

Číslo spisu

OU-TN-OVBP2-2023/014279-003

Trenčín

03. 05. 2023



Rozhodnutie

o odvolaní
Verejná vyhláška

Popis konania / Účastníci konania

Toto rozhodnutie sa podľa ust. § 42 ods. 2 stavebného zákona, z dôvodu, že predmetom územného konania je stavba s veľkým počtom účastníkov konania, doručuje verejnou vyhláškou a musí byť vyvesené po dobu 15 dní na úradnej tabuli odvolacieho orgánu, rozhodnutie sa zároveň zverejňuje na webovom sídle úradu <https://www.minv.sk/?okresne-urady-klientskecentra&urad=12&odbor=8&sekcia=uradna-tabula#popis>, na centrálnej úradnej elektronickej tabuli a na dočasnej úradnej tabuli správneho orgánu: mesto Nová Dubnica.

Dátum vyvesenia:

Dátum zvesenia:

Po uplynutí lehoty 15 dní určenej na vyvesenie žiadame mesto Nová Dubnica, aby bezodkladne oznámili skutočnosť o vyvesení a zvesení verejnej vyhlášky odvolaciemu orgánu.

Okresný úrad Trenčín, odbor výstavby a bytovej politiky (ďalej len "odvolací orgán"), ako správny orgán príslušný podľa § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len "správny poriadok") v spojení s čl. I § 4 písm. b) bod 1 zákona č. 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov a ako príslušný odvolací orgán podľa ust. § 118 zák. č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (ďalej len "stavebný zákon") a v spojení s § 9 ods. 1 a ods. 14 a 15 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, na základe odvolania účastníka konania: Ing. Zita Bednáriková, Záhumnie č.4, 914 41 Nemšová (ďalej len "odvolateľka"), preskúmal rozhodnutie mesta Nová Dubnica č. VÚPaD/1372/2022/Gá, č.j.: 15349/2022 zo dňa 08.11.2022 v odvolacom konaní a

Výrok

Odvolací orgán podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku odvolanie z a m i e t a a rozhodnutie mesta Nová Dubnica č. VÚPaD/1372/2022/Gá, č.j.: 15349/2022 p o t v r d z u j e.

Odôvodnenie

Mesto Nová Dubnica ako určený stavebný úrad podľa § 119 v spojení s § 117 stavebného zákona (ďalej len „prvostupňový orgán“) vydal dňa 08.11.2022 rozhodnutie č. VÚPaD/1372/2022/Gá, č.j.: 15349/2022 (ďalej len „prvostupňové rozhodnutie“), ktorým bolo na návrh navrhovateľa: Mesto Nemšová, a.s., ul. Janka Palu 2/3, 914 41 Nemšová, IČO: 00 311 812 (ďalej len „navrhovateľ“), rozhodnuté o umiestnení stavby „Parkovisko MK Sklárska“ na pozemku KNC parc.č. 261/1, 261/54, 261/61, 267/1 v k.ú. Nemšová (ďalej len „stavba“).

Prvostupňové rozhodnutie obsahovalo poučenie podľa § 53 a nasl. správneho poriadku o možnosti podať proti nemu odvolanie. Proti prvostupňovému rozhodnutiu podala odvolateľka dňa 08.12.2022, t.j. v zákonnej lehote odvolanie.

Odvolateľka vo svojom odvolaní žiada zrušiť územné rozhodnutie mesta Nová Dubnica, ako dôvody uviedla:

