



**MINISTERSTVO VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY**  
**Úrad splnomocnenca vlády Slovenskej republiky**  
**pre rozvoj občianskej spoločnosti**  
Pribinova 2, 812 72 Bratislava

**Záverečné hodnotenie**  
**Akčného plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti**  
**na Slovensku na roky 2017 - 2018**

Bratislava, marec 2019

**Akčný plán Konceptie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2017 – 2018** (ďalej len „AP KROS 2017 – 2018“) bol prijatý uznesením vlády č. 105/2017<sup>1</sup> zo dňa 01. marca 2017.

Vychádza z hlavného strategického dokumentu Konceptia rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2012 – 2020 (ďalej len „Konceptia ROS“), ktorý prijala vláda Slovenskej republiky uznesením č. 68/2012<sup>2</sup> dňa 22. februára 2012 a ktorého súčasťou bol aj Akčný plán Konceptie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2012 – 2013 (ďalej len „AP KROS 2012 – 2013“).

Úrad splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len „ÚSV ROS“) si v AP KROS 2017 - 2018 určil plnenie nasledovných priorít:

- zjednodušenie administratívnej náročnosti pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej len „MNO“) v procese prideľovania verejných zdrojov,
- podpora individuálneho darčovstva a viaczdrojového financovania MNO,
- zadefinovanie všeobecne prospešných aktivít,
- podpora MNO a odborníkov v oblasti monitorovania európskych, štrukturálnych a investičných fondov,
- rozvoj participatívnej demokracie a spolupráce medzi verejnou správou a občianskou spoločnosťou,
- zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora,
- rozvoj dobrovoľníctva,
- výskum v oblasti sociálneho a ekonomického prínosu neziskového sektora a vývojových trendov občianskej spoločnosti na Slovensku,
- medializácia významných tém a iniciatív občianskej spoločnosti.

Vypracovanie záverečného hodnotenia AP KROS 2017 – 2018 vyplynulo z plnenia úlohy B.18. uznesenia č. 105/2017, v ktorej vláda SR ukladá splnomocnencovi vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti v spolupráci s ministrom vnútra, podpredsedom vlády pre investície a informatizáciu, ministrom financií, ministrom školstva, vedy, výskumu a športu, ministrom práce, sociálnych vecí a rodiny a predsedom Štatistického úradu Slovenskej republiky *vytvoriť záverečné hodnotenie akčného plánu 2017 – 2018*, s termínom do 31. marca 2019.

V priebehu januára až polovice marca 2019 koordinoval ÚSV ROS vypracovanie záverečného hodnotenia AP KROS 2017 – 2018, ktoré bolo vypracované na základe podkladov jednotlivých rezortov ako aj na základe zhodnotenia plnenia vlastných úloh. Záverečné hodnotenie bolo následne predložené na verejné pripomienkovanie na webovej stránke ÚSV ROS a tiež na pripomienkovaní členom Komory MNO Rady vlády SR pre MNO.

---

<sup>1</sup> Dostupné na stránke <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/GetUznesenia/?idRokovanie=911>

<sup>2</sup> Dostupné na stránke <http://www.rokovania.sk/File.aspx/ViewDocumentHtml/Uznesenie-12376?prefixFile=u> .

## Obsah

<b>1. Účasť MNO na plnení úloh verejnej správy a zafinovanie oblastí spolupráce .....</b>	<b>4</b>
Dotačné programy rezortov .....	4
Financovanie MNO .....	6
Princíp partnerstva na národnej, regionálnej a miestnej úrovni .....	7
<b>2. Podpora aktívnych občanov a MNO a otvorené vládnutie .....</b>	<b>11</b>
Otvorený informačný systém MNO .....	11
Dobrovoľníctvo .....	13
Obhajoba verejného záujmu a stráženie demokracie.....	16
<b>3. Podpora verejnej diskusie o závažných otázkach spoločnosti .....</b>	<b>17</b>
Výskum neziskového sektora a občianskej spoločnosti .....	17
Program podpory verejnej diskusie .....	18

# 1. Účast' MNO na plnení úloh verejnej správy a zadefinovanie oblastí spolupráce

## Dotačné programy rezortov

### Úloha č. 1:

**Pripraviť návrh možných úprav dotýkajúcich sa jednotných pravidiel poskytovania dotácií zo štátneho rozpočtu.**

Zodpovedný: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 31. december 2017 a následne 31. december 2018

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS realizoval úlohu B.1. komplexne s úlohami B.2., B.3., B.4. a B.14. Vzhľadom na prepojenosť úloh, ich vzájomnú súvislosť a potrebu komplexného riešenia financovania z verejných aj súkromných zdrojov, boli tieto úlohy riešené paralelne, v rámci spoločne realizovaných aktivít, workshopov a pracovných skupín. Preto sa toto vyhodnotenie plnenia úloh vzťahuje spoločne na všetky uvedené úlohy. Vyhodnotenie popisuje prehľad plnenia úloh za roky 2017 a 2018, pričom termín na ukončenie niektorých z nich je 31. decembra 2020.

ÚSV ROS pri plnení týchto úloh postupoval vysoko participatívnym spôsobom. Najprv zmapoval všetky možnosti financovania z verejných aj súkromných zdrojov, ktoré zahŕňajú aj štátne dotácie a dotácie z verejných fondov<sup>3</sup>. Následne zorganizoval 6 regionálnych workshopov (PO, KE, BB, 3xBA), na ktorých sa zúčastnilo cez 250 účastníkov najmä z radov MNO a na ktorých boli zozbierané skúsenosti, podnety a problémy v oblasti financovania, námety na možné nové zdroje, ale aj návrhy na plnenie úlohy na vytvorenie nezávislého finančného mechanizmu na financovanie z verejných zdrojov na podporu watchdogových aktivít MNO a aktivít MNO pôsobiacich v oblasti aktívnej ochrany ľudských práv (úloha B.14.)<sup>4</sup>.

Po spracovaní podnetov boli na Česko-slovenskej konferencii o fundraisingu<sup>5</sup> predstavené zosumarizované problémové oblasti ako aj informácie o plánoch na vytvorenie pracovných skupín na ich riešenie. O nominovanie členov pracovných skupín ÚSV ROS okrem Rady vlády pre MNO (viď zápisnica zo zasadnutia RV pre MNO<sup>6</sup>) požiadal aj príslušné rezorty, ktorých sa téma dotýkala, zástupcov MNO, zástupcov všetkých 8 vyšších územných celkov ako aj Združenia miest a obcí Slovenska a Únie miest Slovenska a akademickú obec<sup>7</sup>.

