

Zápisnica
z 25. zasadnutia Rady vlády Slovenskej republiky
pre mimovládne neziskové organizácie,

ktoré sa konalo dňa 8. júna 2021 od 10:00 hod.
v priestoroch Účelového zariadenia Bôrik, Bôrik 1628/15, 811 02 Bratislava

Účasť na zasadnutí:

- Z 51 členov s hlasovacím právom prítomných 32, z toho:
 - za Komoru za verejnú správu 16 (z 20) – uznášaniaschopní
 - za Komoru za mimovládne neziskové organizácie 16 (z 31) + 2 poverenia na hlasovanie – uznášaniaschopní
- 13 pozvaných hostí
- 9 zamestnancov Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len ÚSV ROS)

Program odoslaný v pozvánke:

1. Otvorenie
2. Blok Komory mimovládnych neziskových organizácií
 - Postoj Komory MNO k návrhom zákonov v oblasti územného plánovania a výstavby, hlasovanie o uznesení
3. Blok Komory verejnej správy
 - MV SR – spolupracujúce MNO v civilnej ochrane a krízovej situácii
 - Informácie o stave Partnerskej dohody a procese prípravy Operačného programu Slovensko
 - Budovanie kapacít pre participáciu v štátnej správe
4. Blok ÚSV ROS
 - Iniciatíva pre otvorené vládnutie – zverejňovanie datasetov z prieskumu najžiadanejších datasetov, prezentácia príkladu dobrej praxe MŽP SR
 - Pozvánka ÚSV ROS na najbližšie podujatia
 - Informácia o legislatívnom procese návrhu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2021 – 2030 a Akčného plánu na roky 2021 – 2024
5. Rôzne / priestor na otázky / diskusia
6. Záver

Zhrnutie rokovania v rámci jednotlivých bodov:

Otvorenie

Splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti Martin Giertl (ďalej len splnomocnenec) privítal na zasadnutí Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej len Rada vlády MNO) štátneho tajomníka Ministerstva vnútra SR Jána Lazara, všetkých členov a členky rady a prítomných hostí.

Zároveň informoval prítomných o úmrtí p. Tibora Tótha, zástupcu Okrúhleho stola Maďarov na Slovensku v Komore MNO pri Rade vlády MNO. Vyzdvihol osobnosť p. Tótha a jeho prínos pre neziskový sektor.

Splnomocnenec vlády privítal nových členov Rady vlády MNO:

- Janu Červenákovú, výkonnú prezidentku Únie miest Slovenska,
 - Dušana Veliča, štátneho tajomníka Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR
- a poďakoval doterajším členom – Natálii Shovkoplias (ÚMS) a Vladimírovi Ledeckého (MIRRI SR) za ich prácu.

Predseda Komory MNO pri Rade vlády MNO Marcel Zajac podotkol, že podpredseda vlády SR pre legislatívu a strategické plánovanie nie je zastúpený v Rade vlády MNO a navrhol prijať ho ako riadneho člena. Splnomocnenec odpovedal, že rozšírenie Rady vlády MNO o zástupcu podpredsedu vlády SR pre legislatívu a

strategické plánovanie bude pripravené v zmysle procesu zmeny/doplnenia štatútu Rady vlády MNO, ako aj o nových schválených členov za Komoru MNO.

Splnomocnenec ďalej privítal hostí Rady vlády MNO:

- k bodu č. 2, súvisiacom s návrhom zákonov v oblasti územného plánovania a výstavby:
 - iniciátorov hromadných pripomienok: Kristínu Babiakovú (Via Iuris) – ospravedlnila sa, Luciu Szabovú (Zelený reštart), Jozefa Ridzoňa (Slovenská ornitologická spoločnosť), Milana Janáka (WWF Slovensko, o. z.), Pavla Ižvolta (Obnovme Gemer, n. o.), Luciu Gembešovú (Academia Istropolitana Nova), Mikuláša Hubu (SAV/Slovenský ochranársky snem), Juraja Flamíka
 - zástupcov Úradu podpredsedu vlády SR Štefana Holého – Martina Hybkého (štátny tajomník) a Slavomíru Salajovú
- k bodu č. 3.1 Galyu Terzieva, koordinátorku iniciatívy sieťovania aktérov pre riadenie rizík
- k bodu č. 3.2 Jána Ridzoňa, generálneho riaditeľa sekcie Operačný program Slovensko
- k bodu č. 3.3 Michala Hladkého z odboru stratégie dopravy Ministerstva dopravy a výstavby SR
- k bodu č. 4.1 Jozefa Nováčka, dátového kurátora Ministerstva životného prostredia SR
- a zástupcov dvoch MNO, ktoré požiadali o prijatie do Komory MNO – Ivanu Kohútkovú (Hlas občianskych iniciatív), Partiku Hrbeka a Antona Siekela v zastúpení Martinom Mňahončákom (Slovenský olympijský a športový výbor)

