



## **OPERATÍVNE POKYNY pre OKRESNÉ ÚRADY**

Vydáva: **Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky**  
**sekcia verejnej správy**

Ročník: 2024

21. mája 2024

Čiastka: 4

### **O B S A H**

**IX/1 USMERNENIE Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky k činnostiam, ktoré sú predmetom žiadostí o nenávratný finančný príspevok s cieľom dodržania ich jednotného postupu v zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj v súlade s programovým obdobím 2021 – 2027**

**USMERNENIE**

**Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky k činnostiam, ktoré sú predmetom žiadostí o nenávratný finančný príspevok s cieľom dodržania ich jednotného postupu v zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj v súlade s programovým obdobím 2021 – 2027**

Určené pre: odbory starostlivosti o životné prostredie okresných úradov

Ministerstvo životného prostredia SR  
Sekcia posudzovania vplyvov na životné prostredie  
Odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie  
Číslo: 4833/2024-11.1.2., 35382/2024  
Bratislava, 20. mája 2024

**Článok I**

Zákon č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o posudzovaní vplyvov“) definuje podľa § 3 písm. f) zákona o posudzovaní vplyvov navrhovaných činností alebo zmenu navrhovanej činnosti (ďalej len „navrhovaná činnosť alebo jej zmena“) ako realizáciu stavieb, iných zariadení, realizačný zámer alebo iný zásah do prírodného prostredia alebo do krajiny meniaci fyzické aspekty lokality vrátane ťažby nerastnej suroviny pred rozhodnutím o ich umiestnení alebo pred ich povolením podľa osobitných predpisov v nadväznosti na § 1 ods. 1 písm. a) bod 2. zákona o posudzovaní vplyvov.

Na základe vyššie uvedeného je zrejmé, že posudzovanie vplyvov navrhovaných činností na životné prostredie sa v zmysle § 1 ods. 1 písm. a) bod 2. zákona o posudzovaní vplyvov uskutočňuje pred rozhodnutím o ich umiestnení alebo pred ich povolením podľa osobitných predpisov, t. j. predmetom posudzovania vplyvov navrhovaných činností sú činnosti, ktoré si vyžadujú následné povolenie podľa osobitných predpisov (napr. územné rozhodnutie, stavebné povolenie) a zároveň spĺňajú definíciu uvedenú v § 3 písm. f) zákona o posudzovaní vplyvov.

V súvislosti s § 3 písm. f) zákona o posudzovaní vplyvov je dôležité dať do pozornosti aj definíciu slova „projekt“ v zmysle príručky *Interpretácia definícií kategórií projektov Prílohy I a II Smernice 2011/92/EÚ o posudzovaní vplyvov určitých verejných a súkromných projektov na životné prostredie* (ďalej len „Interpretácie definícií kategórií projektov Prílohy I a II Smernice 2011/92/EÚ“), ktorá je dostupná na webovom sídle Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na adrese:

<https://www.enviroportal.sk/dokument/interpretation-of-definitions-of-project-categories-of-annex-i-and-ii-eia-directive>

a podľa ktorej je „projekt“ definovaný ako cit.: „realizácia stavebných prác alebo budovanie iných zariadení, alebo diel alebo iné zásahy do prírodného prostredia a krajiny vrátane tých, ktoré sa týkajú ťažby nerastných surovín“. Zároveň je pri pojme „projekt“ uvedené cit.: „Judikatúra Súdneho dvora poskytuje široký výklad pojmu „projekt“. Avšak, v súvislosti

*s pojmom „projekt“, a predovšetkým s tým, čo predstavuje „zásah do prírodného prostredia a krajiny“, Súdny dvor rozhodol, že obnovenie existujúceho povolenia (na prevádzkovanie letiska) nemôže byť, v prípade neexistencie akýchkoľvek prác alebo zásahov zahrňajúcich zmeny na fyzickom aspekte miesta, klasifikované ako „projekt“.*

