

Zápisnica

**zo 17. zasadnutia Rady vlády Slovenskej republiky
pre mimovládne neziskové organizácie,
ktoré sa konalo dňa 4. decembra 2018 od 10:00 hod.
v priestoroch Účelového zariadenia Bôrik, Bôrik 1628/15, 811 02 Bratislava**

Účasť na zasadnutí:

- Zo 48 členov s hlasovacím právom prítomných 40, z toho:
 - za Komoru za verejnú správu 17 z 19 – uznášania schopní
 - za Komoru za mimovládne neziskové organizácie 22 (z 29) – uznášania schopní
- 4 prizvaní hostia bez hlasovacieho práva
- 8 zamestnancov MV SR a Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len ÚSV ROS)

Odoslaný program:

1. Otvorenie
2. Zákon o registri MNO – pokračovanie
3. Stratégia rozvoja SR do roku 2030, ÚPPVII
4. Európske štrukturálne a investičné fondy
 - 4.1. Stav vyhodnotenia 2. kola výziev pre MNO z OP EVS
 - 4.2. Informácia CKO o príprava budúceho obdobia
5. Návrh fungovania Rady vlády SR pre MNO na budúce obdobie
6. Iniciatíva pre otvorené vládnutie
 - 6.1. Týždeň otvoreného vládnutia 2018 – odporúčania
 - 6.2. Proces hodnotenia akčného plánu 2017-2019 a príprava nového plánu
7. Národné projekty ÚSV ROS
 - 7.1. Účasť na projekte Zlepšenie prístupu obetí trestných činov k službám a vytvorenie kontaktných bodov pre obeť
 - 7.2. Výsledky reprezentatívneho prieskumu o participácii občanov SR na tvorbe verejných politík
8. Rôzne / priestor pre otázky / diskusia

Zhrnutie rokovania v rámci jednotlivých bodov:

Otvorenie

Ministerka vnútra SR Denisa Saková (ďalej len ministerka vnútra) otvorila zasadnutie a privítala hostí na riadnom 17. zasadnutí Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (Rada vlády MNO). V kontexte návrhu zákona o registri mimovládnych neziskových organizácií opätovne poďakovala Komore pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej len Komora MNO) za spoluprácu a oboznámila členov Rady vlády pre MNO o prijatí zákona o Registri MNO na pôde parlamentu. Odovzdala slovo splnomocnencovi vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti Martinovi Giertlovi (ďalej len splnomocnenec), ktorý privítal členov a členky Rady vlády pre MNO a privítal a predstavil pozvaných hostí - p. Samuela Arbeho, riaditeľa operačného programu Efektívna verejná správa, p. Sandru Salamonovú a p. Valériu Bankóovú z Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ÚPPVII), p. Martina Majerecha z Centrálného koordinačného orgánu na ÚPPVII. Splnomocnenec skonštatoval, že Rada vlády MNO je na základe počtu prítomných členov uznášania schopná.

Splnomocnenec predstavil doplnujúce 3 body programu, ktoré dňa 26.11.2018 po zasadnutí Komory MNO poslal predseda Komory MNO Marcel Zajac všetkým členom Rady vlády pre MNO so žiadosťou o zaradenie na rokovanie: Diskusia o financovaní MNO na pôde Rady vlády SR pre MNO, Mechanizmus asignácie, Charitatívna lotéria, všetky spolu s návrhom uznesení.

Ďalej splnomocnenec vyzval prítomných na doplnenie programu. Vzhľadom na fakt, že Komora MNO opätovne zasadala dňa 4.12.2018 pred samotným zasadnutím Rady vlády pre MNO, Marcel Zajac navrhol doplniť do programu ďalšie dva aktuálne body: Postoj k väzobnému zadržiavaniu 12 aktivistov organizácie Greenpeace a k situácii sociálnych služieb poskytovaných neverejnými poskytovateľmi, obidva body s návrhom uznesení.