1. Nesúhlasím, aby parkovisko bolo umiestnené v bezprostrednej blízkosti okien z obytných miestností bytových domov, ktoré majú z predmetnej strany umiestnené aj balkóny a niektoré sú v pomerne nízkej výške nad terénom (menej ako 1,5m). Balkóny sú využívané aj na sušenie bielizne.
2. Nesúhlasím so zdôvodnením zamietnutia námietok účastníkov konania, v ktorom sa stavebný úrad odvoláva na §8 vyhlášky č.532/2022 Z.z., v ktorej je stanovené, že stavba musí byť vybavená odstavným a parkovacím stojiskom riešeným ako súčasť stavby alebo ako prevádzkovo neoddeliteľná časť stavby, alebo umiestneným na pozemku stavby, ak tomu nebránia obmedzenia vyplývajúce z osobitných predpisov. Bytové domy s.č.168 a 170 boli postavené ako jedny z prvých domov na sídlisku Sklárska a to ešte pred platnosťou citovanej vyhlášky, ale aj stavebného zákona. Majitelia uvedených bytových domov mali a majú zabezpečené parkovacie miesta, a to jednak v príľahlých garážach na ul. Sklárska a Odbojárrov, ako aj v iných garážach v meste, ktoré si vlastníci bytov zakúpili podľa svojich potrieb. Parkoviská, ktoré uvedené bytové domy využívajú sú pôvodné na ulici Sklárska a tieto boli v rámci projektu Revitalizácia centrálnej mestskej zóny ulice Sklárska nedávno kapacitne rozšírené. Odvolanie sa na vyhlášku považujem za scestné, nakoľko bytové domy s.č. 168 a 170 mali a majú zabezpečené parkovacie miesta. Navyše, navrhované parkovisko nebude slúžiť výlučne pre majiteľov bytov a bytových domov s.č. 168 a 170.
3. Výbudovanie a užívanie parkoviska svojim hlukom a zápachom naruší prácu, bývanie a pokoj v bytových domoch s.č. 168 a 170.
4. Zdôrazňujem, že žiadnym iným bytovým domom v meste Nemšová sa nezriad'ovali a nezriad'ujú nové parkoviská pod oknami bytových domov tak, ako je to navrhované pri bytových domoch s.č. 168 a 170. V rámci mestskej zelene je viacero možností na vytvorenie nových parkovných miest tak, aby nenarušali bývanie vlastníkom a nájomcom príľahlých bytov.
5. Samotné konanie stavebného úradu považujem za neobvyklé a to z dôvodu, že začatie územného konania oznámil ešte predtým, ako mu navrhovateľ predložil potrebné doklady. Keďže stavebný úrad upustil od ústneho konania spojeného s miestnym zisťovaním, nie všetci účastníci konania mali možnosť nahliadnuť do podkladov, nakoľko územné konanie vedie mesto Nová Dubnica, kde bolo možné sa s podkladmi oboznámiť. Niektorí účastníci konania sú pôvodní vlastníci bytov s.č.168 a 170 a vzhľadom na vysoký vek mali sťažené možnosti dostaviť sa na Mestský úrad v Novej Dubnici.

Prvostupňový orgán podľa § 56 správneho poriadku upovedomil o podanom odvolaní ostatných účastníkov konania a umožnil im k podanému odvolaniu sa vyjadriť v lehote do 5 dní odo dňa doručenia oznámenia. Oznámenie o podanom odvolaní č. VÚPaD/140/2023/Gá, VÚPaD/1372/2022/Gá, č.j.: 286/2023 zo dňa 16.01.2023 bolo doručované formou verejnej vyhlášky a bolo vyvesené na úradnej tabuli mesta v dňoch 17.01.2023 – 01.02.2023. Lehota na vyjadrenie sa k podanému odvolaniu uplynula dňa 07.02.2023. K odvolaniu sa v stanovenej lehote nevyjadril žiaden účastník konania.

Prvostupňový orgán o odvolaní sám nerozhodol a podľa § 57 ods. 2 správneho poriadku predložil odvolanie spolu so súvisiacim spisovým materiálom odvolaciemu orgánu.

Podľa § 59 správneho poriadku odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni. Ak sú pre to dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí. Odvolací orgán rozhodnutie zruší a vec vráti správne orgánu, ktorý ho vydal, na nové prejednanie a rozhodnutie, pokiaľ je to vhodnejšie najmä z dôvodov rýchlosti alebo hospodárnosti; správny orgán je právnym názorom odvolacieho orgánu viazaný.