Na vyriešenie problémových oblastí a ďalších podnetov boli zriadené 4 pracovné skupiny<sup>8</sup>, zložené zo zástupcov verejnej správy, samosprávy, akademickej obce aj neziskového sektora, pričom spoločný počet členov pracovných skupín presiahol 80, ktoré do septembra 2017 pripravili návrhy na úpravu pravidiel financovania z verejných aj súkromných zdrojov. Priebežné výstupy boli on-line zdieľané pre

<sup>3</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/?ros\\_ekonomika\\_mno](http://www.minv.sk/?ros_ekonomika_mno)

<sup>4</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/?ros\\_ekonomika\\_workshop\\_1703](http://www.minv.sk/?ros_ekonomika_workshop_1703)

<sup>5</sup> Dostupné na <https://www.skczfundraising.org/2017/sessions/nespoliehajite-sa-iba-na-jeden-zdroj-prijmov-alebo-co-nas-naucili-stare-mamy.html>

<sup>6</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/swift\\_data/source/rozvoj\\_obcianskej\\_spolocnosti/rada\\_vlady\\_pre\\_mno/rokovania/2017/12\\_rokovanie/Rada%20vlady%20pre%20MNO\\_2017-06-19\\_zapisnica.pdf](http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/rada_vlady_pre_mno/rokovania/2017/12_rokovanie/Rada%20vlady%20pre%20MNO_2017-06-19_zapisnica.pdf)

<sup>7</sup> Dostupné na <http://www.minv.sk/?pracovne-skupiny-k-financovaniu-mno>

<sup>8</sup> Dostupné na <http://www.minv.sk/?pracovne-skupiny-k-financovaniu-mno>

členov pracovnej skupiny aj pre verejnosť na priebežné pripomienkovanie cez službu Google Disk. Tieto návrhy boli následne predstavené na 5 regionálnych workshopoch<sup>9</sup> s cieľom overenia si toho, či vytvorené návrhy pomáhajú riešiť problémy prezentované na predchádzajúcich workshopoch. Po odsúhlasení návrhov došlo k vytvoreniu finálnych návrhov. Výsledný návrh pracovnej skupiny verejný zdroj predstavuje ucelený dokument upravujúci hlavné problémové oblasti v rámci štátnych dotácií a štátnych fondov<sup>10</sup>.

Syntézou z jednotlivých zasadnutí pracovných skupín aj individuálnych konzultácií spolu s predchádzajúcimi aktivitami ÚSV ROS v danej oblasti vznikla analýza<sup>11</sup>, ktorá bude ďalej podrobovaná verejnému pripomienkovaniu, keďže je súčasťou pripravovanej väčšej komplexnej analýzy financovania MNO. Tieto návrhy boli priebežne komunikované aj na zasadnutiach Rady vlády pre MNO v roku 2017 - 12. zasadnutie<sup>12</sup> a 13. zasadnutie<sup>13</sup>.

Vzhľadom na komplexnosť navrhovaných riešení ÚSV ROS postupoval pri tvorbe legislatívnych aj nelegislatívnych návrhov naďalej participatívnym spôsobom, čo si však vyžadovalo ďalšiu precíznu komunikáciu so všetkými zainteresovanými a súčasne dodržanie postupnosti pravidiel predkladania materiálov na rokovanie vlády SR. Z týchto dôvodov sa ÚSV ROS nepodarilo dodržať termín splnenia úlohy k 31. decembru 2017. Splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti preto požiadal o posunutie termínu plnenia úlohy na 31. decembra 2018, čím sa vytvoril dostatočný časový priestor na splnenie predmetnej úlohy.

Po finalizácii návrhov na úpravu financovania z verejných zdrojov bolo v roku 2018 oslovené Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) s cieľom záverečného pripomienkovania tohto dokumentu z pohľadu vecného gestora v oblasti financií. MF SR po niekoľkých pracovných stretnutiach zaslalo svoje pripomienky, ktoré ÚSV ROS zapracoval do finálneho návrhu. Tento finálny návrh bol nakoniec spracovaný do legislatívneho návrhu<sup>14</sup> na zmenu zákonov, najmä Zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Vzhľadom na to, že téma financovania všeobecno-prospešných aktivít je stále aktuálna, navrhovaná úprava legislatívy pokrýva iba najpálčivejšie oblasti a do prostredia verejného financovania zasiahla aj novonášartovaná sociálna ekonomika a sociálne podnikanie. Preto je potrebné v tejto téme intenzívne pokračovať aj naďalej – či už prakticky v ďalšom akčnom pláne, ale aj strategicky v pripravovanej koncepcii rozvoja občianskej spoločnosti na nasledujúce obdobie.

---

<sup>9</sup> Dostupné na <http://www.minv.sk/?workshopy-10-2017>

<sup>10</sup> Dostupné na <http://www.minv.sk/?ps-verejne-zdroje> a <https://docs.google.com/document/d/1hKUZnMmFEF8vmVUjYBEvVpNVR-rEPVxZF6E2Ebh6Utk/edit>

<sup>11</sup> Dostupné na <https://docs.google.com/document/d/1hKUZnMmFEF8vmVUjYBEvVpNVR-rEPVxZF6E2Ebh6Utk/edit>

<sup>12</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/swift\\_data/source/rozvoj\\_obcianskej\\_spolocnosti/rada\\_vlady\\_pre\\_mno/rokovania/2017/12\\_rokovanie/Rada%20vlady%20pre%20MNO\\_2017-06-19\\_zapisnica.pdf](http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/rada_vlady_pre_mno/rokovania/2017/12_rokovanie/Rada%20vlady%20pre%20MNO_2017-06-19_zapisnica.pdf)

<sup>13</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/swift\\_data/source/rozvoj\\_obcianskej\\_spolocnosti/rada\\_vlady\\_pre\\_mno/rokovania/2017/13rokovanie/Rada%20vlady%20pre%20MNO\\_2017-10-26\\_zapisnica.pdf](http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/rada_vlady_pre_mno/rokovania/2017/13rokovanie/Rada%20vlady%20pre%20MNO_2017-10-26_zapisnica.pdf)

<sup>14</sup> Dostupné na <https://docs.google.com/document/d/1JXcZMT5ALmDPqEVUDRFARLtlDz9KcHWjS-a4kV6ck-k/edit>

## Financovanie MNO

### Úloha č. 2:

**Vypracovať analýzu možností individuálneho darčovstva a financovania zo súkromných zdrojov, resp. zavedenia nových foriem financovania MNO.**

Zodpovedný: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 30. september 2017

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS realizoval úlohu B.2. komplexne s úlohami B.1., B.3., B.4. a B.14.

Pracovná skupina č. 2 k Súkromným zdrojom<sup>15</sup> zasadla 5-krát, pričom na svojich zasadnutiach riešila problémy pri súkromných zdrojoch, ako napr. verejné zbierky, dary, granty, členské príspevky, asignácia, sponzoring, charitatívna reklama. Jedno zo stretnutí bolo venované aj návrhom na zavedenie nových zdrojov. Priebežné výstupy boli on-line zdieľané pre členov pracovnej skupiny aj pre verejnosť na priebežné pripomienkovanie cez službu Google Disk.

Syntézou z jednotlivých zasadnutí a aj individuálnych konzultácií spolu s prechádzajúcimi aktivitami ÚSV ROS v danej oblasti vznikla analýza<sup>16</sup>, ktorá bola ďalej podrobovaná verejnému pripomienkovaniu, keďže je len jednou súčasťou väčšej komplexnej analýzy financovania MNO (k analýze súkromných zdrojov pre MNO sa pridá aj analýza verejných zdrojov pre MNO – plnenie úloh č. B.1., B.3., B.4. a B.14. uznesenia vlády SR č. 105/2017).

### Úloha č. 3:

**Pripraviť legislatívne návrhy týkajúce sa podpory individuálneho darčovstva a financovania MNO zo súkromných zdrojov, resp. zavedenia nových foriem financovania MNO a predložiť ich na rokovanie vlády SR.**

Zodpovedný: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 31. december 2017 a následne 31. december 2020

Vyhodnotenie: Úloha je v plnení

ÚSV ROS realizoval úlohu B.3. komplexne s úlohami B.1., B.2., B.4. a B.14. Celý proces plnenia úlohy je popísaný v rámci plnenia úlohy č. 1.

