnej žiadosti o dodatočné zaradenie materiálu na rokovanie Rady vlády SR pre MNO odprezentovala Manifest pre európsky vidiek, ktorý bol 240 predstaviteľmi vidieckych komunít zo 40 krajín Európy schválený 4.-6. novembra 2015. Manifest vyzýva na plné uznanie práv vidieckych komunít, zlepšenie kvality života a životnej úrovne rovnajúcej sa mestskej populácii, rovnako ako aj v politických procesoch na všetkých úrovniach. Organizátori Európskeho vidieckeho parlamentu budú pracovať aj naďalej v záujme toho, aby akcie požadované v Manifeste, v spolupráci s národnými a európskymi partnermi, vládami a inštitúciami boli zrealizované. Splnomocnenec vlády SR poďakoval prezentujúcej a vyslovil plnú podporu tejto iniciatíve.

Bod č. 7 - Rôzne

7.1. Zákon o športe

Marcel Zajac (Ekofórum) sa prihlásil do bodu rôzne. Privítal vznik zákona o športe, ktorý dáva možnosť finančne podporovať MNO pôsobiace v oblasti športu. Marcel Zajac a Andrej Schulcz (Rada mládeže Slovenska) však upozornili na nesytemovosť zákona, ktorý pripúšťa daňové úľavy len pre tých, ktorí finančne podporujú šport. Upozornili na fakt, že MNO pracujúce v ostatných oblastiach verejnej prospešnosti považujú za rovnako potrebné a dôležité pre slovenskú spoločnosť a že ich finančná kondícia tiež potrebuje podporné mechanizmy. Preto by si podobnú pozitívnu zmenu v daňovej legislatíve vedeli predstaviť aj pre organizácie pracujúce vo všetkých oblastiach verejnej prospešnosti. Marcel Zajac navrhol, aby sa začalo rokovanie s Ministerstvom financií SR o ustanovení rovnakého mechanizmu v prípade podpory MNO pôsobiacich vo verejnoprospešných službách. V tejto súvislosti navrhol znenie uznesenia, ktorým by sa deklaroval záujem umožniť aj organizáciám pracujúcim v iných oblastiach verejnej prospešnosti pracovať s darcami a sponzormi, s možnosťou využitia režimu nepriamych podporných mechanizmov štátu podobných režimu, ktorý zavádza zákon o športe pre organizácie, ktoré sa venujú športu. Ďalej navrhol, aby vznikla pracovná skupina pri Rade vlády pre MNO, ktorá by pripravila legislatívu s mechanizmom nepriamych daňových motivácií darcov a sponzorov MNO, ktorá by bola uplatniteľná pre MNO pôsobiace v iných verejnoprospešných službách. Marcel Zajac požiadal o hlasovanie o tomto uznesení.

Nakoľko návrh uznesenia nebol podaný dostatočne zrozumiteľne pre všetkých prítomných členov zasadnutia a neboli splnené procedurálne postupy vyplývajúce z rokovacieho poriadku Rady vlády pre MNO pre predkladanie nových bodov programu, splnomocnenec

vlády SR nedal o návrhu tohto uznesenia hlasovať. Na základe toho Marcel Zajac svoj návrh stiahol.

7.2. Tzv. protiteroristické zákony

Marcel Zajac vyjadril nespokojnosť s novelizáciou Ústavy SR a Trestného zákona v súvislosti s tzv. protiteroristickými zákonmi, ktorú iniciovala vláda SR s cieľom efektívneho boja proti terorizmu. Upozornil na nejasnú pojmológiu viacerých legislatívnych zmien a na možnosť svojvoľného výkladu týchto ustanovení pri aplikačnej praxi sudcov.

7.3. Možnosť získania dotácie na projekty v oblasti ľudských práv a schválenie Zákona o rozvojovej spolupráci

Michal Mlynár, generálny riaditeľ sekcie medzinárodných organizácií, rozvojovej a humanitárnej pomoci na Ministerstve zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (ďalej len MZVaEZ) sa prihlásil do bodu rôzne s informáciou, že MZVaEZ zverejnilo výzvu na predkladanie projektových zámerov v oblasti ľudských práv. Ďalej informoval, že dňa 18. novembra 2015 bol schválený zákon o rozvojovej spolupráci a v týchto dňoch prebieha tvorba vykonávacích predpisov k zákonu. MZVaEZ je otvorené pripomienkovaniu zainteresovanými skupinami.

8. Diskusia

Splnomocnenec vlády SR otvoril všeobecnú diskusiu, do ktorej sa nikto z prítomných nezapojil.

Splnomocnenec vlády SR sa poďakoval všetkým prítomným za účasť a následne ukončil 10. zasadnutie Rady vlády SR pre MNO.

V Bratislave, dňa 17. decembra 2015

Zápis pripravili: Iveta Ferčíková, v. r., Mária Milková, v. r.

Schválili: Skarlet Ondrejčáková, tajomníčka Rady vlády SR pre MNO, v. r.

Martin Giertl, predsedajúci 10. zasadnutiu Rady vlády SR pre MNO, v. r.