

# Lobing a vplyvové činnosti (Slovenská republika)

26. 06. 2025

- v podmienkach SR neexistuje legislatívne vymedzenie lobingu a vplyvových činností
- na kontakty s lobistami a tretími stranami, ktoré sa snažia o ovplyvnenie procesu verejného rozhodovania, sa nekladú žiadne obmedzenia ani podmienky
- absentujúca transparentnosť

- lobisti môžu ovplyvňovať najmä:
  - tvorbu právnych predpisov,
  - tvorbu verejných politík alebo programov,
  - pridelovanie verejných zdrojov,
  - obsadzovanie verejných funkcií
- určitú transparentnosť legislatívneho procesu zabezpečuje procedúra pripomienkovania návrhov zákonov

## Odporúčanie Výboru ministrov o právnej úprave lobistických aktivít v kontexte verejného rozhodovania (2017)

Odporúčanie okrem iného od členských štátov požaduje

- aby boli prijaté primerané opatrenia prispôsobené vnútroštátnym špecifikám s cieľom predísť rizikám pre integritu verejného sektora vyplývajúcim z lobistických aktivít
- aby bolo verejným činiteľom poskytnuté usmernenie týkajúce sa ich vzťahov s lobistami

(Group of States against Corruption)

Slovenská republika bola hodnotená v oblasti **Transparentnosť a dohľad nad výkonnými činnosťami ústredných orgánov štátnej správy (Tretie strany a lobisti)**:

- v hodnotiacej správe č. GrecoEval5Rep(2018)9 uverejnenej dňa 22. augusta 2019
- v správe o plnení č. GrecoRC5(2021)7 uverejnenej dňa 19. januára 2022
- v druhej správe o plnení č. GrecoRC5(2023)9 prijatej dňa 1. decembra 2023

# Odporúčania GRECO pre SR

SR by mala prijať pravidlá, ktoré upravujú:

- kontakty medzi osobami vo vysokých výkonných funkciách a lobistami/tretími stranami, ktoré sa snažia o ovplyvnenie procesu verejného rozhodovania, a
- aby sa zverejňovali tieto kontakty a predmet ich diskusie

## Úloha

- pripraviť návrh zákona o lobingu a vplyvových činnostiach
- zriadiť register lobistov

## Inšpirovať sa

- najmä právnou úpravou zo zahraničia (Nemecko, EÚ)
- poznatkami z praxe zo zahraničia
- návrhmi odbornej a širšej verejnosti

## Hlavné oblasti legislatívnej úpravy

- Určiť základnú filozofiu a koncept úpravy lobingu (transparentnosť)
- Definovať pozitívne a negatívne vymedzenie lobingu (široká definícia lobingu a výnimky)
- Definovať subjekty (lobista a lobovaný)
- Ustanoviť práva a povinnosti dotknutých subjektov
- Určiť jasné podmienky transparentného výkonu lobovania
- Určiť pôsobnosť a rozsah právomocí orgánov verejnej moci

## Hlavné oblasti legislatívnej úpravy

- Vytvoriť elektronický register
- Konkrétne vymedziť zapisované údaje do registra
- Špecifikovať spôsob registrácie a podávania výkazov
- Zadefinovať dohľad a právne následky nesplnenia povinností (správne konanie a sankcie)
- Vymedziť zahraničný vplyv

- možné výnimky (subjekty a činnosti)
- proces zapisovania do registra
- rozsah sankcií (naming and shaming, t. j. porušenia by sa zverejňovali, napr. v rámci registra lobistov, príp. zverejňovanie rozhodnutí)
- možné výhody (pridaná hodnota zapísania do registra)
- kódex lobingu

Ďakujeme za pozornosť!