Odvolací orgán po obdržaní postúpeného odvolania spolu so spisom pristúpil k preskúmaniu prvostupňového rozhodnutia a s ním súvisiaceho spisového materiálu podľa § 59 správneho poriadku.

Navrhovateľ podal dňa 27.05.2022 na prvostupňovom orgáne návrh na vydanie územného rozhodnutia o umiestnení stavby „Parkovisko MK Sklárska“ na pozemku KNC parc.č. 261/1, 261/54, 261/61, 267/1 v k.ú. Nemšová. Prvostupňový orgán oznámením č. VÚPaD/1372/2022/Gá, č.j. 12864/2022 zo dňa 27.06.2022 oznámil podľa § 36 ods. 4 stavebného zákona formou verejnej vyhlášky začatie územného konania účastníkom konania a dotknutým orgánom a súčasne v zmysle § 36 ods. 2 stavebného zákona upustil od miestneho zisťovania a ústneho konania, nakoľko mu boli známe pomery na mieste stavby a pre územie, v ktorom sa nachádzajú pozemky, na ktorých má byť predmetná stavba umiestnená, je spracovaná a schválená územno-plánovacia dokumentácia. Prvostupňový orgán upovedomil účastníkov konania o možnosti uplatniť si svoje námietky a pripomienky v lehote do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia, inak k nim nebude prihliadnuté.

V zákonnej lehote dňa 11.07.2022 podali námietky k stavbe títo účastníci konania: odvolateľka Ing. Zita Bednáriková, bytom Záhumnie č.4, Nemšová, Viliam Trška, bytom Sklárska 1, Nemšová, Ján Forgáč, bytom J. L. Pallu 6/11, Nemšová, Katarína Tršková, bytom Sklárska 168/1, Nemšová, Ján Stanislav, bytom 168/3, Nemšová, Mária Stanislavová, bytom Sklárska 168/1, Nemšová, Jaroslav Minarech, bytom Sklárska 1, Nemšová, Oľga Vanková, bytom Sklárska 168/3 Nemšová, Alžbeta Chudová, Sklárska 168/1, Nemšová. Všetci spomenutí účastníci konania vyjadrili nesúhlas s vybudovaním parkoviska z dôvodu zvýšenia hluku a znečistenia ovzdušia. S vybudovaním chodníkov a úpravou stojísk pod smetnými nádobami vyjadrili súhlas za predpokladu, že tieto budú umiestnené v čo najväčšej možnej vzdialenosti od bytových domov, nie tak ako sú navrhnuté. Námietky boli zamietnuté a dostatočne zdôvodnené v prvostupňovom rozhodnutí.

Dňa 11.07.2022 podala odvolateľka navyše aj pripomienky k začatiu územného konania, kde tvrdila, že jej ako účastníčke konania neboli k nahliadnutiu poskytnuté všetky podklady, nakoľko ich navrhovateľ ešte nedoložil prvostupňovému orgánu. Odvolateľka súčasne požadovala prerušenie územného konania do doby, kým navrhovateľ nepredloží prvostupňovému orgánu všetky potrebné doklady.

Prvostupňový orgán námietke vyhovel a vydal dňa 09.08.2022 rozhodnutie č. VÚPaD/1372/2022/Gá, č.j. 13477/2022, ktorým územné konanie prerušil a vyzval navrhovateľa na doplnenie podkladov. Vzhľadom na charakter námietok účastníkov konania zo dňa 11.07.2022, prvostupňový orgán v rozhodnutí o prerušení územného konania uviedol, že požiada o vyjadrenie k námietkam aj príslušné dotknuté orgány štátnej správy (Regionálny úrad verejného zdravotníctva Trenčín, Okresný úrad Trenčín odbor starostlivosti o životné prostredie – štátna vodná správa).