Z dôvodu časovým možností zástupcov Úradu podpredsedu vlády SR požiadali splnomocnenec o schválenie zmeny poradia bodov programu Rady vlády MNO – presunutie bodu 2. o stavebnom zákone na 11:15 hod. Zmena programu bola prijatá.

Štátny tajomník Ministerstva vnútra SR Ján Lazar otvoril zasadnutie Rady vlády MNO. Poďakoval MNO za prácu počas pandémie a poveril splnomocnenca vedením zasadnutia.

Blok Komory verejnej správy

Galya Terzieva, koordinátorka iniciatívy sieťovania aktérov pre riadenie rizík, spolupracujúca so sekciou krízového riadenia MV SR, predstavila projekt Krízového riadenia civilnej ochrany, vytvorenú mapu aktérov civilnej ochrany z mimovládneho neziskového sektora a mimovládnych dobrovoľníckych organizácií, prepojenie s expertmi v oblasti znižovania rizika katastrof z verejného a súkromného sektora so samosprávami (podrobné informácie v prezentácii v prílohe).

Do diskusie sa prihlásil Boris Strečanský, ktorý ocenil projekt a zároveň poukázal, že na zapojenie dobrovoľníkov je potrebné pozeráť aj v kontexte napr. boja proti hybridným hrozbám vzhľadom na niektoré dobrovoľnícke skupiny a ich aktivity.

Marcel Zajac nadviazal na Borisa Strečanského a jeho bod o uchovaní étosu dobrovoľníctva. Navrhol prepojenie na zástupcov dobrovoľníkov v Rade vlády MNO. Zároveň ocenil uznanie dobrovoľníkov zo strany štátneho tajomníka Jána Lazara a podotkol, že by sa malo myslieť na podporu MNO, ktoré využívajú dobrovoľníkov.

Štátny tajomník Ján Lazar nadviazal na Marcela Zajaca a poukázal na príklad dobrovoľných hasičov, ktorí majú podporu ukotvenú v zákone. Marcel Zajac upozornil, že všetky segmenty nie sú ustanovené v zákonoch, na čo Ján Lazar vyzval MNO na vyvinutie iniciatívy smerom k štátu.

Splnomocnenec poukázal na to, že na zasadnutí Rady vlády MNO nebola prítomná zástupkyňa Platformy dobrovoľníckych centier a organizácií, ako aj na to, že ÚSV ROS pripravuje so všetkými relevantnými aktérmi zmenu Zákona o dobrovoľníctve, ktorý sa venuje rôznym aspektom dobrovoľníctva.

Štátna tajomníčka Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR Ingrid Brocková takisto ocenila prezentáciu a tiež vyzdvihla spoluprácu s MNO a špeciálne s Platformou rozvojových organizácií Ambrela. Poznamenala, že v spolupráci s Ministerstvom vnútra SR pripravujú Stratégiu humanitárnej pomoci, ktorá má okrem politiky poskytovania pomoci nastaviť aj algoritmus jej financovania, aby bola rýchla a flexibilná. Prizvala do procesu prípravy aj ostatné MNO.

Zástupca Rady mládeže Slovenska Juraj Lizák v tejto súvislosti zdôraznil potrebu upriamiť sa na predmet brannej výchovy na školách, ako aj na to, že MNO ponúkli rezortu školstva pomoc s nastavením predmetu.

Štátny tajomník Ministerstva životného prostredia SR Juraj Smatana upriamil pozornosť na to, že extrémistické skupiny plnia mládeži program aj cez víkendy, čím zaplňajú diery na trhu, a že je potrebné, aby štát a MNO spoločne v tejto téme spolupracovali.

Prezentácia natoľko zaujala pozornosť prítomných, že sa predĺžila do 11:15 hod., kedy sa na zasadnutie pridali zástupcovia Úradu podpredsedu vlády SR. Zasadnutie teda prešlo k pôvodnému bodu 2. Postoj Komory MNO k návrhom zákonov v oblasti územného plánovania a výstavby.

Blok Komory mimovládnych neziskových organizácií

Marcel Zajac otvoril bod programu Postoj Komory MNO k návrhom zákonov v oblasti územného plánovania a výstavby a predstavil pripravené uznesenie Komory MNO. Ďalej predstavil hostí Rady vlády MNO z občianskej spoločnosti a udelil im slovo na odprezentovanie pripomienok – hromadné pripomienky v MPK:

- a) Jozef Ridzoň zo Slovenskej ornitologickej spoločnosti:
 - zákon tak, ako je pripravený, má nedostatky a rozpory s legislatívou EÚ (smernica o biotopoch, smernica o EIA) a Aarhuským dohovorom, ktoré je nutné dopracovať,
 - susedia sa nemajú ako brániť, aktuálne zlý stav sa ešte zhorší,
 - verejnosť sa nemá ako brániť (napr. pri veľkých infraštruktúrnych projektoch),
 - budeme mať aplikačný problém pri realizácii EŠIF projektoch v tom, akým spôsobom je verejnosť zapojená,
 - problémy s pojmológiou,
 - nedodržanie legislatívnych procesov (napr. predbežná informácia).
- b) Miroslava Plassmann z organizácie World wildlife fund:
 - obmedzená účasť verejnosti,
 - nesúlady s európskou legislatívou,
 - rozpor so zákonom o ochrane prírody, napr. nezohľadnenie ekologických koridorov.
- c) Pavol Ižvolt z n. o. Obnovme Gemer, bývalý architekt Pamiatkového úradu SR
 - zmena Krajských pamiatkových úradov bez diskusie, transformácia nie je dobre pripravená,
 - návrh stavebného zákona zároveň nepriamo novelizuje pamiatkový zákon,
 - návrh neprešiel Pamiatkovou radou na Ministerstve kultúry SR,
 - zvyšuje záťaž na malých vlastníkov.
- d) Mikuláš Huba zo Slovenského ochranárskeho snemu:
 - stotožnil sa s tým, čo už zaznelo, chceli by vrátiť proces na začiatok a začať odbornú a verejnú diskusiu,
 - legislatívne problémy: nebola vedená diskusia a bol obchádzaný legislatívny proces,
 - vecné problémy: návrh eliminuje rad územnoplánovacích nástrojov, ktoré sú pod MŽP SR, obchádza samosprávu, verejnosť, tretí sektor, je v rozpore s Aarhuským dohovorom.

Do diskusie sa prihlásila zástupkyňa Únie miest Slovenska Jana Červenáková, ktorá vyjadrila podporné stanovisko a upozornila na to, že Úrad podpredsedu vlády SR pre legislatívu a strategické plánovanie má byť prvým, ktorý má držať legislatívny proces. Zdôraznila, že pripomienkový proces je dôkazom toho, že zákon nie je dobrý. Považuje návrh uznesenia Komory MNO za správny, ako aj to, aby sa pristúpilo k novému legislatívnemu procesu.

Do diskusie sa prihlásila Lenka Kollarčíková, zastupujúca Združenie miest a obcí Slovenska, ktorá podporila stanoviská MNO a ÚMS. Uviedla, že ZMOS pripomienkuje odňatie kompetencií samosprávam, a že riziko je aj v odňatí financií z Integrovaného regionálneho operačného programu.

Do diskusie sa prihlásil štátny tajomník MŽP SR Juraj Smatana, ktorý uviedol, že v tejto téme spolupracujú s podpredsedom pre legislatívu a strategické plánovanie, že sa snažia o to, aby MŽP SR malo komplexný prístup ku krajine, a že komunikujú aj s MNO. Uviedol, že MŽP SR sa pri hlasovaní o uznesení zdrží, keďže s podpredsedom na zákone pracujú, ale že súhlasia s pripomienkami.

Štátny tajomník Úradu podpredsedu vlády SR pre legislatívu a strategické plánovanie Martin Hypký uviedol, že sa nebránia konštruktívnej kritike a odovzdal slovo svojej kolegyni Slavomíre Salajovej.

P. Salajová uviedla, že práca na súčasnom návrhu nadviazala na prácu Ministerstva dopravy a výstavby SR a že vytvorenie nového úradu a rady má za cieľ posilniť územné plánovanie, ktoré bolo dlho zanedbávanou témou. K súladu návrhu so smernicami EÚ uviedla, že v súčasnosti prebieha diskusia medzi MŽP SR ohľadom dokumentov SEA a EIA a proces bude upravený v novom zákone o posudzovaní vplyvov na životné prostredie (ktorý je pripravovaný v spolupráci s MŽP SR). Uviedla, že mohlo dôjsť ku komunikačnej chybe. Zároveň uviedla, že proces mal byť súbežný s reformou verejnej správy, ale nakoniec padlo rozhodnutie ísť s touto zmenou pred reformou verejnej správy, ako aj to, že prebiehali predbežné konzultácie. Vysvetlila, že čo sa týka vplyvu na životné prostredie, mali by byť všetky oprávnené záujmy posudzované a že rozhodnutie o posudzovaní vplyvov by malo slúžiť ako „stavebné povolenie“ – snahou je nastaviť proces tak, aby nebol diskriminačný. P. Salajová ďalej uviedla, že na pripomienkovanie návrhu sami vyzývali. K otázke ohľadom neexistencie opravných prostriedkov uviedla, že po diskusii s Ministerstvom spravodlivosti SR vrátili možnosť opravného prostriedku a odvolania.

Do diskusie sa prihlásil štátny tajomník Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR Dušan Velič, ktorý uviedol, že regionálny rozvoj musí stáť na environmentálnych princípoch a že k návrhu zákona majú pripomienky. Takisto uviedol, že MIRRI SR sa zdrží hlasovania o uznesení.

Do diskusie sa prihlásila Mária Machajdíkova zo Sociofóra, ktoré zastupuje aj osoby so zdravotným znevýhodnením. Uviedla, že súčasne platná vyhláška o prístupnosti verejných budov nie je v súlade s Dohovorom OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím. Spýtala sa, kedy budú pripravené vyhlášky k zákonu, ktoré by riešili tento problém ako aj nedodržiavanie toho, čo je v zákone ustanovené. P. Hypký uviedol, že zákon bol pripravovaný aj s komisárkou pre osoby so zdravotným postihnutím, a že vyhlášky pôjdu samostatným procesom po tom, keď bude návrh prijatý. Zároveň uviedol, že posilnenie stavebnej inšpekcie je súčasťou zámeru.

Do diskusie sa prihlásila Klára Orgovánová, zástupkyňa poradného orgánu splnomocnenkyne vlády SR pre rómske komunity, ktorá sa opýtala, či prebehli rokovania aj s Úradom splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity. Zástupkyňa úradu uviedla, že nie a že v rámci legislatívneho procesu vzniesli zásadnú pripomienku. Zástupcovia podpredsedu vlády SR pre legislatívu a strategické plánovanie potvrdili, že s ÚSV RK nerokovali.

Marcel Zajac požiadal, aby Úrad podpredsedu vlády po zapracovaní pripomienok z medzirezortného pripomienkového konania predložil upravené znenie predmetných materiálov na Radu vlády MNO.

Po diskusii štátny tajomník MV SR Ján Lazar navrhol upraviť predložené uznesenie, na čo po diskusii vznikli ďalšie dva návrhy:

- **pôvodný návrh A uznesenia**



2. bod: Blok Komory MNO – pôvodný návrh A uznesenia č. 1/2021

k návrhom zákonov v oblasti územného plánovania a výstavby

Rada vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie

A) navrhuje,

aby návrhy zákonov, ktoré boli Úradom vlády SR – podpredsedom vlády pre legislatívu dňa 06.05.2021 predložené do medzirezortného pripomienkového konania:

- *Zákon o územnom plánovaní*
- *Zákon o výstavbe*
- *Vyhláška Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky z 2022 o územnoplánovacích podkladoch a o územnoplánovacej dokumentácii*

boli vzaté späť z legislatívneho procesu

B) odporúča

podpredsedovi vlády pre legislatívu Štefanovi Holému predložiť ich na nové spracovanie, ktoré bude rešpektovať aj pravidlá upravujúce legislatívny proces

- **návrh B uznesenia**



2. bod: Blok Komory MNO – návrh B uznesenia č. 1/2021

k návrhom zákonov v oblasti územného plánovania a výstavby

Rada vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie

A) berie na vedomie

návrhy zákonov, ktoré boli Úradom vlády SR – podpredsedom vlády pre legislatívu dňa 06.05.2021 predložené do medzirezortného pripomienkového konania:

- Zákon o územnom plánovaní
- Zákon o výstavbe
- Vyhláška Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky z 2022 o územnoplánovacích podkladoch a o územnoplánovacej dokumentácii

B) odporúča

podpredsedovi vlády pre legislatívu Štefanovi Holému predložiť ich na nové spracovanie, ktoré bude rešpektovať pravidlá upravujúce legislatívny proces a zohľadní hlas aktívnych občanov

C) zaväzuje

predsedu Rady vlády MNO/splnomocnenca vlády ROS osloviť podpredsedu vlády Štefana Holého na rokovaní so zástupcami Komory MNO pred predložením zákona na rokovaní legislatívnej rady vlády SR

- **návrh C uznesenia**



2. bod: Blok Komory MNO – návrh C uznesenia č. 1/2021

k návrhom zákonov v oblasti územného plánovania a výstavby

Rada vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie

A) navrhuje vzatie späť z legislatívneho procesu

návrhy zákonov, ktoré boli Úradom vlády SR – podpredsedom vlády pre legislatívu dňa 06.05.2021 predložené do medzirezortného pripomienkového konania:

- Zákon o územnom plánovaní
- Zákon o výstavbe
- Vyhláška Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky z 2022 o územnoplánovacích podkladoch a o územnoplánovacej dokumentácii

B) odporúča

podpredsedovi vlády pre legislatívu Štefanovi Holému predložiť ich na nové spracovanie, ktoré bude rešpektovať pravidlá upravujúce legislatívny proces a zohľadní hlas aktívnych občanov

C) zaväzuje

v prípade nenaplnenia bodu A) predsedu Rady vlády MNO/splnomocnenca vlády ROS osloviť podpredsedu vlády Štefana Holého na rokovaní so zástupcami Komory MNO pred predložením zákonov na rokovaní legislatívnej rady vlády SR

Komora MNO odhlasovala stiahnutie návrhu A, na čo došlo k hlasovaniu o návrhoch B a C.

Výsledky hlasovania:

Návrh B: za 8, proti 7, zdržali sa 15

Návrh C: za 20, proti 1, zdržali sa 9

Rady vlády MNO prijala návrh C uznesenia (v prílohe).

Záver

Nakoľko čas, určený na zasadnutie, bol po hlasovaní o uznesení prekročený o 25 min., splnomocnenec skonštatoval, že z časových dôvodov nedôjde k prejednaniu všetkých bodov plánovaného programu a ospravedlnil sa všetkým, ktorí nestihli prezentovať svoje príspevky.

PodĎakoval sa prítomným za aktívnu účasť a spoluprácu a pozval ich na ďalšie zasadnutie Rady vlády MNO, ktoré je naplánované na 21. 09. 2021.

Následne ukončil 25. zasadnutie rady.

Prílohy:

1. prezentácia zo zasadnutia
2. prijaté uznesenie č. 1/2021

V Bratislave, dňa 08. 06. 2021

Zápis pripravili: Lucia Lacika, v. r., Michaela Ďurdíková, v. r., Skarlet Ondrejčáková, v. r.

Schválil: Martin Giertl, v. r.