Na základe vyššie uvedeného je zrejmé, že ak ide o rekonštrukciu navrhovanej činnosti, ktorá si bude vyžadovať povolenie podľa osobitného predpisu a zároveň spĺňa definíciu uvedenú v § 3 písm. f) zákona o posudzovaní vplyvov, t. j. „*navrhovaná činnosť alebo zmena navrhovanej činnosti (ďalej len „navrhovaná činnosť alebo jej zmena“)* je realizácia stavieb, iných zariadení, realizačný zámer alebo iný zásah do prírodného prostredia alebo do krajiny meniaci fyzické aspekty lokality vrátane ťažby nerastnej suroviny“, tak má byť takáto zmena činnosti predmetom zisťovacieho konania podľa § 18 zákona o posudzovaní vplyvov.

Taktiež je potrebné podotknúť, že zaradenie zmeny navrhovanej činnosti sa nevzťahuje na rozsah samotnej zmeny navrhovanej činnosti, ale je naviazaná na rozsah (limitné hodnoty uvedené v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov) už posúdenej/povolenej/realizovanej (navrhovanej) činnosti.

Zároveň navrhované činnosti alebo ich zmeny je potrebné vnímať ako celok vrátane súvisiacich objektov. Ako príklad možno uviesť napr. výklad Súdneho dvora k výstavbe letiska *Vec C-275/09, Brusel Hoofdstedelijk Gewest a ďalší, a Vec C-244/12, Salzburger Flughafen*, ktorý uvádza, cit. „*Súdny dvor rozhodol, s ohľadom na kritérium celkového posúdenia a s ohľadom na zabezpečenie účinnosti smernice 85/337/EHS, že „práce na úprave letiska s dĺžkou vzletovej a pristávacej dráhy 2100 m alebo viac nezahrňajú len práce na rozšírenie pristávacej dráhy, ale všetky práce súvisiace s budovami, zariadeniami alebo vybavením tohto letiska, a teda môžu sa považovať, a to najmä vzhľadom na ich povahu, rozsah a charakteristiky, za zmenu samotného letiska. Jedná sa najmä o práce za účelom podstatného zvýšenia činnosti letiska a leteckej prevádzky“ (bod 36). Súd dospel k záveru, že príslušné orgány musia zohľadniť plánované zvýšenie činnosti letiska pri posudzovaní vplyvov na životné prostredie u stavebných úprav infraštruktúry tohto letiska, zameraných na tento nárast činnosti“.*

S ohľadom na vyššie uvedené, nie je predmetom zmeny navrhovanej činnosti len taká zmena, ktorá samotná dosahuje alebo prekračuje prahovú hodnotu uvedenú v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov, ale aj taká zmena, ktorá nedosahuje prahovú hodnotu uvedenú v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov, alebo nie je zaraditeľná podľa prílohy č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov.

Vo vzťahu k mostným objektom je dôležité podotknúť, že predstavujú súvisiace objekty diaľnic, ciest a miestnych komunikácií podľa § 8 vyhlášky Federálneho ministerstva dopravy č. 35/1984 Zb., ktorou sa vykonáva zákon o pozemných komunikáciách (cestný zákon) a v zmysle prílohy č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov sú mostné objekty zaradené do časti B s prahovou hodnotou „*bez limitu*“, na základe čoho podliehajú automaticky zisťovaciemu konaniu podľa § 18 ods. 2 zákona o posudzovaní vplyvov. Zároveň názov položky č. 8 uvedený v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov, t. j. „*Výstavba cestných mostov (na cestách I. a II. triedy) a železničných mostov*“ sa nevzťahuje len na výstavbu nových cestných alebo železničných mostov, ale aj na zmenu už existujúcich, pričom treba brať do úvahy, či daná činnosť alebo jej zmena spĺňa kritériá pre zisťovacie konanie, t. j. bude si vyžadovať povolenie podľa osobitného predpisu (napr. územné rozhodnutie, stavebné povolenie) a spĺňa definíciu § 3 písm. f) zákona o posudzovaní vplyvov.