Program s doplnenými bodmi bol jednohlasne schválený nasledovne:

1. Body Komory MNO

- 1.1. Diskusia o financovaní MNO na pôde Rady vlády SR pre MNO
- 1.2. Mechanizmus asignácie
- 1.3. Charitatívna lotéria
- 1.4. Postoj k väzobnému zadržiavaniu aktivistov organizácie Greenpeace
- 1.5. Aktuálna situácia sociálnych služieb poskytovaných neverejnými poskytovateľmi

Bod č. 1 - Body Komory MNO

Bod č. 1.1. - Diskusia o financovaní MNO na pôde Rady vlády SR pre MNO

Splnomocnenec informoval o návrhu uznesenia Komory MNO, týkajúcom sa zriadenia pracovnej skupiny k financovaniu MNO v zložení zástupcov Komory MNO, zástupcov ministerstva financií a zástupcov ÚSV ROS. Do diskusie sa prihlásil Marcel Zajac, ktorý uviedol, že dôvodom prijímania uznesenia a potreba tvorby pracovnej skupiny sú otázky okolo transparentnosti financovania, resp. nedôvera štátu voči mimovládny neziskovým organizáciám (ďalej len MNO) vo vzťahu k narábanie so zdrojmi. Do uznesenia navrhol doplniť slovo „transparentnosť“ financovania MNO.

Do diskusie sa prihlásila štátna tajomníčka Ministerstva financií SR, p. Dana Meager, ktorá vyjadrila súhlas s doplnením slova transparentnosť do uznesenia.

Do diskusie sa prihlásila aj Natália Šovkoplias z Únie miest Slovenska, ktorá navrhla upraviť znenie uznesenie nasledovne: „Prizvaní ~~môžu byť~~ budú aj zástupcovia ďalších ústredných orgánov štátnej správy a zástupcovia samosprávy a iných dotknutých subjektov.“

Splnomocnenec zdôraznil, že všetci členovia Rady vlády pre MNO budú informovaní o aktivitách pracovnej skupiny a očakáva sa ich aktívna účasť. Ministerka vnútra potvrdila, že do pracovných skupín na jednotlivé témy budú prizvaní všetci relevantní aktéri. Marcel Zajac doplnil, že uznesením navrhoval zriadiť pracovnú skupinu zloženú z troch členov za Komoru MNO a z troch členov za Komoru verejnej správy, ktorá by na prvom stretnutí navrhla mechanizmus výberu jej členov a tiež harmonogram ďalších stretnutí. Dana Meager vyjadrila súhlas s názorom ministerky vnútra a zdôraznila, že o téme by nemali diskutovať všetci, ale aby boli ostatní zástupcovia Rady vlády pre MNO a ďalší aktéri pozývaní na stretnutia na základe relevantnosti. Marcel Zajac opätovne zdôraznil, že navrhol zriadiť pracovnú skupinu, ktorá na najbližšie zasadnutie Rady vlády pre MNO prinesie formát diskusie. Znenie uznesenia zostalo v podobe: „Prizvaní **môžu byť** aj zástupcovia ďalších ústredných orgánov štátnej správy a zástupcovia samosprávy a iných dotknutých subjektov.“

Splnomocnenec dal hlasovať o návrhu uznesenia, ktoré bolo Radou vlády pre MNO schválené jednohlasne (Uznesenie Rady vlády MNO č. 5).

Bod č. 1.2. – Mechanizmus asignácie

Splnomocnenec prečítal návrh uznesenia, ktorú predložila Komora MNO, týkajúceho sa problematiky asignácie daní pre MNO. Splnomocnencom vyzvaná Dana Meager začala intenzívnu a dlhú diskusiu k predmetnému uzneseniu. Priblížila históriu vývoja mechanizmu asignácie dane a zhodnotila, že nie je dôvod báť sa iniciovať zmeny, týkajúce sa asignácie dane. Vysvetlila, že príjem MNO z 2% dane sa môže znížiť, ale MNO budú mať k dispozícii ďalšie zdroje z nových nástrojov financovania. Navrhla zvážiť revidovanie textu uznesenia.

Splnomocnenec sa vyjadril, že návrh uznesenia vníma ako potvrdenie predchádzajúceho uznesenia.

Marcel Zajac vysvetlil dôvody predloženia uznesenia v nadväznosti na súčasnú situáciu. Požiadaval o podporu Radu vlády pre MNO, aby prejavili postoj k súčasnej situácii a aby sa o nej odborne diskutovalo. Dana Meager súhlasila s predsedom komory MNO, ale požiadala o podporu pri zmene návrhu uznesenia. Zdôraznila, že všetky zmeny, týkajúce sa asignácie dane, musia prejsť štandardným legislatívnym procesom. Splnomocnenec potvrdil, že Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti podporuje štandardný legislatívny

proces a priblížil zúčastneným hlavné nástroje podpory participácie občanov na tvorbe legislatívy a mechanizmov kontroly (napr. Správa o účasti verejnosti).

Do diskusie sa prihlásila Ľubica Lachká z Asociácie komunitných nadácií Slovenska, ktorá pripomenula, že mechanizmus asignácie dane sa vytváral a nastavoval 10 rokov. Informovala, že 40% príjmov z asignácie dane nezostáva jednotlivým MNO, ale je distribuovaných priamo do oblastí, ktorým sa MNO venujú, predovšetkým do škôl a sociálnych zariadení. Opýtala sa, prečo sa táto téma stále otvára. Zdôraznila, že mechanizmus asignácie dane je potrebné zachovať.

Do diskusie sa prihlásila štátna tajomníčka Ministerstva spravodlivosti SR Edita Pfundtner, ktorá pripomenula systém fungovania a prijímania zákonov a návrhov v parlamente a zdôraznila, že každý poslanec NR SR má zákonodarnú iniciatívu a nie je vhodné spochybňovať túto jeho právomoc. Na záver vyjadrila súhlas s navrhovaným uznesením.

Do diskusie sa prihlásila Daniela Konečná z Únie materských centier, ktorá vyzvala zúčastnených, aby sa pozreli na asignáciu dane nielen z pohľadu čísel, ale aj z pohľadu vytvárania vzťahov medzi poskytovateľom a prijímateľom, ktoré tento nástroj podporuje.

Do diskusie sa prihlásil Peter Medveď z Nadácie Ekopolis, významný odborník z oblasti MNO menovaný splnomocnencom, ktorý upozornil, že dochádza k prílišnému upriameniu sa na slovo *iniciovať* v texte uznesenia a vysvetlil, že dôvodom formulácie je, aby pri zmenách, týkajúcich sa asignácie dane pre MNO, neprichádzalo k obchádzaniu Rady vlády pre MNO. Navrhol nezasahovať do mechanizmu asignácie, kým nebudú navrhované zmeny prediskutované na pôde Rady vlády pre MNO.

Splnomocnenec navrhol, aby rada nereagovala na mediálne vyhlásenia, ktoré sú len mediálnymi vyhláseniami a aby nedochádzalo k spochybňovaniu legislatívneho procesu. Marcel Zajac doplnil, že ide o to, aby aj poslanci NR SR vedeli, že v štáte pôsobí Rada vlády pre MNO ako poradný orgán vlády SR, ktorý v zmysle svojho štatútu predkladá vláde návrhy, uznesenia a stanoviská týkajúce sa rozvoja občianskej spoločnosti a MNO, vzťahujúcich sa k vytváraniu vhodného prostredia pre ich existenciu a činnosť.

Helena Psotová, zástupkyňa Združenia SK 8, poukázala na diskusiu, ktorej podľa nej chýba pragmatizmus a potvrdila potrebu dodržiavať štandardné legislatívne procesy a iniciovať zmeny na základe diskusie.

Do diskusie sa prihlásila Soňa Lexmanová z Fóra donorov, ktorá vysvetlila, že v dôsledku neustálych populistických vyjadrovaní v parlamente MNO majú nielen právo, ale aj musia na tieto vyjadrenia poslancov NR SR reagovať. Zdôraznila, že cieľom Komory MNO je získať čo najviac zdrojov do mimovládneho sektora.

Dana Meager poznamenala, že bez ohľadu na to, kedy sa uznesenie prijme, nebude to mať vplyv, pretože parlament bude o prípadných zmenách hlasovať tento týždeň, konkrétne 05. 12. 2018.

Edita Pfundtner na základe prebiehajúcej diskusie pomohla s naformulovaním presného znenia uznesenia, ktoré by mohlo byť akceptovateľné pre všetkých.

Splnomocnenec otvoril hlasovanie za upravenú verziu uznesenia. Návrh uznesenia bol prítomnými prijatý, dvaja členovia Rady vlády pre MNO sa hlasovania zdržali (Uznesenie Rady vlády MNO č. 6).

Bod č. 1.3. – Charitatívna lotéria

Ďalším bodom programu bola informácia o zavedení a prevádzkovaní charitatívnej reklamy, ktorú s Ministerstvom financií SR predstavil Filip Vagač, významná osobnosť menovaná splnomocnencom. Dana Meager doplnila, že ide o ďalší nástroj financovania MNO. Natália Šovkoplias sa spýtala na členské nadácie združené v konzorciu nadácii Lotka Slovensko. Filip Vagač vyjasnil, že sa jedná o Nadáciu Socia, Nadáciu Ekopolis, Nadáciu Pontis, Centrum pre filantropiu, Nadáciu Rafael a Nadáciu pre deti Slovenska. Ide o kooperáciu silných nadácií, ktoré pokrývajú celé spektrum verejno-prospešných aktivít a v neziskovom sektore sú za roky svojho pôsobenia dôveryhodné.

Splnomocnenec otvoril hlasovanie za uznesenie, ktoré bolo jednohlasne prijaté (Uznesenie Rady vlády MNO č. 7).

Splnomocnenec požiadal Komoru MNO a Ministerstvo financií SR, aby pripravili cieľový materiál, týkajúci sa prezentovania mechanizmu charitatívnej lotérie smerom k verejnosti, watchdogovým organizáciám a médiám z hľadiska transparentnosti nakladania s verejnými prostriedkami v súlade so zásadou hodnoty za peniaze pri vzniku tejto lotérie a implementácie jej mechanizmu.

Bod. č. 1.4. - Uznesenie Komory MNO k väzobnému zadržiavaniu 12 aktivistov organizácie Greenpeace

Juraj Rizman, významná osobnosť menovaná splnomocnencom, v mene Komory MNO tlmočil znepokojenie nad väzobným stíhaním 12 aktivistov Greenpeace po protestnej akcii na bani Nováky. Zdôraznil, že aktivisti nikoho nezranili, nepoškodili nijaký majetok ani nijako inak nespôsobili škody a ani nikdy takýto zámer nemali. Poznamenal tiež, že aktivisti Greenpeace a iných environmentálnych organizácií sú zvyknutí a pripravení čeliť dôsledkom svojich aktivít, väzobné stíhanie vo väznici v Ilave však považuje za veľmi neštandardný postup. Zároveň poďakoval premiérovi Pellegrinimu a predstaviteľom Ministerstva životného prostredia SR a Ministerstva spravodlivosti SR za ich protestné vyjadrenia na stranu väzobného stíhania.

Členov Rady vlády MNO informoval o aktuálne prijatom uznesení Komory MNO k tejto situácii (Uznesenie Komory MNO č. 1). Ďalej predložil rade dve verzie textu uznesenia a upriamil pozornosť na druhú verziu, v ktorej Rada vlády MNO berie na vedomie znepokojenie Komory MNO nad danou situáciou.

Po krátkej diskusii splnomocnenec otvoril k uzneseniu hlasovanie. Návrh uznesenia bol prítomnými prijatý, jeden člen Rady vlády MNO sa hlasovania zdržal (Uznesenie Rady vlády MNO č. 8).

Bod. č. 1.5. – Uznesenie Komory MNO k stavu sociálnych služieb poskytovanými neverejnými poskytovateľmi

Božena Bušová z Asociácie poskytovateľov sociálnych služieb upozornila na aktuálnu situáciu s financovaním sociálnych služieb cez neverejných poskytovateľov. Tí dostávajú príspevky na svoje činnosti na základe výdavkov za predchádzajúci rok. V dôsledku tohtoročných zmien v legislatíve (zavedenie povinného nočného príplatku, príplatku za sviatky a víkendy...) sa neverejní poskytovatelia môžu už v decembri 2018 dostať do situácie, kedy nebudú môcť platiť mzdy a odvody z dôvodu nedostatku financií. Z tohto dôvodu v prípade, že budú vedení ako dlžníci na odvodoch, nebudú môcť v roku 2019 žiadať o verejné zdroje a teda poskytovať služby svojim klientom. Zástupcovia neverejných poskytovateľov sociálnych služieb absolvovali niekoľko stretnutí s predstaviteľmi Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, samosprávnych krajov a tiež premiérom Pellegrinim, ktorý im prisľúbil riešenie situácie jednorazovou dotáciou vo výške 10 mil. eur. Koniec roka 2018 sa však blíži a skutočné riešenie situácie nie je oficiálne známe.

Do diskusie sa zapojila Helena Psotová, ktorá bola súčasťou jednej pracovnej skupiny a zdôraznila, že súkromní neverejní poskytovatelia sociálnych služieb musia byť financovaní rovnako ako tí, ktorí sú zriadení samosprávou.

Dana Meager sa informovala, či navýšenie výdavkov na poskytovanie týchto služieb je zohľadnené v teraz schvaľovanom návrhu rozpočtu na rok 2019, na čo Božena Bušová nevedela odpovedať, pretože žiadne takéto informácie od zodpovedných nedostala. Dana Meager prisľúbila, že o situácii bude informovať ministra financií.

Splnomocnenec otvoril k navrhovanému uzneseniu hlasovanie, ktoré bolo jednohlasne prijaté (Uznesenie Komory MNO č. 2 a Uznesenie Rady vlády MNO č. 9).

Bod č. 2 - Zákon o registri MNO – pokračovanie

Splnomocnenec informoval o schválení Zákona o registri MNO a oznámil ďalšie kroky, ktorými bude vytvorenie manuálu pre MNO a regionálne stretnutia s MNO, plánované na začiatku budúceho roka.

Bod č. 3 - Stratégia rozvoja SR do roku 2030

Valéria Bankóová, zástupkyňa ÚPPVII, informovala prítomných o doterajšom procese tvorby Vízie a stratégie rozvoja SR do roku 2030 a o časovom harmonograme ďalších aktivít. Zdôraznila participatívny rozmer prác, aktívnu rolu splnomocnenca a jeho úradu a vyzvala prítomných na účasť na ďalších aktivitách (prezentácia v prílohe).

Bod č. 4 - Európske štrukturálne a investičné fondy

Bod č. 4.1. - Stav vyhodnotenia 2. kola výziev pre MNO z OP EVS

Samuel Arbe informoval o stave dopytovo-orientovaných výziev pre MNO z operačného programu Efektívna verejná správa (podrobné informácie v priloženej prezentácii). Zároveň avizoval plánované regionálne stretnutia s prijímateľmi z týchto výziev k implementácii projektov. Do diskusie sa prihlásil Peter Medveď, ktorý vzhľadom na komplikovanosť administrácie projektov ocenil tieto stretnutia riadiaceho orgánu v teréne.

Do diskusie vstúpil Miroslav Mojžiš, zástupca ÚSV ROS, ktorý navrhol meranie dopadov jednotlivých projektov a vyzval ďalej pracovať s výstupmi projektov a hľadať riešenia na ich podporu. Samuel Arbe návrh privítal a navrhol, aby sa o tom diskutovalo na ďalšom zasadnutí Rady vlády MNO.

Bod č. 4.2. - Informácia CKO o príprave budúceho obdobia

Martin Majerech, zástupca Centrálného koordinačného orgánu ÚPPVII informoval prítomných o procese prípravy nového programovacieho obdobia eurofondov na roky 2021 – 2027. Zameral sa hlavne na proces výberu priorít a časový harmonogram prípravy (podrobné informácie v priloženej prezentácii).

Miroslav Mojžiš na prezentáciu reagoval návrhom, aby sa spracovala evaluácia doterajšieho programového obdobia hlavne po stránke obsahovej, ktorá by jasne poukázala na potreby riešenia tém v budúcom programovom období. Valéria Bankóová ponúkla využiť 6 priorít Slovenska, ktoré boli zadefinované participatívnym spôsobom v Agende 2030.

Do diskusie sa prihlásil aj Filip Vagač, ktorý sa spýtal zástupcu Centrálného koordinačného orgánu, kde a ako bude v novom programovom období zastúpený neziskový sektor.

Splnomocnenec vyzval zástupcu CKO k využitiu existujúcich participatívnych modelov, ktoré sa použili aj pri tvorbe priorít Agendy 2030.

Bod č. 5 – Návrh fungovania Rady vlády SR pre MNO na budúce obdobie

Splnomocnenec predstavil zúčastneným návrh na priebeh nasledujúcich zasadnutí Rady vlády MNO, ktoré navrhuje rozdeliť do troch blokov – blok Komory verejnej správy, v ktorom budú zúčastnení informovať o aktuálnych informáciách z jednotlivých rezortov relevantných pre MNO; blok Komory MNO a blok ÚSV ROS o aktivitách úradu splnomocnenca. Nikto z prítomných nemal k návrhu výhrady alebo doplňujúce stanoviská.

Bod č. 6 – Iniciatíva pre otvorené vládnutie

Lucia Lacika z ÚSV ROS, kontaktná osoba pre Iniciatívu pre otvorené vládnutie na Slovensku, informovala o harmonograme hodnotenia akčného plánu iniciatívy na roky 2017-2019 tvorby nového akčného plánu na roky 2019-2021 a vyzvala prítomných k ich aktívnej účasti. ÚSV ROS poskytol členom Rady vlády MNO návrh postupu a tiež detailný časový harmonogram. O jednotlivých krokoch bude tiež priebežne informovať písomne aj prostredníctvom webovej stránky úradu.

Bod č. 7 – Národné projekty ÚSV ROS

Bod č. 7.1. - Účasť na projekte Zlepšenie prístupu obetí trestných činov k službám a vytvorenie kontaktných bodov pre obeť

Splnomocnenec spolu s Máriou Milkovou, zástupkyňou ÚSV ROS, informovali prítomných o projekte Zlepšenie prístupu obetí trestných činov k službám a vytvorenie kontaktných bodov pre obeť a o účasti ÚSV ROS na ňom a vyzvala zainteresovaných k spolupráci na danom projekte.

Bod č. 7.2. - Výsledky reprezentatívneho prieskumu o participácii občanov SR na tvorbe verejných politík

Skarlet Ondrejčáková, riaditeľka kancelárie ÚSV ROS, pozvala prítomných na prezentáciu výsledkov reprezentatívneho výskumu o participácii občanov SR na tvorbe verejných politík, ktorý vznikol v rámci národného projektu Participácia, ktorý realizuje ÚSV ROS. Podujatie sa uskutoční dňa 5. februára 2019 v účelovom zariadení Bôrik. Všetci členovia Rady vlády MNO dostanú naň pozvánku.

Bod č. 8 - Rôzne / priestor pre otázky / diskusia

Aj vzhľadom na dĺžku 17. zasadnutia rady, ktorá trvala do 14:30 hod., v bode rôzne neboli žiadne príspevky.

Záver

Splnomocnenec ukončil 17. zasadnutie Rady vlády MNO a poďakoval všetkým prítomným za účasť a spoluprácu v priebehu celého roka.

Prílohy:

- Uznesenie Rady vlády MNO č. 5
- Uznesenie Rady vlády MNO č. 6
- Uznesenie Rady vlády MNO č. 7
- Uznesenie Komory MNO č. 1
- Uznesenie Rady vlády MNO č. 8
- Uznesenie Komory MNO č. 2
- Uznesenie Rady vlády MNO č. 9
- Prezentácia k bodu č. 3 - Stratégia rozvoja SR do roku 2030
- Prezentácia k bodu č. 4.1. - Stav vyhodnotenia 2. kola výziev pre MNO z OP EVS
- Prezentácia k bodu č. 4.2. - Informácia CKO o príprave budúceho obdobia
- Prezentácia k bodu č. 7.1. - Účasť na projekte Zlepšenie prístupu obetí trestných činov k službám a vytvorenie kontaktných bodov pre obeť

V Bratislave, dňa 06.12.2018

Zápis pripravili: Lucia Lacika, v. r., Mária Milková, v. r.

Schválil: Martin Giertl, v. r.