Vzhľadom na komplexnosť navrhovaných riešení ÚSV ROS postupuje pri tvorbe legislatívnych aj nelegislatívnych návrhov naďalej participatívnym spôsobom, čo si však vyžaduje nie len väčší časový priestor, ale aj ďalšiu precíznu komunikáciu so všetkými zainteresovanými. Preto požiadal splnomocnenec vlády predsedu vlády SR o posunutie termínu plnenia úlohy na 31. december 2020, čím sa vytvorí dostatočný časový priestor na splnenie predmetnej úlohy a predloženie legislatívnych návrhov na rokovanie vlády.

### Úloha č. 4:

**Definovať jednotnú klasifikáciu všeobecne prospešných aktivít a účelov MNO, v nadväznosti na to navrhnúť zmeny príslušnej legislatívy súvisiacej s financovaním MNO z verejných a súkromných zdrojov a predložiť ich na rokovanie vlády SR.**

<sup>15</sup> Dostupné na <http://www.minv.sk/?ps-sukromne-zdroje>

<sup>16</sup> Dostupné na [https://docs.google.com/document/d/1jpcTEI\\_o23o06emolCdcwslZ5Q7hURj-JqTPv6Dr2\\_8/edit?pli=1#heading=h.wc1qva0e985u](https://docs.google.com/document/d/1jpcTEI_o23o06emolCdcwslZ5Q7hURj-JqTPv6Dr2_8/edit?pli=1#heading=h.wc1qva0e985u)

Zodpovední: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti v spolupráci s podpredsedom vlády a ministrom vnútra, ministrom financií a ministrom spravodlivosti

Termín: 31. december 2017 a následne 31. december 2020

Vyhodnotenie: Úloha je v plnení

ÚSV ROS realizoval úlohu B.4. komplexne s úlohami B.1., B.2., B.3. a B.14. Celý proces plnenia úlohy je popísaný v rámci plnenia úlohy č. 1.

Pri plnení úlohy č. 4 postupuje ÚSV ROS pri tvorbe legislatívnych aj nelegislatívnych návrhov naďalej participatívnym spôsobom, čo si však vyžaduje väčší časový priestor a ďalšiu precíznu komunikáciu so všetkými zainteresovanými. Preto požiadal splnomocnenec vlády predsedu vlády SR o posunutie termínu plnenia úlohy na 31. december 2020, čím sa vytvorí dostatočný časový priestor na splnenie predmetnej úlohy a predloženie legislatívnych návrhov na rokovanie vlády.

## Princíp partnerstva na národnej, regionálnej a miestnej úrovni

### Úloha č. 5:

**Vytvoriť pilotný nástroj na systematickú podporu efektívneho partnerstva subjektov občianskej spoločnosti pri monitorovaní, implementácii a hodnotení programov európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 - 2020.**

Zodpovedný: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 31. december 2017

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS spolu s Centrálnym koordinačným orgánom Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu vypracoval projekt technickej pomoci s názvom *Efektívne zapojenie občianskej spoločnosti do implementácie a monitorovania EŠIF zavádzaním participatívnych postupov*<sup>17</sup>.

Projekt bol prvým projektom svojho druhu, ktorý za jeden stôl priviedol odborníkov z MNO, štátnej správy a administrátorov zodpovedných za riadenie európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej len „EŠIF“). Vytváral priestor pre otvorenejší a zrozumiteľný systém riadenia EŠIF a rozvíjal taký spôsob prípravy výziev, ktorý umožnil lepšie zohľadnenie potrieb možných prijímateľov podpory z EŠIF. Cieľom projektu bolo vytvoriť a otestovať nové postupy a nástroje na zapojenie neštátnych partnerov do najdôležitejších oblastí riadenia EŠIF a tým posilniť partnerstvo štátu a občianskej spoločnosti.

V marci 2017 sa začala implementácia pilotnej fázy projektu s trvaním do mája 2018. Projektové aktivity sa zameriavali na 3 hlavné oblasti implementácie fondov EÚ:

- tvorba dopytovo-orientovaných výziev a vyzvaní na národné projekty,
- prístup k informáciám a transparentnosť,
- monitorovanie fondov EÚ.

Prijímateľom príspevku na projekt bol Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ďalej len „ÚPPVII“), sekcia Centrálny koordinačný orgán (ďalej len „CKO“), ÚSV ROS bol partnerom projektu na základe partnerskej zmluvy. Práce v rámci aktivít vykonávali 25 experti z prostredia MNO, predovšetkým zástupcovia MNO v monitorovacích výboroch, ale aj iní experti venujúci sa téme EŠIF a financovania MNO. Aktivity boli zamerané na vytváranie pracovných vzťahov a rozvoj spolupráce

<sup>17</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/?ros\\_ptp\\_partnerstvo](http://www.minv.sk/?ros_ptp_partnerstvo)

medzi inštitúciami zodpovednými za riadenie EŠIF a expertmi MNO, zavádzanie participatívnych postupov pri tvorbe výziev a vyzvaní, posilňovanie úlohy monitoringu EŠIF a na zvyšovanie transparentnosti a dostupnosti a prístupnosti informácií.

Expertmi uskutočnili analytické a prieskumné úlohy zamerané na úspešných a neúspešných žiadateľov o podporu s fondov EÚ, medzi zamestnancami riadiacich orgánov (ministerstvá), prijímateľmi podpory, ako aj členmi monitorovacích výborov. CKO boli predložené odporúčania a návrhy na zmeny systému riadenia implementácie fondov, ktoré boli ďalej rozpracovávané.

V rámci projektu boli zároveň testované pilotné participatívne postupy pri tvorbe výziev v spolupráci s Ministerstvom životného prostredia SR (ďalej len „MŽP SR“), Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej len „MŠVVaŠ SR“), Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „MPSVaR SR“), Ministerstvom vnútra SR (ďalej len „MV SR“) a Ministerstvom hospodárstva SR (ďalej len „MH SR“).

Testované boli aj nové postupy informovania a komunikácie s možnými prijímateľmi podpory a skúmané skúsenosti a zrozumiteľnosť komunikácie. Zároveň bola posilnená aktívna úloha členov monitorovacích výborov nasledovne:

- z iniciatívy ÚSV ROS vznikla pracovná skupina pod Monitorovacím výborom pri operačnom programe Kvalita životného prostredia, zameranej na participatívnu prípravu výziev,
- bol iniciovaný vznik pracovnej skupiny pre riešenie otázok verejného obstarávania pri operačnom programe Integrovaná infraštruktúra,
- ÚSV ROS spolupracoval s MPSVaR SR a CKO pri definovaní pravidiel pre nefinančné (in-kind) spolufinancovanie projektov,
- ÚSV ROS spolupracoval s MV SR, MPSVaR SR a s Protimonopolným orgánom pri riešení otázok štátnej pomoci pri službách vo všeobecnom hospodárskom záujme,
- ÚSV ROS vypracoval návrhy na zlepšenie výkonu odborného hodnotenia projektov a zefektívnenie verejnej kontroly tohto procesu,
- ÚSV ROS spracoval odporúčania pre zvýšenie prístupnosti webových sídiel v systéme EŠIF pre nevidiacich a slabozrakých.

Projekt od júna 2018 pokračoval druhou fázou, ktorej implementácia končí vo februári 2019. Druhá fáza je zameraná na tvorbu praktických nástrojov a metodických podkladov v oblasti participácie, na testovanie nástrojov na zapojenie odbornej verejnosti a relevantných aktérov do prípravy a realizácie národných projektov a na analýzu schopností a možností riadiť fondy EÚ medzirezortne.

Po dvoch fázach projektu je možné konštatovať, že bola vytvorená kapacita pre koordináciu a podporu expertov MNO monitorujúcich EŠIF, boli vytvorené pracovné vzťahy medzi zástupcami MNO a zodpovednými ministerstvami, boli otestované a akceptované participatívne postupy. V niektorých prípadoch riadiace orgány iniciatívne komunikujú so zástupcami MNO pri riešení nových otázok v implementácii EŠIF.

Keďže projekt zaznamenal veľký pozitívny ohlas aj u predstaviteľov Európskej komisie, ÚSV ROS pripravuje jeho pokračovanie na ďalšie obdobie. Od marca 2019 je plánovaná tretia fáza projektu s trvaním do marca 2020. Jej zameranie je najmä na prípravu nového programového obdobia fondov EÚ od roku 2021, predovšetkým na kvalitný participatívny proces.

#### **Úloha č. 6:**

**Navrhnuť plán aktivít podporujúcich rozvoj participatívnej demokracie a spolupráce medzi verejnou správou a občianskou spoločnosťou v rôznych témach na národnej, regionálnej a miestnej úrovni.**

Zodpovedný: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti



Termín: 30. jún 2017

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS vypracoval plán aktivít na rozvoj participatívnej demokracie a priradil im časový harmonogram. Plán aktivít bol rámcovo postavený na týchto pilieroch:

- Podpora partnerstva medzi verejnou správou a občanmi: 2017 - 2019
  - a) Participatívna tvorba verejných politík na národnej úrovni v rámci implementácie Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 - 2019<sup>18</sup>
  - b) Participatívna tvorba 12 verejných politík na národnej, regionálnej, lokálnej a mikroregionálnej úrovni v rámci realizácie národného projektu ÚSV ROS Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík<sup>19</sup>, financovaného z operačného programu Efektívna verejná správa
  - c) Realizácia projektu technickej pomoci Efektívne zapojenie občianskej spoločnosti do implementácie a monitorovania EŠIF zavádzaním participatívnych postupov<sup>20</sup>, financovaného z operačného programu Technická pomoc
  - d) Aktívna spolupráca s Radou vlády SR pre MNO.
- Budovanie kapacít verejnej správy: 2017 - 2019
  - a) Realizácia školení a workshopov v oblasti participatívnej tvorby verejných politík, zameraných na zvyšovanie povedomia, rozvoj zručností zamestnancov štátnej správy v rámci plánovania a vedenia participatívnych procesov a výmenu skúseností implementácie Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 – 2019
  - b) Návrh vzdelávacieho programu pre zamestnancov verejnej správy s názvom Participatívna tvorba politík v prostredí verejnej správy. Súčasťou bude pilotné testovanie programu vzdelávania. Aktivita je realizovaná v rámci realizácie národného projektu ÚSV ROS Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík
- Vzdelávanie v školách: 2019
  - a) Vytvorenie vzdelávacích nástrojov v oblasti participácie a využívanie vzdelávacích nástrojov v rámci formálneho vzdelávania s využitím metód neformálneho vzdelávania v rámci implementácie Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 – 2019
- Analyticko-metodicko-legislatívna a procesná podpora: 2017 - 2019
  - a) Analyzovanie stavu a možností participácie v SR
  - b) Návrh legislatívnych zmien zvyšujúcich účasť verejnosti v procese prípravy, tvorby, implementácie, monitoringu a revízie verejných politík
  - c) Vypracovanie odporúčania pre zakotvenie participatívnych procesov do organizačných procesov, interných smerníc a iných dokumentov pre potreby ústredných orgánov štátnej správy
- Podpora princípov otvoreného vládnutia: priebežne
  - a) Podpora proaktívneho publikovania otvorených dát organizácií verejnej správy s cieľom zvyšovania transparentnosti a participácie
- Vytvorenie možností financovania aktivít na rozvoj participatívnej demokracie: 2017 – 2020
  - a) Spolupráca s riadiacim orgánom operačného programu Efektívna verejná správa pri tvorbe dopytovo-orientovaných výziev, určených výhradne pre MNO. Témou výziev je

<sup>18</sup> Schválené uznesením vlády SR č. 104/2017

<sup>19</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/?ros\\_np\\_participacia](http://www.minv.sk/?ros_np_participacia)

<sup>20</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/?ros\\_ptp\\_partnerstvo](http://www.minv.sk/?ros_ptp_partnerstvo)

participatívna tvorba verejných politík a podpora informovanosti a participácie občanov na správe vecí verejných. Následná realizácia 10 infoseminárov po celom Slovensku (máj – jún 2017) s cieľom predstaviť predmetné výzvy cieľovej skupine (účasť 450 ľudí). Po vyhodnotení výziev a spustení realizácie projektov prebieha zo strany ÚSV ROS monitoring participatívnych postupov v praxi

- Ďalšie aktivity v pracovných skupinách v spolupráci s ostatnými subjektmi štátnej správy a občianskej spoločnosti, ktoré vyplývajú z činnosti ÚSV ROS: priebežne
  - a) Realizácia workshopov po celom Slovensku na tému financovanie mimovládnych neziskových organizácií, participatívna tvorba odporúčaní v zmiešaných pracovných skupinách
  - b) Príprava výskumného projektu o stave MNO na Slovensku<sup>21</sup>, atď.

Tieto aktivity sa realizujú v spolupráci medzi ÚSV ROS, ústrednými orgánmi štátnej správy, vybranými územnými samosprávami a občianskou spoločnosťou v priebehu rokov 2017 - 2020.

---

<sup>21</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/?ros\\_vyskum](http://www.minv.sk/?ros_vyskum)

## 2. Podpora aktívnych občanov a MNO a otvorené vládnutie

### Otvorený informačný systém MNO

#### Úloha č. 7:

##### Zabezpečiť podmienky na vytvorenie Otvoreného informačného systému MNO.

Zodpovední: podpredseda vlády a minister vnútra v spolupráci so splnomocnencom vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 31. december 2017 a následne 31. december 2018

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS realizoval úlohu B.7. komplexne s úlohami B.8. a B.9. tak, že v spolupráci so Sekciou verejnej správy a Sekciou informatizácie, telekomunikácií a bezpečnosti MV SR pripravoval realizáciu národného projektu s cieľom zabezpečiť spustenie Otvoreného informačného systému mimovládnych neziskových organizácií (ďalej len „OIS MNO“). Prvotný návrh<sup>22</sup> predstavuje výstup národného projektu „Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora a kvality služieb poskytovaných neziskovými organizáciami cez mechanizmus akreditácie mimovládnych neziskových organizácií“<sup>23</sup>, ktorý realizoval ÚSV ROS v spolupráci so 4 partnermi z neziskového sektora.

OIS MNO úzko súvisí a nadväzuje na novo prijatý Zákon o registri MNO<sup>24</sup>, ktorý predstavuje základné vstupné informácie do OIS MNO.

V roku 2017 ÚSV ROS v spolupráci s MV SR pripravil tzv. reformný zámer vytvorenia Registra MNO a OIS MNO<sup>25</sup>, ktorý bol schválený na 6. zasadnutí hodnotiacej komisie na posudzovanie reformných zámerov, ktoré sa konalo dňa 20. 07. 2017. Po schválení uvedeného reformného zámeru začal ÚSV ROS pracovať na vytvorení projektového zámeru na vytvorenie OIS MNO a vzhľadom na blízku príbuznosť dotknutých oblastí súčasne so zapracovaním požiadaviek na úpravu legislatívy štátnych dotácií (úloha B.1.) a aj s ohľadom na existujúce riešenia (napr. ITMS 2014+, Modul dotačných schém<sup>26</sup>, Centrálny register projektov<sup>27</sup> a ďalšie). Po identifikácii prevádzkovateľov týchto portálov a vzájomných stretnutiach spolu so stretnutiami s rezortami<sup>28</sup> došlo k dohode na vytvorenie iba jedného projektu, ktorý by reflektoval na požiadavky a potreby všetkých strán (NASES, ÚPPVII, ÚSV ROS). Vznikol projektový návrh, ktorý bol NASES-om predložený na hodnotenie ako Štúdia uskutočniteľnosti do metais<sup>29</sup>.

---

<sup>22</sup> Dostupný na

[https://www.minv.sk/swift\\_data/source/rozvoj\\_obcianskej\\_spolocnosti/amno/analiza\\_5/Podaktivita\\_2.3 - Navrh\\_modelu\\_OIS\\_MNO\\_CpF - rev-2016-01-31.pdf](https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/amno/analiza_5/Podaktivita_2.3_-_Navrh_modelu_OIS_MNO_CpF_-_rev-2016-01-31.pdf)

<sup>23</sup> Dostupný na [https://www.minv.sk/?ros\\_amno](https://www.minv.sk/?ros_amno)

<sup>24</sup> Dostupný na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/346/20190101>

<sup>25</sup> Dostupný na <http://www.reformuj.sk/reformny-zamer/39-rz-usvros-sitbmvsr-register-mimovladnych-neziskovych-organizacii-a-otvoreny-informacny-system-mimovladnych-neziskovych-organizacii/>

<sup>26</sup> Dostupný na <https://data.gov.sk/dotacie>

<sup>27</sup> Dostupný na <http://crp.gov.sk/>

<sup>28</sup> Zápisnica dostupná na [http://www.minv.sk/?ros\\_mds](http://www.minv.sk/?ros_mds)

<sup>29</sup> Dostupný na <https://metais.finance.gov.sk/studia/detail/28d21b24-b957-2a10-c05f-aa5b1c7cebe6?tab=basicForm>

Vzhľadom na legislatívne zmeny a zmenu zriaďovateľa NASES-u (z Úradu vlády SR na ÚPPVII) bolo prijaté rozhodnutie, že predkladateľom projektu bude ÚPPVII a projektová dokumentácia bude finálne predložená do dopytovej výzvy, ktorá má termín uzávierky dňa 14. marca 2019<sup>30</sup>.

#### Úloha č. 8:

**Pripraviť návrh znenia legislatívnych úprav potrebných na zabezpečenie poskytovania údajov z jednotlivých registrov do Otvoreného informačného systému MNO a predložiť ho na rokovanie vlády SR.**

Zodpovední: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti v spolupráci s podpredsedom vlády SR pre investície a informatizáciu, príslušnými ministrami, vedúcim Úradu vlády SR a predsedníčkou Štatistického úradu SR

Termín: 31. december 2017 a následne 31. december 2018

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS plnil úlohu B.8. komplexne s úlohami B.7. a B.9. v úzkej súčinnosti s inými prebiehajúcimi aktivitami v oblasti poskytovania údajov, zabezpečovania jednotných systémov verejnej správy na zdieľanie údajov a vytvorenie platforiem na zjednodušenie fungovania vzťahov občan – verejná správa. Súčasne v pracovnej skupine K9.4 Lepšie dáta, ktorá bola zriadená pod ÚPPVII<sup>31</sup> prostredníctvom svojho zástupcu komunikoval obsahové požiadavky systematicky do viacerých dokumentov<sup>32</sup> a následne do pripravovaného Zákona o údajoch, ktorý mal byť podľa uznesenia vlády SR k návrhu akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2017 – 2019 predložený na rokovanie vlády SR analogicky do 31. decembra 2018 (104/2017, úloha B.2.). ÚPPVII listom zo dňa 09. novembra 2018 požiadal o predĺženie termínu splnenia úlohy do 31. decembra 2019.

ÚSV ROS paralelne komentoval a navrhoval zapracovanie požiadaviek na zdieľanie údajov a využívanie informačného systému vo verejnej správe v prebiehajúcich legislatívnych a nelegislatívnych iniciatívach:

- novela Výnosu MF SR č.55/2014 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy;
- novela Zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente);
- nový zákon č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii) a jeho pripravovaná novela „2. kolo quick win“ (obsahuje požiadavky na odstránenie povinnosti predkladať potvrdenia zo sociálnej poisťovne aj výpis z registra MNO, čo je súčasťou požiadaviek OIS MNO), ktorá je od február 2019 v medzirezortnom pripomienkovom konaní a ďalšie.

ÚSV ROS súčasne pri plnení úlohy B.1. (pripraviť návrh možných úprav dotýkajúcich sa jednotných pravidiel poskytovania dotácií zo štátneho rozpočtu) zapracoval tiež čiastočne požiadavky potrebné na spustenie otvoreného informačného systému MNO.

Vzhľadom na duplicitu vecných návrhov nepredkladal uvedené návrhy splnomocnenec na rokovanie vlády SR ako samostatné plnenie úloh B.8. a B.9., ale účasťou zástupcu ÚSV ROS boli v procese tvorby a pripomienkovania uvedených zákonov a podzákonných dokumentov zapracované požiadavky na umožnenie fungovania otvoreného informačného systému v procese uchádzania sa o verejný zdroj.

<sup>30</sup> [http://www.informatizacia.sk/ext\\_dok-v\\_opii\\_2018\\_7\\_3\\_manazment\\_udajov\\_final/27097c](http://www.informatizacia.sk/ext_dok-v_opii_2018_7_3_manazment_udajov_final/27097c)

<sup>31</sup> Dostupné na <https://sp.finance.gov.sk/lepsie-data/SitePages/Domov.aspx>

<sup>32</sup> Dostupné na <http://www.informatizacia.sk/strategie-priority-erf/24190c>

Tento proces nie je ukončený, ÚSV ROS bude pokračovať v úzkej legislatívnej aj technologickej spolupráci s ÚPPVII a MF SR ako hlavnými gestormi celej témy informatizácie a financií.

#### Úloha č. 9:

**Pripraviť návrh znenia legislatívnych úprav potrebných na zavedenie Otvoreného informačného systému MNO do procesu uchádzania sa o verejné zdroje a predložiť ho na rokovanie vlády SR.**

Zodpovední: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti v spolupráci s podpredsedom vlády SR pre investície a informatizáciu, ministrami a vedúcim Úradu vlády SR

Termín: 31. december 2017 a následne 31. december 2018

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS plnil úlohu B.9. komplexne s úlohami B.7. a B.8. v úzkej súčinnosti s inými prebiehajúcimi aktivitami v oblasti poskytovania údajov, zabezpečovania jednotných systémov verejnej správy na zdieľanie údajov a vytvorenie platforiem na zjednodušenie fungovania vzťahov občan – verejná správa. Celý proces plnenia úlohy je popísaný v rámci plnenia úlohy č. 8.

## Dobrovoľníctvo

#### Úloha č. 10:

**Pripraviť koncepciu výchovy a vzdelávania detí a mládeže k dobrovoľníctvu.**

Zodpovední: minister školstva, vedy, výskumu a športu v spolupráci so splnomocnencom vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 31. marec 2018

Vyhodnotenie: Úloha splnená

V nadväznosti na plnenie úlohy sa ÚSV ROS stal aktívnou súčasťou pracovnej skupiny, zloženej zo zástupcov relevantných odborov MŠVVaŠ SR a jeho príspevkových a rozpočtových organizácií, MNO, základných a stredných škôl a akademickej obce.

Pracovná skupina sa od konca roka 2017 stretla niekoľkokrát. Prvé stretnutie sa uskutočnilo 15. decembra 2017. Na stretnutí sa diskutovalo o zámere a filozofii dokumentu a jeho obsahovej štruktúre. Následne v období december 2017 až január 2018 prebiehala samostatná práca v malých tímoch, ktoré sa zaoberali definovaním princípov, na základe ktorých by mala byť postavená výchova a vzdelávanie detí a mládeže k dobrovoľníctvu.

Druhé stretnutie pracovnej skupiny sa konalo 30. januára 2018, ktoré bolo zamerané na dopracovanie zaslaných návrhov princípov, stanovenie cieľov a opatrení koncepcie ako aj definovanie úloh akčného plánu koncepcie. Následne, v období január až február 2018, prešiel pripravený návrh *Koncepcie výchovy a vzdelávania detí a mládeže k dobrovoľníctvu* pripomienkovaním v termíne do 25. februára 2018.

V rámci tretieho pracovného stretnutia, ktoré sa konalo dňa 28. februára 2018, boli zapracované vecné pripomienky, návrhy a podnety z verejného pripomienkovania, ku ktorým prebehla diskusia pracovnej skupiny. Tá sa následne zhodla na konečnej verzii návrhu *Koncepcie výchovy a vzdelávania detí a mládeže k dobrovoľníctvu*.

Zámerom koncepcie je vytvoriť predpoklady pre realizáciu výchovy a vzdelávania k dobrovoľníctvu vo všetkých stupňoch vzdelávania v školách a školských výchovno-vzdelávacích zariadeniach.

Koncepcia a jej zavedenie do praxe má prispieť k tomu, aby dobrovoľníctvo bolo prirodzenou súčasťou životného štýlu ľudí a života komunit na Slovensku, čím sa škola prepojí s reálnym životom. Na základe učenia spojeného s reflexiou zážitku budú deti a mladí ľudia vedení svojimi pedagógmi k aktívnej participácii, proaktívnemu prístupu k riešeniu problémov spoločnosti a pomoci cez dobrovoľnícke aktivity, inkluzívnemu správaniu a prosociálnym postojom a hodnotám.

Koncepcia výchovy a vzdelávania detí a mládeže k dobrovoľníctvu<sup>33</sup> bola dňa 19. apríla 2018 schválená ministerkou školstva, vedy, výskumu a športu SR.

Súčasťou koncepcie sú konkrétne opatrenia a odporúčania, ktoré zahŕňajú najmä vzdelávanie pedagogických a odborných zamestnancov, prípravu metodiky pre učiteľov a ďalšie. Tie by mali prispieť k postupnému a úspešnému zavádzaniu koncepcie do praxe.

#### Úloha č. 11:

**Zaviest' koncepciu výchovy a vzdelávania detí a mládeže k dobrovoľníctvu do praxe.**

Zodpovedný: minister školstva, vedy, výskumu a športu

Termín: 01. september 2018

Vyhodnotenie: Úloha je v plnení

Z vyjadrenia MŠVVaŠ SR vyplýva, že v rámci plnenia úlohy B.11. bol v spolupráci MŠVVaŠ SR, Štátneho pedagogického ústavu, Štátneho inštitútu odborného vzdelávania, Metodicko-pedagogického centra a mimovládnych organizácií aktívnych v oblasti dobrovoľníctva vypracovaný dokument *Návrh opatrení a odporúčaní na realizáciu Koncepcie výchovy a vzdelávania detí a mládeže k dobrovoľníctvu*. Návrh opatrení je súčasťou samotnej koncepcie a obsahuje štyri opatrenia a štyri odporúčania s príslušnými gestormi, spolupracujúcimi subjektami a termínmi na roky 2018, 2019 a 2020. Prvý odpočet plnenia týchto úloh bude rezort školstva vykonávať k marcu 2020.

Na zavedenie *Koncepcie výchovy a vzdelávania detí a mládeže k dobrovoľníctvu* do praxe využiva MŠVVaŠ SR aj financovanie v rámci dotačnej schémy Programy pre mládež 2014 – 2020.

V rámci plnenia danej úlohy sa v súčasnosti pripravuje pre pedagogických a odborných zamestnancov metodika realizácie výchovy a vzdelávania k dobrovoľníctvu na základných a stredných a vysokých školách. Zároveň sa pripravuje akreditované vzdelávanie pre pedagogických a odborných zamestnancov v oblasti výchovy a vzdelávania k dobrovoľníctvu.

#### Úloha č. 12:

**Vypracovať návrh systematickej spolupráce úradov práce, sociálnych vecí a rodiny s dobrovoľníckymi centrami na Slovensku v oblasti rozvoja kompetencií uchádzačov o zamestnanie získavaných prostredníctvom realizácie dobrovoľníckych aktivít.**

Zodpovední: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti v spolupráci s ministrom práce, sociálnych vecí a rodiny

Termín: 31. marec 2018

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS v súvislosti s plnením úlohy zriadil pracovnú skupinu, zloženú zo zástupcov Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny v Bratislave (ďalej len „Ústredie“), Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej

---

<sup>33</sup> Dostupné na

[http://www.minv.sk/swift\\_data/source/rozvoj\\_obcianskej\\_spolocnosti/aktuality/dobrovolnictvo/2018/Koncepcia\\_VaV\\_DaM\\_k\\_dobru\\_final\\_19.4.2018%20\(2\).pdf](http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/aktuality/dobrovolnictvo/2018/Koncepcia_VaV_DaM_k_dobru_final_19.4.2018%20(2).pdf)

len „ÚPSVaR“) v Banskej Bystrici, Bratislavského dobrovoľníckeho centra, Žilinského dobrovoľníckeho centra, Platformy dobrovoľníckych centier a ÚSV ROS.

V prípravnej fáze sa pracovná skupina zaoberala definovaním pojmov vo vzťahu k téme, legislatívnym kontextom dobrovoľníctva nezamestnaných na Slovensku ale aj východiskovou situáciou na Slovensku s dôrazom hlavne na nezamestnanosť a jej dôsledky.

Všetky vypracované výstupy boli následne zapracované do dokumentu *Návrh systematickej spolupráce úradov práce, sociálnych vecí a rodiny s dobrovoľníckymi centrami na Slovensku v oblasti rozvoja kompetencií uchádzačov o zamestnanie získavaných prostredníctvom dobrovoľníctva*, ktorého cieľom bolo vymedziť úlohy jednotlivých subjektov pri realizácii programov na zapájanie nezamestnaných do dobrovoľníctva so zámerom rozvíjať ich kompetencie a zvýšiť ich zamestnateľnosť na trhu práce. Navrhnutý dokument bol zaslaný členom pracovnej skupiny na pripomienkovanie v termíne do 8. marca 2018. V priebehu mesiaca marec boli do dokumentu zapracované pripomienky členov pracovnej skupiny. Následne bola vypracovaná finálna verzia dokumentu<sup>34</sup>, ktorá poskytuje stručný prehľad úloh jednotlivých partnerov pri práci s nezamestnanými dobrovoľníkmi a zároveň stanovuje aj konkrétne opatrenia na zavedenie návrhu do praxe tak, aby sa mohla začať spolupráca úradov práce, sociálnych vecí a rodiny s dobrovoľníckymi centrami na Slovensku v oblasti rozvoja kompetencií uchádzačov o zamestnanie získavaných prostredníctvom realizácie dobrovoľníckych aktivít.

#### Úloha č. 13:

**Na základe vypracovaného návrhu realizovať spoluprácu úradov práce, sociálnych vecí a rodiny s dobrovoľníckymi centrami na Slovensku v oblasti rozvoja kompetencií uchádzačov o zamestnanie získavaných prostredníctvom realizácie dobrovoľníckych aktivít.**

Zodpovední: minister práce, sociálnych vecí a rodiny v spolupráci so splnomocnencom vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 31. december 2018

Vyhodnotenie: Úloha je v plnení

ÚSV ROS a Platforma dobrovoľníckych centier a organizácií zorganizovali koncom roka 2018 stretnutie so zástupcami Ústredia, na ktorom sa dohodli na plnení dvoch bodov z návrhu. Prioritne vytvorila priestor pre propagáciu databáz dobrovoľníckych príležitostí na webstránkach ÚPSVaR. Ústredie za tým účelom zverejní na svojej webovej stránke<sup>35</sup> krátku informáciu o dobrovoľníctve v Slovenskej republike, pri ktorej vytvorí link na stránky dobrovoľníctva. Rovnaký odkaz vytvorí aj na webovej stránke každého úradu.

Na to, aby mohla daná spolupráca medzi zamestnancami ÚPSVaR a dobrovoľníckymi centrami a organizáciami fungovať efektívne a na odbornej úrovni, bol navrhnutý ďalší krok smerujúci k zabezpečeniu informatívnych školení o dobrovoľníctve nezamestnaných pre pracovníkov úradov práce, sociálnych vecí a rodiny.

V tej súvislosti boli navrhnuté jednotlivé technicko-organizačné kroky smerujúce k naplneniu tohto cieľa s tým, že po ich zabezpečení by malo dôjsť k realizácii preškoľovania zamestnancov oddelení služieb pre občana na úradoch práce, sociálnych vecí a rodiny.

<sup>34</sup> Dostupné na [https://www.minv.sk/?ros\\_vsetky-spravy&sprava=spolupraca-upsvar-s-dobrovolnickymi-centrami-na-slovensku](https://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=spolupraca-upsvar-s-dobrovolnickymi-centrami-na-slovensku)

<sup>35</sup> Dostupné na [www.upsvr.gov.sk](http://www.upsvr.gov.sk)



## Obhajoba verejného záujmu a stráženie demokracie

### Úloha č. 14:

**Vytvoriť systémový nezávislý finančný mechanizmus z verejných zdrojov na podporu watchdogových aktivít MNO a aktivít MNO pôsobiacich v oblasti aktívnej ochrany ľudských práv (občianska advokácia).**

Zodpovední: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti v spolupráci s ministrom financií

Termín: 31. december 2017 a následne 31. december 2018

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS v rámci plnenia úloh B.1., B.2., B.3. a B.4. zorganizoval 6 regionálnych workshopov, na ktorých okrem iného zisťoval názory na financovanie neziskových organizácií z verejných zdrojov na všetkých úrovniach (medzinárodné verejné zdroje, štátne dotácie, verejné fondy, dotácie vyšších územných celkov a dotácie miest a obcí). Tieto názory boli porovnané s predchádzajúcimi návrhmi na vytvorenie mechanizmu na financovanie watchdogových aktivít<sup>36</sup> a bol vytvorený návrh na ďalší postup pri vytvorení takého mechanizmu<sup>37</sup>.

V rámci návrhu boli identifikovaní dvaja hlavní stakeholderi (poskytovatelia a potenciálni prijímatelia), ktorí mali možnosť tento dokument pripomenkovať. Následne boli zvolané dve stretnutia, za poskytovateľov (pozaní Úrad vlády SR, Nadácia Ekopolis, Nadácia Pontis a riadiaci orgán operačného programu Efektívna verejná správa MV SR) a potenciálnych prijímateľov (pozaní napr. Via Iuris, Nadácia Zastavme korupciu, ...).

Na stretnutí poskytovateľov prebiehali diskusie a výmena skúseností pri tvorbe a zameraní dotačných výziev. Došlo ku konštatovaniu, že v aktuálnom období 2018+ je potenciálny trh „nasýtený“ a vytvorením ďalšieho mechanizmu popri už existujúcich by mohlo dôjsť až ku „kanibalizmu“ potenciálnych prijímateľov (vytláčací efekt).

Na stretnutiach s potenciálnymi prijímateľmi boli komunikované najmä požiadavky na úpravu pravidiel poskytovania dotácií (vyššia objektívnosť, transparentnosť, istota a stabilita podmienok – tie boli reflektované aj vo výstupoch úlohy B.1. pripraviť návrh možných úprav dotýkajúcich sa jednotných pravidiel poskytovania dotácií zo štátneho rozpočtu). Potenciálni prijímatelia navrhovali v budúcnosti vytvoriť taký model financovania svojich aktivít, ktorý by odstránil priamy vzťah štát - prijímateľ (napr. blokový grant po vzore „nórskych fondov“). Vzhľadom na aktuálne spustenie takého mechanizmu nebola vyjadrená v súčasnej dobe požiadavka na ďalšie, duplicitné či paralelné spustenie nového finančného mechanizmu, ale na jeho prípravu a spustenie po ukončení programového obdobia operačného programu Efektívna verejná správa a nórskych fondov s využitím skúseností z oboch týchto mechanizmov.

---

<sup>36</sup> Dostupné na

[http://www.minv.sk/swift\\_data/source/rozvoj\\_obcianskej\\_spolocnosti/rada\\_vlady\\_pre\\_mno/rokovania/2013/4\\_rokovanie/68c22\\_navrh-mechanizmu-podpory-watchdogov\\_schvalene.pdf](http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/rada_vlady_pre_mno/rokovania/2013/4_rokovanie/68c22_navrh-mechanizmu-podpory-watchdogov_schvalene.pdf)

<sup>37</sup> Dostupné na [https://docs.google.com/document/d/179qmO8qmlJNffZM\\_ZFMq9BGknijP-czbT-mK9K1a\\_UA/edit](https://docs.google.com/document/d/179qmO8qmlJNffZM_ZFMq9BGknijP-czbT-mK9K1a_UA/edit)



### 3. Podpora verejnej diskusie o závažných otázkach spoločnosti

#### Výskum neziskového sektora a občianskej spoločnosti

##### Úloha č. 15:

**Zrealizovať kvalitatívny a kvantitatívny výskum v oblasti sociálneho a ekonomického prínosu neziskového sektora na Slovensku.**

Zodpovedný: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 31. december 2018 a následne 31. december 2020

##### Úloha č. 16:

**Zrealizovať kvalitatívny a kvantitatívny výskum stavu a vývojových trendov občianskej spoločnosti na Slovensku.**

Zodpovední: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti v spolupráci s podpredsedom vlády a ministrom vnútra

Termín: 31. december 2018 a následne 31. december 2020

Vyhodnotenie: Úlohy sú v plnení

ÚSV ROS realizuje plnenie úloh B.15. a B.16 komplexne tak, že pripravil národný projekt pod názvom **Kvalitnejšie verejné politiky prostredníctvom lepšieho poznania občianskej spoločnosti**<sup>38</sup>, ktorý bude financovaný z operačného programu Efektívna verejná správa. Projekt je zameraný na výskum socio-ekonomického prínosu neziskového sektora (úloha B.15.) a trendov vývoja občianskej spoločnosti (úloha B.16.), ale aj na využitie získaných dát pre lepšiu tvorbu vybraných verejných politík a ich dopadov na občiansku spoločnosť. Skladá sa zo 4 podaktivít:

1. Výskum socio-ekonomického prínosu neziskového sektora a stavu a trendov vývoja v občianskej spoločnosti a tvorba odporúčaní pre tvorcov verejných politík
2. Pilotná tvorba verejných politík
3. Tvorba návrhov na úpravu Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov
4. Tvorba návrhu na zavedenie Satelitného účtu tretieho sektora

V rámci podaktivity 1 bola vytvorená Odborná projektová rada, zložená z interných pracovníkov žiadateľa ako aj odborníkov z verejnej správy, neziskového sektora a občianskej spoločnosti, ale aj akademickej obce, ktorá pokrýva hlavné oblasti výskumu z rôznych pohľadov. Úlohou odbornej projektovej rady je vo všeobecnosti najmä odborne dozerať na realizáciu celého výskumu.

V podaktivite 2 projektoví experti žiadateľa v spolupráci s analytickými jednotkami a sekciami (vecní garanti) na zapojených rezortoch spoločne vytipujú 4 verejné politiky, ktoré majú dopad na tretí sektor a súčasne identifikujú získané dáta z Podaktivity 1, ktoré sú potrebné na popis aktuálneho stavu vo vybranej oblasti.

V rámci podaktivity 3 budú preskúmané a navrhnuté možnosti, ako by tvorcovia verejných politík mali vyhodnocovať dopady svojej navrhovanej regulácie aj s ohľadom na občiansku spoločnosť. Projektoví experti v spolupráci s rezortmi aj ich analytickými jednotkami, zodpovedajúcimi za doložky, ktoré majú najbližšie k občianskej spoločnosti (najmä MH SR, MPSVaR SR a MV SR) preskúmajú, ako by bola zrealizovaná požiadavka na identifikáciu dopadu predkladaných regulácií na občiansku spoločnosť.

<sup>38</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/?ros\\_vyskum](http://www.minv.sk/?ros_vyskum)

V podaktivite 4 je kľúčové zapojenie partnera projektu Štatistického úradu SR. Špecifikácia zbieraných dát satelitným účtom, ich zdroje a periodicita zberu konkrétnych údajov bude tvorená projektovými expertmi žiadateľa aj na základe predchádzajúcich odporúčaní od odbornej projektovej rady, expertov a analytikov. V projekte bude táto základná štúdia rozpracovaná do komplexného návrhu zavedenia a fungovania satelitného účtu – nie len po technologickej a ekonomickej stránke, ale najmä po obsahovej stránke s reflektovaním výsledkov.

Projekt vzbudil u zainteresovaných aktérov veľký pozitívny ohlas a záujem, čo sa prejavilo spustením širokého participatívneho procesu pri jeho príprave. Táto skutočnosť, ako aj veľká administratívna náročnosť jednotlivých procesov od momentu spracovania a predloženia projektového zámeru až po podpísanie Zmluvy o poskytnutí NFP, si vyžiadali oveľa väčší časový priestor, než ÚSV ROS pôvodne predpokladal, preto ÚSV ROS požiadal o posunutie termínu plnenia úloh na 31. december 2020, čím sa vytvorí dostatočný časový priestor na splnenie predmetných úloh.

## Program podpory verejnej diskusie

### Úloha č. 17:

**Vytvoriť spoluprácu v mediálnom priestore za účelom pravidelného mediálneho prezentovania významných tém a iniciatív občianskej spoločnosti.**

Zodpovedný: splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Termín: 31. október 2018

Vyhodnotenie: Úloha splnená

ÚSV ROS dlhodobo realizuje aktivity smerujúce k prezentovaniu významných tém a iniciatív občianskej spoločnosti. Uvedené uskutočňuje prostredníctvom svojej web stránky<sup>39</sup>, prostredníctvom sociálnych sietí, uverejňovaním informácií v týždenníku eZvestí MV SR, či zverejňovaním úradného spravodaja na svojom webovom sídle<sup>40</sup>.

Okrem vyššie spomenutých aktivít každoročne od roku 2016 organizuje tzv. Týždeň otvoreného vládnutia. Ide o podujatia, v rámci ktorých sa pre verejnosť uskutočňujú diskusie, inšpiratívne a interaktívne workshopy a prezentácie dobrých príkladov praxe.

Prvý ročník Týždňa otvoreného vládnutia bol zameraný na témy participácia, otvorená justícia, otvorené vzdelávanie a otvorená veda, otvorené dáta a transparentnosť. V rámci podujatia boli prezentované aj inšpiratívne projekty zo Slovenska, Česka, Poľska, Fínska, Rakúska a iných krajín Európy. Ústrednou témou druhého ročníka Týždňa otvoreného vládnutia boli otvorené vzdelávanie, participácia, otvorené informácie, otvorená legislatíva a boj proti korupcii.

Tretí ročník bol zameraný na kultúru otvoreného vládnutia, kde ÚSV ROS upriamil pozornosť na dôležitosť dostupných a zrozumiteľných informácií, ktoré tvoria základ pre to, aby jednotliví aktéri mohli plnohodnotne spolupracovať a zapájať sa do verejných politík v súlade s princípmi otvoreného vládnutia.

Práve skončený štvrtý ročník (11.-15.03.2019) bol venovaný reflexii plnenia úloh práve končiaceho akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017-2019 a zbieraniu podnetov pre ďalší akčný plán.

<sup>39</sup> Dostupné na <http://www.minv.sk/?ros>

<sup>40</sup> Dostupné na [http://www.minv.sk/?ros\\_uradny-spravodaj](http://www.minv.sk/?ros_uradny-spravodaj)

Okrem Týždňa otvoreného vládnutia realizoval ÚSV ROS v roku 2017 panelové diskusie pod názvom *Choreografie zmeny*<sup>41</sup>. Išlo o cyklus informačných dní, v rámci ktorých účastníci diskutovali o súčasných témach občianskej spoločnosti, o podstate demokracie, o dnešných výzvach, o dôvere občanov v inštitúcie, o zraniteľných a znevýhodnených skupinách, či sociálnej ekonomike.

V priebehu roka 2018 organizoval ÚSV ROS diskusiu o súkromných aj verejných pilieroch financovania mimovládnych organizácií, o eurofondoch, o dotáciách, či o tom, koľko percent zdrojov reálne pochádza zo zahraničia<sup>42</sup>.

Úrad tiež organizoval on-line panelovú diskusiu o možnostiach monológu a kvalite dialógu, ale aj o tom, prečo sa darí extrémizmu, radikalizmu a nacionalizmu.

V zimnom semestri školského roku 2018/2019 úrad odštartoval pre študentov Právnickej fakulty Trnavskej univerzity v Trnave pravidelný súbor prednášok o občianskej spoločnosti, tzv. *Kliniku občianskej spoločnosti*. V rámci nej priblížil študentom informácie o tom, čo je občianska spoločnosť, ako je vnímaná a ako v nej môže pôsobiť aktívny občan.

Zároveň splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti individuálne a ad hoc podľa aktuálnosti tém prispieva svojimi vstupmi do verejnoprávnych, súkromných a internetových médií.

---

<sup>41</sup> Dostupné na [https://www.minv.sk/?ros\\_np\\_participacia\\_aktuality&sprava=po-stopach-choreografii-zmien](https://www.minv.sk/?ros_np_participacia_aktuality&sprava=po-stopach-choreografii-zmien)

<sup>42</sup> Dostupné na <https://www.facebook.com/SplnomocnenecROS/photos/a.2236565929702696/2421964317829522/?type=3&theater>