V zmysle vyššie uvedeného možno uviesť aj vyjadrenie JASPERS z 30. 01. 2020 (*Guidance Note 2020-0*), ktoré v súvislosti s rekonštrukciou mostných objektov uvádza, že na

rekonštrukcie mostných objektov sa vzťahuje príloha II smernice Európskeho parlamentu a rady 2011/92/EÚ z 13. decembra 2011 o posudzovaní vplyvov určitých verejných a súkromných projektov na životné prostredie, zmenenej smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2014/52/EÚ zo 16. apríla 2014, ktorou sa mení smernica 2011/92/EÚ o posudzovaní vplyvov určitých verejných a súkromných projektov na životné prostredie (ďalej len „smernica o posudzovaní vplyvov na životné prostredie“), pokiaľ menia pôvodný projekt, resp. navrhovanú činnosť (napr. „použitie nového materiálu“), a preto podliehajú zisťovaciemu konaniu.

Projekty, resp. činnosti majú byť predmetom konania podľa zákona o posudzovaní vplyvov ako celok, čo vyplýva aj zo smernice o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a taktiež z oznámenia Komisie o uplatňovaní smernice o posudzovaní vplyvov na životné prostredie na zmeny a rozšírenie projektov – bod 24 prílohy I a bod 13 písm. a) prílohy II vrátane súvisiacich hlavných pojmov a zásad (2021/C 486/01), v ktorom sa o uvedenom pojednáva najmä v bodoch 2.2.2 Povolenie – časť Zmeny a rozšírenia projektov vo viacetapových konaniach, 2.2.3 Rozdelenie projektov a 2.2.4 Posúdenie celkových vplyvov projektu.

Ako príklad k vyššie uvedenému je možné uviesť napr. rekonštrukciu cesty, ktorá by bola v projektovej dokumentácii účelovo rozdelená na etapy tak, aby jednotlivé etapy nedosahovali prahové hodnoty uvedené v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov pre zisťovacie konanie alebo povinné hodnotenie. V takomto prípade je opäť potrebné sa na navrhovanú činnosť alebo jej zmenu pozerať ako na celok a na jej prevádzkovú a priestorovú súvislosť. V prípade, že pôvodná činnosť - už posúdená/povolená/realizovaná je zaraditeľná podľa prílohy č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov do časti A alebo do časti B, budú zmeny takejto činnosti spĺňajúce definíciu uvedenú v § 3 písm. f) zákona o posudzovaní vplyvov a súčasne spĺňajúce ustanovenie § 1 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona o posudzovaní vplyvov podliehať zisťovaciemu konaniu.

V nadväznosti na vyššie uvedené je potrebné upriamiť pozornosť na nasledovné ustanovenia zákona o posudzovaní vplyvov:

Podľa § 18 ods. 2 písm. c) zákona o posudzovaní vplyvov predmetom zisťovacieho konania musí byť každá zmena navrhovanej činnosti uvedenej v prílohe č. 8 časti A zákona o posudzovaní vplyvov, ktorá nie je zmenou podľa § 18 ods. 1 písm. d) zákona o posudzovaní vplyvov a môže mať významný nepriaznivý vplyv na životné prostredie, ak ide o činnosť už posúdenú, povolenú, realizovanú alebo v štádiu realizácie.

Podľa § 18 ods. 2 písm. d) zákona o posudzovaní vplyvov predmetom zisťovacieho konania musí byť každá zmena navrhovanej činnosti uvedenej v prílohe č. 8 časti B zákona o posudzovaní vplyvov, ktorá môže mať významný nepriaznivý vplyv na životné prostredie, ak ide o činnosť už posúdenú, povolenú, realizovanú alebo v štádiu realizácie.

## Článok II

Toto usmernenie nadobúda účinnosť dňom jeho vydania.

**Ing. Katarína Jankovičová v. r.**  
generálna riaditeľka  
sektie posudzovania vplyvov na životné prostredie  
Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky