



**UZNESENIE RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
PRE MIMOVLÁDNE NEZISKOVÉ ORGANIZÁCIE**

č. 3

zo 14. marca 2023

k zmene legislatívnych pravidiel Vlády SR zo dňa 14.12.2022

Vychádzajúc zo záväzkov z Programového vyhlásenia Vlády SR ako aj z princípov otvoreného vládnutia, ku ktorým sa Vláda SR zaviazala, uznávajúc dôležitosť participácie obyvateľov Slovenska na tvorbe verejných politík a právnych predpisov

Rada vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie

A) žiada vládu Slovenskej republiky a podpredsedu Vlády SR Štefana Holého,

aby prijala také zmeny legislatívnych pravidiel Vlády SR, ktoré umožnia

1. zber podpisov pod hromadnú pripomienku aj iným spôsobom ako prostredníctvom portálu Slov-lex a ich elektronické zaslanie alebo zaslanie prostredníctvom pošty (čl. 14 bod 6), a zároveň
2. upravia v legislatívnych pravidlách možnosť pre poradné orgány Vlády SR predkladať do legislatívneho procesu zásadné pripomienky, ku ktorým je potrebné vykonať rozporové konanie podobne ako iným subjektom v zmysle čl. 13 ods. 2 písm. g) alebo ods. 3 v spojení s čl. 14 ods. 5 alebo ods. 6.

Odôvodnenie

K bodu 1.: Zmenou Legislatívnych pravidiel Vlády SR zo dňa 14.12.2022 bola od 1.7.2023 odobratá verejnosti možnosť predkladať hromadné pripomienky aj iným spôsobom ako cez portál Slov-lex a zároveň aj podporu pod hromadné pripomienky verejnosti je potrebné zbierať výlučne prostredníctvom tohto portálu. Táto zmena predstavuje podstatné sťaženie prístupu verejnosti k účasti na pripomienkovaní právnych predpisov. Za zásadný zásah považujeme predovšetkým zbieranie podpisov pod hromadnú pripomienku výlučne prostredníctvom portálu Slov-lex, kde je potrebné vykonať registráciu, alebo je potrebné sa na portál prihlásiť prostredníctvom Slovensko.sk použitím elektronického občianskeho preukazu. Zároveň je potrebné vyhľadať príslušný návrh na portáli, potom je potrebné vyhľadať príslušnú pripomienku a až následne je možné pripomienku podpísať. Celý proces je pomerne komplikovaný aj pre skúseného užívateľa portálu Slov-lex, nie to ešte pre bežnú verejnosť.

V súčasnosti sa na zbieranie podpisov pod hromadné pripomienky preto využívali iné webové stránky – changenet.sk, peticie.com alebo mojapeticia.sk, alebo sa zbierali podpisy offline prostredníctvom hárkov. Tieto webové stránky umožňujú jedným podpisom podpísať celú hromadnú pripomienku naraz (nevyžadujú podporu pod jednotlivé návrhy) a rovnako celý proces je jednoduchý a zrozumiteľný pre širokú verejnosť. Uľahčuje tak aktívnym občanom možnosť realizovať svoje práva na participácii na tvorbe právnych predpisov a verejných politík. Podpisy pod hromadné pripomienky verejnosti nie je možné ľahko „sfalšovať“, pretože hárky s podporou pre hromadné pripomienky obsahujú množstvo osobných údajov (meno, priezvisko, adresa pobytu, emailová adresa). Napríklad portál MojaPeticia.sk zároveň vyžaduje od subjektov, ktoré podporujú hromadnú pripomienku, potvrdenie podpisu prostredníctvom linku zaslaného do emailu. Vytvárajú tak jednoduchý, vhodný nástroj na podporu participácie občanov prostredníctvom podpory hromadných pripomienok a zmien v právnych predpisoch a iných návrhoch na rozdiel od používania portálu Slov-lex. Alternatívou je umožnenie splnomocnenému zástupcov verejnosti v zmysle čl. 14 ods. 6 legislatívnych pravidiel vlády vložiť zoznam podporujúcich subjektov priamo na portál Slov-lex alebo zaslanie prostredníctvom elektronickej pošty predkladateľovi materiálu.

Zároveň zdôrazňujeme, že **Vláda SR sa vo svojom programovom vyhlásení zaviazala mimo iného k tomu, že** zásadným spôsobom posilní princíp právnej istoty, a to prípravou vládných návrhov zákonov a nastavením pravidiel legislatívneho procesu tak, aby stabilita a predvídateľnosť boli imanentnými pre výsledky legislatívneho procesu a **zabezpečí, aby nedochádzalo k prijímaniu všeobecne záväzných právnych predpisov bez ich náležitého prerokovania, osobitne s dotknutými subjektami a verejnosťou**, a to najmä tým, že sa zasadí o to, aby sa neodôvodňovane neobchádzalo medzirezortné pripomienkové konanie.

K bodu 2: Legislatívne pravidlá Vlády SR sú nie úplne jasné pokiaľ ide postavenie pripomienkujúcich subjektov, ktorými sú poradné orgány Vlády SR – Rady vlády SR a tiež splnomocnenci Vlády SR. Navrhujeme teda jasne upraviť ich postavenie tak, že aj oni môžu predkladať zásadné pripomienky, s ktorými je potrebné sa v rámci legislatívneho procesu vysporiadať. Tieto poradné orgány vlády často zastupujú záujmy zraniteľných skupín či verejnosti. Tým sa poskytuje dostatočná záruka, že budú tieto skupiny a verejnosť reprezentované v legislatívnom procese aj prostredníctvom svojich zástupcov, či orgánov, ktoré na tento účel priamo zriadila Vláda SR. V súčasnosti nie sú poradné orgány vlády súčasťou legislatívneho procesu a ich postavenie je slabšie ako hromadná pripomienka občanov, ktorá dosiahne kvórum 500 podpisov. Vláda sa vo svojom programovom vyhlásení (a následných viacerých akčných plánoch) zaviazala podporiť participáciu v rámci legislatívneho procesu. Posilnenie postavenia vlastných poradných orgánov, ktoré si zriadila na zastupovanie vybraných skupín, považujeme v rámci legislatívneho procesu za kľúčovú kompetenciu. Vznesenie zásadnej pripomienky neznamená, že bude akceptovaná. Otvorí sa však možnosť dialógu predkladateľa s jednotlivými subjektami a povinnosť

vysporiadať sa so stanoviskami poradných orgánov, ktorých úlohou je zlepšiť kvalitu navrhovaných legislatívnych úprav.