Po doplnení potrebných podkladov pre vydanie rozhodnutia prvostupňový orgán listom č. VÚPaD/1372/2022/Gá, č.j. 14395/2022 zo dňa 20.09.2022 oznámil účastníkom konania lehotu, v rámci ktorej môžu prísť nahliadnuť a oboznámiť sa s podkladmi rozhodnutia.

Prvostupňový orgán vydal dňa 08.11.2022 rozhodnutie č. VÚPaD/1372/2022/Gá, č.j.: 15349/2022, ktorým bolo rozhodnuté o umiestnení stavby.

Odvolací orgán po preskúmaní prvostupňového rozhodnutia a s ním súvisiaceho spisového materiálu v celom rozsahu, posúdení podaného odvolania a vyjadrenia k nemu a na základe výsledku vlastného zisťovania a hodnotenia dôkazov v konaní o odvolaní, súčasťou ktorých bolo porovnanie s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, nezistil dôvody na zrušenie prvostupňového rozhodnutia a odvolanie odvolateľa zamietol.

Podľa § 39a ods. 1 stavebného zákona rozhodnutím o umiestnení stavby sa určuje stavebný pozemok, umiestňuje sa stavba na ňom, určujú sa podmienky na umiestnenie stavby, určujú sa požiadavky na obsah projektovej dokumentácie a čas platnosti rozhodnutia. Umiestnenie stavby sa vyznačí v grafickej prílohe územného rozhodnutia.

Podľa § 37 ods. 1 stavebného zákona podkladom pre vydanie územného rozhodnutia sú územné plány obcí a zón. Ak pre územie nebol spracovaný územný plán obce alebo zóny, podkladom na vydanie územného rozhodnutia sú spracované územnoplánovacie podklady podľa § 3 a ostatné existujúce podklady podľa § 7a; inak stavebný úrad obstará v rozsahu nevyhnutnom na vydanie územného rozhodnutia iné podklady, najmä skutočnosti získané vlastným prieskumom alebo zistené pri miestnom zisťovaní.

Podľa § 37 ods. 2 stavebného zákona stavebný úrad v územnom konaní posúdi návrh predovšetkým z hľadiska starostlivosti o životné prostredie a potrieb požadovaného opatrenia v území a jeho dôsledkov; preskúma návrh a jeho súlad s podkladmi podľa odseku 1 a predchádzajúcimi rozhodnutiami o území, posúdi, či vyhovuje všeobecným technickým požiadavkám na výstavbu a všeobecne technickým požiadavkám na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu, prípadne predpisom, ktoré ustanovujú hygienické, protipožiarne podmienky, podmienky bezpečnosti práce a technických zariadení, dopravné podmienky, podmienky ochrany

prírody, starostlivosti o kultúrne pamiatky, ochrany poľnohospodárskeho pôdneho fondu, lesného pôdneho fondu a pod., pokiaľ posúdenie nepatrí iným orgánom.

Podľa § 37 ods. 3 stavebného zákona stavebný úrad v územnom konaní zabezpečí stanoviská dotknutých orgánov a ich vzájomný súlad a posúdi vyjadrenia účastníkov a ich námietky. Stavebný úrad neprihliadne na námietky a pripomienky, ktoré sú v rozpore so schválenou územnoplánovacou dokumentáciou.

Podkladom pre vydanie územného rozhodnutia, tak ako to vyplýva z ust. § 37 ods. 1 stavebného zákona sú územné plány obcí a zón. Schválená územnoplánovacia dokumentácia je podľa § 27 ods. 6 stavebného zákona v určenom rozsahu smerným alebo záväzným podkladom aj pre územné rozhodnutie. Mesto Nemšová má vypracovaný Územný plán mesta schválený Uznesením MsZ Nemšová č. 367 zo dňa 28.02.2018, v rámci ktorého mesto Nemšová rieši (okrem iného) zásady a regulatívy priestorového a funkčného využívania územia tak, aby sa postupne zvyšovala kvalita a úroveň života a bezpečnosť v meste. Vybudovaním parkovísk, vybudovanie stojísk pre smetné nádoby, vybudovanie chodníkov okolo bytových domov a zjednosmernenie miestnej komunikácie ul. Sklárska sa zvýši kapacita parkovacích miest pre obyvateľov okolitých bytových domov a vybudovaním chodníkov sa zlepši bezpečnosť chodcov a celková dopravná situácia v lokalite, čo je jedným z cieľov mesta.

Podmienky pre umiestnenie stavby na pozemku upravujú ustanovenia vyhl. č. 532/2002 Z. z. ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie (ďalej len ako „vyhláška 532/2002 Z. z.“). Podľa ustanovenia § 4 ods. 1 vyhlášky č. 532/2002 Z. z. pri umiestňovaní stavby a jej začleňovaní do územia sa musia rešpektovať obmedzenia vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov chrániacich verejné záujmy a predpokladaný rozvoj územia podľa platného územného plánu obce, prípadne územného plánu zóny. Podľa ustanovenia § 6 ods. 6 vyhlášky č. 532/2002 Z. z. vzdialenosť priečelí budov, v ktorých sú okná obytných miestností musí byť najmenej 3m od okraja pozemnej komunikácie; táto požiadavka neplatí pre budovy umiestňované v stavebných medzerách radovej zástavby.

Odvolačný orgán konštatuje, že prvostupňový orgán postupoval v intenciách stavebného zákona a v konaní postupoval v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania, ktorým dal možnosť sa k podkladom rozhodnutia ako i navrhovanej stavbe vyjadriť a o ktorých námietkach rozhodol v súlade so stavebným zákonom.

Umiestnenie stavby je v súlade so schválenou územno-plánovacou dokumentáciou pre dotknuté územie a projektová dokumentácia pre územné rozhodnutie navrhovanej stavby vyhovuje všeobecným technickým požiadavkám na výstavbu podľa ustanovení vyhlášky č. 532/2002 Z.z. Navrhovaná stavba, resp. okraj pozemnej komunikácie – odstavnej a parkovacej plochy, je vo vzdialenosti 4,4 m až 4,75m od obytných miestností a spĺňa zákonnú požiadavku na minimálnu vzdialenosť.

Prvostupňový orgán ako stavebný orgán zaistil vzájomný súlad predložených stanovísk dotknutých orgánov vyžadovaných osobitnými predpismi, zabezpečil plnenie požiadaviek vlastníkov a správcov sietí technického vybavenia na napojenie a tieto stanoviská a požiadavky zahrnul do podmienok územného rozhodnutia.

Odvolačný orgán sa stotožnil s názorom prvostupňového orgánu v odôvodnení prvostupňového rozhodnutia, z tohto dôvodu sa nezaoberal podrobne dôvodmi odvolateľky a má za to, že tieto boli dostatočne odôvodnené v prvostupňovom rozhodnutí.

Na základe vyššie uvedených dôvodov rozhodol v predmetnej veci odvolací orgán tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Rozhodnutie o odvolaní sa doručuje podľa ust. § 42 ods. 2 stavebného zákona a § 26 správneho poriadku, z dôvodu, že predmetom stavebného konania je stavba s veľkým počtom účastníkov konania, verejnou vyhláškou.

Poučenie

Toto rozhodnutie je podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku konečné a nemožno sa proti nemu ďalej odvolať. Rozhodnutie o odvolaní po nadobudnutí právoplatnosti možno preskúmať iba s využitím mimoriadneho opravného prostriedku, napr. súdom na základe žaloby.

Ing. Milan Petřík
vedúci odboru

Informatívna poznámka - tento dokument bol vytvorený elektronicky orgánom verejnej moci

IČO: 00151866 Sufix: 10126

Doručuje sa

Mesto Nová Dubnica, Trenčianska 45, 018 51 Nová Dubnica, Slovenská republika

Mesto Nemšová, Janka Palu 3 , 914 41 Nemšová, Slovenská republika

CUET, ,